



กวีคดี. --54
วันที่ 18 มี.ค. 67
เวลา 14.00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๓๗๒๕

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอร้องจำหน่ายหนี้สูญตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ของสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๐๗๐ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๗๘๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอร้องจำหน่ายหนี้สูญตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ มติสภาบริหารคณะปฏิวัติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ได้แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติ ที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติหลักการ กรณีเงินสูญหาย ขาดบัญชี หรือหนี้เงินค้างชำระที่ไม่สามารถเรียกหรือจากลูกหนี้ได้ แต่ละครณีภายในวงเงิน จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติจำหน่ายออกจากบัญชีได้ จำนวนเงินหรือหนี้เกินกว่านี้ให้กระทรวงการคลังเสนอขออนุมัติคณะกรรมการรัฐมนตรี ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญ ประกอบด้วย ๑๐ หลักเกณฑ์ ดังนี้

- (๑) กรณีโครงการส่งเสริมหรือสงเคราะห์ของรัฐที่ไม่ประสบความสำเร็จ
- (๒) กรณีประสบภัยพิบัติหรือภัยธรรมชาติ
- (๓) ปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้
- (๔) หนี้ขาดอายุความ
- (๕) หนี้ค้างชำระเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๑๐ ปีขึ้นไป
- (๖) หนี้ที่ไม่สามารถติดตามทรัพย์เพื่อดำเนินการบังคับคดีได้

(๗) เกษตรกร ...

- (๗) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงินเสียชีวิต สาบสูญ หาดูไม่พบ หรือละทิ้งถิ่นที่อยู่
- (๘) เกษตรกรผู้กู้ยืมเงิน ทูพพลภาพ วิกจริต หรือเจ็บป่วยเรื้อรัง
- (๙) ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้
- (๑๐) หนี้สินของเกษตรกรผู้กู้ยืมเงินมาจำนวนต้นเงินกู้ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.๐๐ บาท

ซึ่งจากการดำเนินการฟ้องร้องจะไม่คุ้มกับค่าใช้จ่าย

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ เจื่อนไขการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของโครงการ ให้คงอำนาจการจำหน่ายหนี้เป็นสูญของกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงการคลังตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะปฏิวัติที่ ลธ.ปว. ๑๒๙๘๖/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๑๕ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๘ สหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จังหวัดกระบี่ กู้เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์จากกรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อเป็นทุนในการดำเนินธุรกิจ การซื้ออาหารกุ้ง น้ำมันและอุปกรณ์ต่าง ๆ ในการเลี้ยงกุ้งมาบริการสมาชิก โดยใช้คณะกรรมการดำเนินการ สหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด ทั้งคณะ จำนวน ๑๐ ราย ค่าประกันเงินกู้ ระยะเวลาของกู้ ๑ ปี อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ ๖ ต่อปี สัญญาครบกำหนดชำระวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ แต่ในระหว่างปี ๒๕๓๙ เกิดโรคระบาดอย่างรุนแรง เรียกว่า “โรคตัวแดง” ทำให้กุ้งตายทั้งบ่อ สมาชิกไม่สามารถชำระหนี้แก่สหกรณ์ฯ ได้ ทำให้สหกรณ์ฯ ไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้กองทุนพัฒนาสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ เนื่องจากมีผลการดำเนินงานขาดทุน ทำให้สหกรณ์ฯ ต้องหยุดดำเนินงาน

๓.๒ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดกระบี่ได้ติดตามเร่งรัดหนี้และฟ้องคดี โดยศาลจังหวัดกระบี่ มีคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ให้สหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จำเลยที่ ๑ และผู้ค้ำประกัน จำเลยที่ ๒ ถึงจำเลยที่ ๑๑ ให้ชำระเงิน จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท พร้อมดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี ของต้นเงินดังกล่าว นับแต่วันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๓๘ ถึงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๓๙ และในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี นับจากวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นไป จนกว่าจะชำระเสร็จ โดยให้นำเงินที่ส่งชำระมาแล้ว จำนวน ๑๒๕,๐๐๐.๐๐ บาท มาหักชำระเป็นค่าดอกเบี้ย ซึ่งหลังจากศาลจังหวัดกระบี่มีคำพิพากษาแล้วจำเลยก็มีได้ชำระหนี้แต่อย่างใด

๓.๓ ปัจจุบันสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จังหวัดกระบี่ ได้หยุดดำเนินการแล้วตั้งแต่ ปี ๒๕๔๑ ไม่มีทรัพย์สินใด ๆ คงเหลือ ไม่มีผลประกอบการ ไม่มีข้อมูลทางการเงินและบัญชี และไม่มีข้อมูล อยู่ในสารบบของสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์กระบี่ จากการลงพื้นที่และสัมภาษณ์ผู้ค้ำประกันทั้ง ๑๐ ราย ปรากฏว่า ผู้ค้ำประกันส่วนใหญ่ชราภาพ มีรายได้น้อยไม่เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพและครอบครัว และเสียชีวิต ๑ ราย ทั้งนี้ ผลการสืบทรัพย์ผู้ค้ำประกัน ๑๐ ราย พบว่า การสืบทรัพย์การถือครองที่ดินยึดได้ ๓ แปลง บังคับได้ ๑ แปลง ราคา ๒๕๖,๐๐๐.๐๐ บาท ขายทอดตลาดได้ ๑๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท การสืบทรัพย์ถือครอง เงินฝากธนาคาร ๒ ราย รวม ๑,๑๐๔.๔๗ บาท การสืบทรัพย์ถือครองยานพาหนะ ๙ ราย บังคับคดีได้ ๑ ราย ขายทอดตลาดได้ ๑๑,๐๐๐.๐๐ บาท ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ คงเหลือหนี้ค้าง จำนวน ๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท แยกเป็นต้นเงิน จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ย จำนวน ๓,๔๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท

