



ต้นฉบับ

ที่ กต ๐๘๐๒/๕๖๕



กวด..... 84
 วัณร 4 มิ.ย 67
 เวลา 13.37

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพการประชุมประจำปีขององค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (Asian - African Legal Consultative Organization: AALCO) สมัยที่ ๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดข้อมูลกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
 ๒. กำหนดการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๖๒

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีขององค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (Asian - African Legal Consultative Organization: AALCO) สมัยที่ ๖๒ ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศซึ่งมีหัวหน้าคณะเป็นผู้แทนระดับรัฐมนตรี เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๖๒ และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๘ - ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗ ณ โรงแรมแบงค็อก แมริออท มาร์คีส์ ควีนส์ปาร์ค กรุงเทพฯ ซึ่งประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพการประชุมฯ มีหน้าที่แจ้งสำนักเลขาธิการ AALCO ถึงความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพ วันที่และสถานที่จัดการประชุมฯ ภายใน ๙๐ วันก่อนการประชุมฯ (ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗) และเพื่อให้การประชุมฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสมเกียรติประเทศไทย จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความร่วมมือในการเตรียมความพร้อมสำหรับการประชุมฯ

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ AALCO ตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๔๙๙ (ค.ศ. ๑๙๕๖) โดยมีชื่อเรียกเดิมว่า Asian Legal Consultative Committee และมีประเทศร่วมก่อตั้งประกอบด้วย พม่า (ชื่อเดิม ณ ขณะนั้น) ศรีลังกา อินเดีย อินโดนีเซีย อิรัก ญี่ปุ่น อียิปต์ และซีเรีย ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศในทวีปเอเชียเท่านั้น ต่อมาในปี ๒๕๐๑ (ค.ศ. ๑๙๕๘) ได้เปลี่ยนชื่อเป็น Asian - African Legal Consultative Organization: AALCO เพื่อให้ประเทศในทวีปแอฟริกา เข้าเป็นสมาชิกด้วย ปัจจุบัน มีประเทศสมาชิกจากทวีปเอเชียและแอฟริการวม ๔๘ ประเทศ รวมถึงญี่ปุ่น จีน

สาธารณรัฐเกาหลี อินเดีย ซาอุดีอาระเบีย อียิปต์ แอฟริกาใต้ เคนยา และประเทศในอาเซียน ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม อินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมา สิงคโปร์ และไทย โดยมีสำนักงานเลขาธิการของ AALCO ตั้งอยู่ ณ กรุงนิวเดลี

๓.๒ สำหรับประเทศไทยนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๐๔ ให้สมัครเข้าเป็นสมาชิกและได้เป็นสมาชิกตั้งแต่นั้นเป็นต้นมา ปัจจุบัน ดร. กมลินทร์ พินิจภูวดล ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ (วาระปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘)

๓.๓ AALCO มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนให้กลุ่มประเทศเอเชียและแอฟริกามีบทบาทในการประมวลและพัฒนากฎหมายระหว่างประเทศ และผลักดันพัฒนาการดังกล่าวให้สอดคล้องกับท่าทีและผลประโยชน์ของประเทศในเอเชียและแอฟริกา การประชุมประจำปีของ AALCO เป็นเวทีที่ประเทศสมาชิกจะอภิปรายแสดงความเห็น และท่าทีในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับพัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นที่สนใจของประเทศสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งพัฒนาการในกรอบคณะกรรมการกฎหมายระหว่างประเทศ (International Law Commission: ILC) และคณะกรรมการ ๖ (กฎหมาย) ของสมัชชาสหประชาชาติ

๓.๔ การประชุมประจำปีของ AALCO เป็นการประชุมที่มีหัวหน้าคณะระดับรัฐมนตรี โดยมีกำหนดจัดการประชุมในช่วงเดือนกันยายน - ตุลาคม ของทุกปี ก่อนการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ (United Nations General Assembly: UNGA) โดยในการประชุมประจำปี สมัยที่ ๖๑ ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองบาห์ลี อินโดนีเซีย ที่ประชุมเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของ AALCO ในสมัยถัดไป โดยกระทรวงการต่างประเทศเห็นควรเสนอให้จัดการประชุมประจำปี สมัยที่ ๖๒ ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ก่อนหน้านี้ ประเทศไทยเคยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของ AALCO มาแล้ว ๒ สมัย ได้แก่ สมัยที่ ๘ เมื่อปี ๒๕๐๙ และสมัยที่ ๒๖ เมื่อปี ๒๕๓๐

