

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/ ๑๓



18
15. ม.ค. 67
9.10

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕488/67

13 ม.ค. 2567 เวลา 11.49 น



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. ๑๐๑๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เพื่อบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมสำหรับประเทศกำลังพัฒนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศเพื่อบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the International Civil Aviation Organization) และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๗/๑๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ เพื่อบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (Memorandum of Understanding between the Government of the Kingdom of Thailand and the International Civil Aviation Organization) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ ที่จะมีการลงนามเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่เพื่อให้ร่างบันทึกความเข้าใจ เริ่มมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๖๗ เป็นระยะเวลา ๑ ปี และจะสิ้นสุดในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบเอกสารดังกล่าวภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๗

๓. สำคัญ

๓.๑ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) ได้เสนอให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินในภูมิภาคสำหรับประเทศกำลังพัฒนา โดยประเทศไทยเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และใช้ทรัพยากรด้านสถานที่และบุคลากรของ

/สถาบันการ...

สถาบันการบินพลเรือนในการฝึกอบรม ส่วนองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) จะเป็นผู้นำให้คำแนะนำเกี่ยวกับหลักสูตรฝึกอบรม ผู้เชี่ยวชาญ การอนุมัติหลักสูตรการฝึกอบรมมาตรฐาน (Standard Training Packages: STPs) สำหรับโครงการฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินจากประเทศกำลังพัฒนา โดยทั้งสองฝ่ายจะต้องลงนามบันทึกความเข้าใจในโครงการฝึกอบรมดังกล่าว และต่อมาโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ICAO และประเทศไทยได้ลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการฝึกอบรมสำหรับบุคลากรด้านการบินจากประเทศกำลังพัฒนา (Memorandum of Understanding between the International Civil Aviation Organization and the Government of the Kingdom of Thailand on Training Programmes for Aviation Personnel from Developing Countries) เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ และเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๒ ตามลำดับ โดยบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการฯ มีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่วันลงนามและอาจดำเนินการต่อไปได้อีกหลังจากนั้นภายใต้ข้อตกลงร่วมกันทั้งสองฝ่าย อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากสิ้นสุดโครงการฯ ในปี ๒๕๕๕ ทั้งสองฝ่ายยังไม่ได้ตกลงดำเนินโครงการต่อ

๓.๒ กระทรวงคมนาคมมีนโยบายที่จะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการฝึกอบรมด้านการบินในภูมิภาค จึงได้มอบหมายให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยประสานองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศในการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกับ ICAO เพื่อบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมสำหรับประเทศกำลังพัฒนา (Developing Countries Training Programme: DCTP) ภายใต้ความร่วมมือกับสถาบันการบินพลเรือนในการจัดเตรียมหลักสูตรฝึกอบรม เพื่อสนับสนุน ICAO ในการมอบทุนให้กับประเทศกำลังพัฒนา โดยสถาบันการบินพลเรือนได้จัดเตรียมหลักสูตรฝึกอบรมที่มีความน่าสนใจและส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทยตามนโยบายของ ICAO ที่มีการส่งเสริมในเรื่องการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม รวมถึงเป็นหลักสูตรที่ สบพ. มีความเชี่ยวชาญ ได้แก่

(๑) หลักสูตรการฝึกอบรมในด้านการจัดการเรื่องสิ่งแวดล้อมของการบิน (ICAO CORSIA Verification: CVS)

(๒) หลักสูตรการจัดการด้านความปลอดภัย (Safety Management (ICAO Safety Management for Practitioners: SMxP)

(๓) หลักสูตรการจัดการด้านความปลอดภัย (ICAO State Safety Programme: SSP)