๓.๕ กรมส่งเสริมสหกรณ์จึงขออนุมัติจำหน่ายหนี้เป็นสูญของสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จังหวัดกระบี่ (เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์) จำนวน ๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท แยกเป็นต้นเงิน จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ยค้างชำระ จำนวน ๓,๔๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท โดยไม่ขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล ภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สาเหตุการจำหน่ายหนี้เป็นสูญข้อ (๙) ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจำหน่ายหนี้เป็นสูญตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้ให้ความเห็นชอบเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติ และคณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรกรแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบแล้วในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ประกอบกับจำนวนเงินที่ขออนุมัติจำหน่ายหนี้เป็นสูญในครั้งนีเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จึงต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีตามมติสภาบริหารคณะปฏิวัติ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๕

๓.๕ การจำหน่ายหนี้เป็นสูญภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : บาท

หน่วยงาน	ชื่อโครงการ	จำนวนเงิน			หมายเหตุ (อำนาจการพิจารณา)
		ขอจำหน่ายหนี้เป็นสูญ	อนุมัติ	อยู่ระหว่างดำเนินการ	
กรมส่งเสริมสหกรณ์	๑. โครงการคัดวงจรลูกหนี้และสุกรมแม่พันธุ์ของสหกรณ์ ปี ๒๕๖๒/๖๓ สหกรณ์การเกษตรโคกสร้างตนเองปากซัน จำกัด	๒๕๕,๐๘๑.๒๓	๒๕๕,๐๘๑.๒๓	-	กระทรวงการคลัง
	๒. โครงการเพิ่มผลผลิตสหกรณ์การบริการและบำรุงที่ดิน สหกรณ์การเกษตรหิคนาพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรลาดบัวหลวง จำกัด	๑,๖๗๗,๓๕๕.๓๓	๑,๖๗๗,๓๕๕.๓๓	-	กระทรวงการคลัง
	๓. สหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด	๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘	-	๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘	คณะรัฐมนตรี (เสนอครั้งนี้)
	รวม	๗,๘๕๙,๗๙๒.๗๔	๑,๙๘๗,๔๓๕.๕๖	๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘	
สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกร	๑. โครงการความร่วมมือโครงการ (ปลูกไม้ยืนต้น) จังหวัดกาญจนบุรี	๑๗,๒๔๘,๗๕๕.๗๓	-	๑๗,๒๔๘,๗๕๕.๗๓	คณะรัฐมนตรี (เสนอคราวเดียวกัน)
	๒. โครงการเลี้ยงวัวกลุ่มใส่ม้าอ้อยในเขตพื้นที่คนแคระชุกใจพอเพียง อ.อมก๋อย	๒,๐๐๗,๑๔๑.๗๓	-	๒,๐๐๗,๑๔๑.๗๓	
	๓. โครงการส่งเสริมการปลูกชาจีนในเขตปฏิรูปที่ดิน จังหวัดเชียงราย	๘,๕๓๙,๓๖๖.๒๕	-	๘,๕๓๙,๓๖๖.๒๕	
	รวม	๒๗,๘๒๕,๒๖๓.๗๑	-	๒๗,๘๒๕,๒๖๓.๗๑	
กรมประมง	โครงการพัฒนาอาชีพการเลี้ยงหอยแมลงภู่น้ำจืด	๘,๙๕๐,๘๓๕.๑๕	-	๘,๙๕๐,๘๓๕.๑๕	คณะรัฐมนตรี
	รวม	๘,๙๕๐,๘๓๕.๑๕	-	๘,๙๕๐,๘๓๕.๑๕	
รวมทั้งสิ้น		๔๔,๖๓๕,๘๗๓.๕๖	๑,๙๘๗,๔๓๕.๕๖	๔๖,๖๐๓,๔๓๘.๐๕	

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรลูกหนี้ผู้มีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีด้วยการบรรเทาภาระหนี้สินของเกษตรกรลูกหนี้ ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรลูกหนี้มีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพ และลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๒ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบการขอจำหน่ายหนี้เป็นสูญสหกรณ์ที่ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ภายใต้กรอบแนวทางที่กำหนด และเห็นชอบ

ให้ ...

ให้จำหน่ายหนี้เป็นสูญสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จังหวัดกระบี่ จำนวน ๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท แยกเป็นต้นเงิน จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ดอกเบี้ยค้างชำระ จำนวน ๓,๔๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท โดยไม่ขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ คณะกรรมการบริหารสินเชื่อเกษตรแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการให้จำหน่ายหนี้เป็นสูญสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จังหวัดกระบี่ (เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์) จำนวน ๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท แยกเป็นต้นเงิน จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ยค้างชำระ จำนวน ๓,๔๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท โดยไม่ขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล ตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

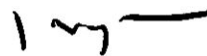
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจำหน่ายหนี้เป็นสูญของสหกรณ์ประมงเกาะลันตา จำกัด จังหวัดกระบี่ (เงินกองทุนพัฒนาสหกรณ์) จำนวน ๕,๙๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท แยกเป็นต้นเงิน จำนวน ๒,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และดอกเบี้ยค้างชำระ จำนวน ๓,๔๒๘,๓๕๖.๑๘ บาท โดยไม่ขอรับเงินชดเชยจากรัฐบาล ภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจำหน่ายหนี้เป็นสูญในกองทุนหรือเงินทุนในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สาเหตุการจำหน่ายหนี้เป็นสูญข้อ (๙) ลูกหนี้ผู้กู้ยืมเงินมีรายได้น้อยหรือไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ ตามที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓ (นางสาวปรียากร พรหมเทศ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