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ที่ผ่านมา ประเทศไทยในฐานะสมาชิกของ AALCO ได้ใช้เวทีดังกล่าวในการติดตามพัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศ และผลักดันท่าทีไทยในประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญ เพื่อให้พัฒนาการของกฎหมายระหว่างประเทศเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับท่าทีและผลประโยชน์ของประเทศไทยและประเทศกำลังพัฒนาอื่น ๆ ในทวีปเอเชียและแอฟริกา นอกจากนี้ AALCO ยังเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและสร้างเครือข่ายกับนักกฎหมายระหว่างประเทศจากประเทศสมาชิกอื่น ๆ รวมทั้งเสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศอีกด้วย

๔.๒ นอกจากนี้ ประเทศไทยกำลังได้รับความสนใจอย่างมากจากประเทศสมาชิก AALCO เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ AALCO คนปัจจุบัน เป็นชาวไทย (ดร. กมลินทร์ฯ) ซึ่งถือเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่ไทยจะสามารถแสดงศักยภาพในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมและนำเสนอประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของประเทศไทยได้อย่างเต็มที่

๔.๓ การเป็นเจ้าภาพการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๖๒ ของประเทศไทย ในครั้งนี้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในภูมิภาคและประชาคมโลก โดยเฉพาะการสร้างความร่วมมือกับกลุ่มประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแอฟริกา เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศไทย และสอดคล้องกับมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดกิจกรรมการประชุมนานาชาติขนาดใหญ่ เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กระทรวงการต่างประเทศได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการเป็นเจ้าภาพการจัดประชุมฯ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โครงการที่ ๓ โครงการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ กิจกรรม ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมประจำปีขององค์การที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชียและแอฟริกา (AALCO) จำนวน ๑,๔๙๖,๗๐๐ บาท (หนึ่งล้านสี่แสนเจ็ดหมื่นหกพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน)

๕.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โครงการที่ ๒ โครงการขับเคลื่อนการทูตเศรษฐกิจและความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กิจกรรมที่ ๑ ขับเคลื่อนการทูตเศรษฐกิจ งบรายจ่ายอื่น ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

รวมเป็นเงินจำนวน ๒๗,๔๑๙,๐๐๒.๗๐ บาท (ยี่สิบเจ็ดล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสองบาทเจ็ดสิบสตางค์) ดังปรากฏตามรายละเอียดข้อมูลกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานของไทยที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม สำนักงานนโยบายและแผนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ กรมเจ้าท่า กรมประมง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๖.๑ ด้านสารัตถะ ไทยอาจพิจารณาหยิบยกประเด็นที่เป็นประโยชน์ต่อไทยระหว่างการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๖๒ ภายใต้ระเบียบวาระต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ระเบียบวาระ เรื่อง รายงานของคณะกรรมการกฎหมายระหว่างประเทศ (International Law Commission: ILC) ประเทศไทยสามารถหยิบยกประเด็นเกี่ยวกับกฎหมายระหว่างประเทศที่อยู่ในระเบียบวาระของ ILC ที่สนใจเพื่อหารือภายใต้ระเบียบวาระดังกล่าว อาทิ การจัดทำความตกลงที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Non - legally binding international agreements) เนื่องจากเป็นประเด็นที่จับต้องได้และสอดคล้องกับแนวปฏิบัติที่กำลังเพิ่มขึ้น แต่ยังคงมีหลายประเด็นที่ต้องศึกษาเพิ่มเติม นอกจากนี้ ประเทศไทยอาจใช้โอกาสนี้ในการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทยซึ่งมี ดร. วิลาวรรณ มังคละธนะกุล สมาชิกคณะกรรมการกฎหมายระหว่างประเทศชาวไทย ในฐานะแขกรับเชิญที่มาบรรยาย (Keynote speaker) ตามแนวปฏิบัติที่ผ่านมาได้อีกด้วย

(๒) ระเบียบวาระ เรื่อง กฎหมายทะเล ประเทศไทยในฐานะภาคีสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention On the Law of the Sea: UNCLOS) สามารถผลักดันประเด็นต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ของประเทศไทยและแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการปฏิบัติตามข้อบทของ UNCLOS รวมทั้งพัฒนาการและการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นภาคีความตกลงภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเลเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้อย่างยั่งยืนซึ่งความหลากหลาย

ทางชีวภาพทางทะเลในพื้นที่นอกเขตอำนาจรัฐ (Agreement under the United Nations Convention on the Law of the Sea on the Conservation and Sustainable Use of Marine Biological Diversity of Areas beyond National Jurisdiction: BBNJ)

