

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๒๕๕๖



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : 86654/67

14 มิ.ย. 2567 เวลา 16.20 น.



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขอย้ายระยะเวลาการดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ เข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ประกอบกับมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะมีมติขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่พระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ และ มาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ วางหลักให้รัฐต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎหมายดังกล่าว หรือยังมีได้ดำเนินการนั้นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองอีกจำนวนหนึ่ง ทั้งนี้ ยังไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสองปี นับแต่พระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติโดยด่วน ก่อนที่ระยะเวลาดังกล่าวจะครบกำหนดในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรม ได้ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีกฎหมายลำดับรองที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จและยังไม่มีผลบังคับใช้ รวมจำนวน ๔ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายลำดับรองในระดับกฎกระทรวง จำนวน ๒ ฉบับ และกฎหมายลำดับรองในระดับประกาศ จำนวน ๒ ฉบับ ซึ่งได้แก่

๑) ร่างกฎกระทรวง...

๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม ลด และยกเว้นค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ.

๒) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม พ.ศ. ...

๓) ร่างประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง แบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ.

๔) ร่างประกาศสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เรื่อง การแสดงความจำนงเป็นผู้รับใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตตาย พ.ศ.

โดยร่างกฎหมายลำดับรองในระดับกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าว กระทรวงยุติธรรม ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๓๘๐๓๙ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ ไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเสนอบรรจุเป็นวาระการประชุมของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าว ยังไม่ได้รับการพิจารณาเสนอบรรจุเข้าเป็นวาระการประชุมของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ก่อนส่งไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณา และสำหรับกฎหมายลำดับรองในระดับประกาศซึ่งเป็นกฎหมายลูกบท อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำร่างประกาศและยังคงไม่มีผลใช้บังคับ เนื่องจากในการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่าง ๆ จะต้องบัญญัติให้สอดคล้องภายใต้หลักการตามร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าว ซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการออกใบอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม

กระทรวงยุติธรรม พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ตามขั้นตอนการเสนอร่างกฎกระทรวง จะต้องผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งอาจต้องใช้ระยะเวลาในการตรวจพิจารณา ประกอบกับขณะนี้ ร่างกฎกระทรวงทั้งสองฉบับยังไม่ได้บรรจุเป็นวาระการประชุมของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงคาดการณ์ได้ว่าร่างกฎหมายลำดับรองทั้งสองฉบับจะไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาสองปีตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการในเรื่องนี้ การขยายระยะเวลาออกไปอีกหนึ่งปีจะทำให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความถูกต้องรอบคอบ และสามารถดำเนินการภายใต้ระยะเวลามาตรา ๒๒ พรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นมาตรการทางกฎหมายที่เป็นกลไกในการควบคุมและกำกับดูแลการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อมตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการการยื่นขอและการออกใบอนุญาต ใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต ที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม รวมถึงการกำหนดค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นเครื่องมือทางกฎหมายในการควบคุมและกำกับดูแลการนำเข้าหรือส่งออกใบกระท่อม

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยเร่งรัดการออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแนวทางการดำเนินการดังกล่าวโดยเร็ว

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ๒๕๖๕ ออกไปอีกหนึ่งปี นับแต่วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจเอก



(ทวี สอดส่อง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๕๙, ๐๙ ๗๒๕๖ ๘๒๒๙ (พันธุ์เจตน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@oncb.go.th