๓.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือเกี่ยวกับการบริหารจัดการหลักสูตรการฝึกอบรมของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย และให้ทุนแก่ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมจากประเทศกำลังพัฒนา เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินการตามมาตรฐานและข้อพึงปฏิบัติของ ICAO ตลอดจนความยืดหยุ่น การพัฒนาอย่างยั่งยืนและการเติบโตในอนาคตของการบิน โดยรัฐบาลไทยและ ICAO จะร่วมกันตัดสินใจถึงขอบเขตการฝึกอบรมที่จะจัดให้ประเทศกำลังพัฒนาภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจฯ ข้างต้นจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ทั้ง ๒ ฝ่ายลงนามร่วมกัน เป็นระยะเวลา ๑ ปี และอาจมีผลต่อเนื่องหลังจากนั้นขึ้นอยู่กับข้อตกลงร่วมกันของทั้งสองฝ่าย และจะไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังมีรายละเอียดร่างบันทึกความเข้าใจปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ บันทึกความเข้าใจฯ จะช่วยส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนาบุคลากรด้านการบินในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกและเป็นการสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคตามนโยบายของรัฐบาลไทย ทั้งนี้ การได้รับการยอมรับจากนานาประเทศในการส่งบุคลากรเข้ามาศึกษาและฝึกอบรม ณ ประเทศไทย จะนำมาซึ่งแหล่งนํารายได้เข้าสู่ประเทศที่สำคัญต่อไปอีกด้วย

๔.๒ บันทึกความเข้าใจ จะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทยในการสนับสนุน ICAO ในการมอบทุนให้กับประเทศกำลังพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรด้านการบินในการปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อพึงปฏิบัติของ ICAO เพื่อให้การบินพลเรือนสามารถฟื้นตัวได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนความยืดหยุ่น การพัฒนาอย่างยั่งยืน และการเติบโตในอนาคตของการบิน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณ งบดำเนินงาน โครงการประจำปี ๒๕๖๗ ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ

๖.๑.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำต่อร่างบันทึกความเข้าใจ

- ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจ น่าจะมี ส่วนสนับสนุนให้ไทยเป็นศูนย์กลางของอุตสาหกรรมและบริการการบินในภูมิภาค ผ่านการส่งเสริมให้บุคลากรของไทยสามารถเข้าถึงองค์ความรู้และความเชี่ยวชาญ อันจะช่วยยกระดับขีดความสามารถและมาตรฐานของอุตสาหกรรมและบริการการบินของไทยในภาพรวม

- เพื่อความเหมาะสมยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่เป็นหนังสือสัญญา กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้ปรับถ้อยคำในบางย่อหน้า/ข้อ ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ปรับแก้ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเรียบร้อยแล้ว

๖.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๑.๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ ICAO โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือเกี่ยวกับการบริหารจัดการหลักสูตรการฝึกอบรมของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยและให้ทุนแก่ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมจากประเทศกำลังพัฒนา เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินการตามมาตรฐานของ ICAO โดยมีได้มีบริบทหรือถ้อยคำใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ก่อปรกับหากปรับแก้ตามข้อ ๑.๒.๕ ที่ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่มีเจตนารมณ์ที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีใดภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ก็จะไม่มีความขัดแย้งขึ้น ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๑.๒.๒ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงคมนาคม (โดยสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย) ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๖.๒ กระทรวง...

๖.๒ กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ จะช่วยส่งเสริมบทบาทการเป็นศูนย์กลางการพัฒนาบุคลากรด้านการบินในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกและการเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาค อีกทั้งเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยในการสนับสนุน ICAO นอกจากนี้ โครงการฝึกอบรมดังกล่าวที่ประเทศไทยจะจัดขึ้นจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถของบุคลากรด้านการบินของประเทศไทยในการปฏิบัติตามมาตรฐานและข้อพึงปฏิบัติของ ICAO เพื่อให้การบริการพลเรือนของภูมิภาคและของโลกสามารถฟื้นตัวได้อย่างปลอดภัยและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

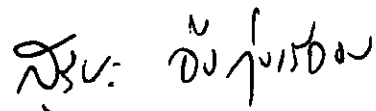
๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ อนุมัติในหลักการของร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ เพื่อบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมสำหรับประเทศกำลังพัฒนา ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ เพื่อบริหารจัดการโครงการฝึกอบรมสำหรับประเทศกำลังพัฒนา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๓๗ (นางสาวไอลดา พงศ์พัฒนากร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iladapong.mot@gmail.com