(๓) ระเบียบวาระ เรื่อง สิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน ภายใต้ระเบียบวาระนี้ ประเทศสมาชิกสามารถหารือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมได้อย่างกว้างขวาง อาทิ ผลลัพธ์การประชุมในกรอบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ เช่น การประชุมสมัชชาภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) พัฒนาการของการเจรจาจัดทำตราสารระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับมลภาวะทางพลาสติก ในกรอบ Intergovernmental Negotiating Committee on Plastic Pollution และแสดงท่าทีเกี่ยวกับการคุ้มครองและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๔) ระเบียบวาระ เรื่อง กฎหมายการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ ไทยควรเน้นการหารือในประเด็นการปฏิรูปกลไกการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับนักลงทุน (Investor-State Dispute Settlement: ISDS) ซึ่งสอดคล้องกับท่าทีของประเทศไทยที่ผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษาด้านกฎหมายการลงทุนระหว่างประเทศ (Advisory Centre on International Investment Law: ACIIL) ซึ่งขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณาโดยคณะทำงาน ๓ ของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (United Nations Commission on International Trade Law: UNCITRAL)

ที่ประชุมยังมีการหยิบยกประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดกฎหมายระหว่างประเทศ ในป่าเลสโตว์และเขตปกครองโดยอิสราเอลและประเด็นกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับป่าเลสโตว์ ซึ่งเป็นระเบียบวาระหลักที่ได้บรรจุในระเบียบวาระหลักเป็นประจำทุกปี และระเบียบวาระอื่น ๆ เพิ่มเติม ที่สามารถแสดงบทบาทได้ อาทิ การติดตามทรัพย์สินคืน (Asset Recovery) และกฎหมายระหว่างประเทศในพื้นที่อวกาศ ส่วนนอก (International Law in Outer Space)

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นชอบให้มีการจัดกิจกรรมคู่ขนาน (side event) ในประเด็นที่ประเทศไทยต้องการจะผลักดันเพิ่มเติม อาทิ ประเด็นกฎหมายระหว่างประเทศในพื้นที่ไซเบอร์ (International law in Cyberspace) ประเด็น ISDS ประเด็นเกี่ยวกับการบังคับใช้ความตกลง BBNJ และ ประเด็นความร่วมมือระหว่างประเทศด้านอาญา โดยจะมีการเชิญผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศ และผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศร่วมเป็นผู้อภิปราย และเปิดโอกาสให้หน่วยงานที่สนใจและภาควิชาการสามารถเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวได้

๖.๒ ด้านอำนวยความสะดวก/พิธีการ องค์ประกอบผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ได้แก่ ผู้แทนระดับรัฐมนตรีหรือเทียบเท่าจากหน่วยงานที่รับผิดชอบด้านกฎหมายระหว่างประเทศของประเทศสมาชิก เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด รวมทั้งผู้แทนประเทศและองค์การระหว่างประเทศในฐานะผู้สังเกตการณ์ ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระหว่างประเทศจากสาขาต่าง ๆ ในฐานะวิทยากร และผู้แทนจากหน่วยงานของไทยที่เกี่ยวข้อง รวมจำนวนผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ทั้งหมดประมาณ ๒๕๐ - ๓๐๐ คน ซึ่งไทยในฐานะเจ้าภาพมีหน้าที่ในการ (๑) จัดเตรียมสถานที่ประชุม (๒) อำนวยความสะดวกด้านการรับรองที่พัก ยานพาหนะและการรักษาความปลอดภัยให้แก่หัวหน้าคณะระดับรัฐมนตรีของประเทศสมาชิก (๓) การจัดงานเลี้ยงรับรองอาหารค่ำแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพ (๔) การจัดกิจกรรมเสริมและการจัดทัศนศึกษาทางวัฒนธรรม และ (๕) จัดรถรับส่งระหว่างสถานที่ประชุมกับท่าอากาศยานสำหรับผู้เข้าร่วมการประชุมฯ ทั้งหมด

ทั้งนี้ ร่างกำหนดการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๖๒ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การส่งเสริมการท่องเที่ยว

ให้แก่ผู้เดินทางมาร่วมการประชุม ฝึกอบรม สัมมนา

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการเป็นเจ้าภาพการประชุมประจำปีของ AALCO สมัยที่ ๖๒

ของประเทศไทย

๘.๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อำนวยความสะดวก

ในการรักษาความปลอดภัยสถานที่ประชุมและผู้แทนระดับรัฐมนตรีที่เดินทางมาเข้าร่วมการประชุม การจัดการจราจรในพื้นที่โดยรอบ รวมถึงอำนวยความสะดวกด้านการตรวจลงตราและการเข้าออกเมืองแก่ผู้เข้าร่วมการประชุมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๑๕ (ณ ที่ ๐๘ ๕๔๙๓ ๘๓๓๒)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mfa0802@mfa.go.th