

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๖๓๔/ ๕๓๒๕



ปกค. .... 14๐  
วันที่ 26.๑.๖๗  
เวลา 17.3๐

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 54901/67

26 เม.ย. 2567 เวลา 17.28 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือ AHA Centre ที่ AHA-ED/2023/November/Vol.06/051  
ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๒. สำเนาหนังสือ AHA Centre ที่ AHA-ED/2024/January/Vol.01/033  
ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๓. ข้อมูลประกอบการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗  
แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๒๑๓  
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๙๐๗/๘๘  
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance Fund: AHA Centre Fund) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ จำนวนเงิน ๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติค่าใช้จ่ายเพื่อสมทบเข้ากองทุน AHA Centre ที่เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) เนื่องจากการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre เป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยต้องดำเนินการเป็นประจำทุกปี ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงจะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre ดังกล่าว ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก AHA Centre มีหนังสือแจ้งขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทยในการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ เป็นจำนวนเงิน ๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี

โดยการ...

โดยการโอนเงินเข้าบัญชีกองทุน AHA Centre ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงประสงค์ที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre Fund ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒)

### ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (The ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ กำหนดให้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (ASEAN Humanitarian Assistance and Coordination Centre: AHA Centre) เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินความร่วมมือและประสานงานด้านการจัดการภัยพิบัติระหว่างภาคี และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดตั้ง AHA Centre ดำเนินการตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ (Agreement on the Establishment of the ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management: AHA Centre Agreement) ซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศในที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ณ เมืองบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๓.๒ มาตรา ๑๒ ของ AHA Centre Agreement กำหนดให้จัดตั้งกองทุน AHA Centre เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมตามพันธกิจของ AHA Centre โดยมีคณะกรรมการบริหารของศูนย์ฯ เป็นผู้กำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนมีข้อผูกพันต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนดังกล่าว ในจำนวนที่เท่ากันเป็นประจำทุกปี การจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนที่ผ่านมา มีดังนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ จำนวน ๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี และปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ จำนวน ๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี

๓.๓ AHA Centre มีหนังสือแจ้งขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทยในการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ โดยคงอัตราเดิม คือ ๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ซึ่งเป็นไปตามมติที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติ ครั้งที่ ๖ การประชุมภาคีข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉิน ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ที่เมืองปูตราจายา ประเทศมาเลเซีย และการหารือในการประชุมคณะกรรมการบริหารของ AHA Centre ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ที่เมืองฮาลอง ประเทศเวียดนาม โดยขอให้โอนเงินเข้าบัญชีกองทุน AHA Centre ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียนให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่ความสำเร็จในการเป็นประชาคมอาเซียน และการบรรลุวิสัยทัศน์ One ASEAN, One Response นอกจากนี้ เพื่อเป็นการดำรงไว้ซึ่งเกียรติภูมิของประเทศ ตามยุทธศาสตร์ด้านต่างประเทศ และการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยที่ผ่านมาการปฏิบัติงานของ AHA Centre ปรากฏผลเป็นรูปธรรมในการเป็นหน่วยอำนวยความสะดวกและสนับสนุนทางวิชาการในการดำเนินกิจกรรมโครงการความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก และหน่วยงานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ภายใต้แผนงานความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น การรับ-ส่งข้อมูลในการให้และรับความช่วยเหลือซึ่งกันและกันระหว่างประเทศสมาชิก และหน่วยงานระหว่างประเทศ

ในสถานการณ์...

ในสถานการณ์ภัยพิบัติ การจัดส่งสิ่งของบรรเทาทุกข์จากคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียนไปช่วยเหลือผู้ประสบภัยในสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และประเทศไทย เป็นต้น

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประเภทขุดหนุนทั่วไปไว้สำหรับการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre Fund ตามอัตราที่กำหนดทุกปี ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

๖.๑ ความเห็นของกรรมาอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ ให้ข้อคิดเห็นว่า AHA Centre เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการประสานงานระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินงานด้านการจัดการภัยพิบัติตามความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ (Agreement on the Establishment of the ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management: AHA Centre Agreement) ภายใต้วิสัยทัศน์ “One ASEAN, One Response” โดยประเทศไทยเป็นหนึ่งในที่ตั้งของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือผู้ประสบภัยอาเซียน (Disaster Emergency Logistics System for ASEAN: DELSA) ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการมีบทบาทนำและส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ – ๒๕๗๐ และโดยที่มาตรา ๑๒ ของ AHA Centre Agreement กำหนดให้จัดตั้ง AHA Centre Fund เพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและดำเนินกิจกรรมตามพันธกิจของศูนย์ฯ ตามที่คณะกรรมการบริหารของศูนย์ฯ เห็นชอบ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนมีข้อผูกพันต้องจ่ายเงินสมทบกองทุนดังกล่าวในจำนวนที่เท่ากันเป็นประจำทุกปี ตลอดจนเป็นไปตามมติที่ประชุมของกรอบการประชุมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง กรรมาอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ จึงไม่มีข้อขัดข้องต่อการที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจะเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติค่าใช้จ่ายสมทบเข้ากองทุน AHA Centre Fund (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ข้อคิดเห็นว่า ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และ ที่ ๓/๒๕๖๐ การจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (AHA Centre Fund) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ เป็นจำนวนเงิน ๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี ตามมติที่ประชุมของกรอบการประชุมอาเซียนที่เกี่ยวข้อง เป็นการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานเพื่อการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในการจัดการภัยพิบัติ (Agreement on the Establishment of the ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on Disaster Management: AHA Centre Agreement) โดยข้อ ๑๒ วรรคหนึ่งของความตกลงฯ กำหนดให้ภาคีต้องให้การสมทบเงินเข้ากองทุนเป็นรายปีในจำนวนเท่ากันทุกปี การสมทบเงินเข้ากองทุนฯ จึงเป็นการดำเนินการตามความตกลงฯ ที่ประเทศไทยเป็นภาคี มิใช่การจัดทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ และไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็น

หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ การจ่ายเงินสมทบ  
เข้ากองทุนในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ ดังกล่าว ถือเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ  
ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะหน่วย  
รับผิดชอบดำเนินการ จึงต้องจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย  
แหล่งเงิน ที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการขออนุมัติ  
เรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

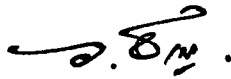
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุน AHA Centre ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ เป็นจำนวน  
๙๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุนิติน ชาญวีรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



สิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕ (อารีรัตน์ วิจิตรพิชมผล)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban\_center@disaster.go.th



ปก.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓

"เป็นหน่วยนำกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย"

