



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๗.๑๐/๒๐๕๑๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะภาค กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบในกรณีแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ชุด
๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด
๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด
๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ จังหวัดเพชรบุรีได้มีหนังสือเสนอขอแก้ไขเวลาในการแข่งขันวัวลาน เนื่องจากเห็นว่าไม่สอดคล้องกับการเล่นตามประเพณีท้องถิ่นซึ่งนิยมเล่นในเวลากลางคืน โดยเสนอขอแก้ไขจากเวลา ๐๗.๐๐ นาฬิกา ถึง ๑๔.๐๐ นาฬิกา เป็นเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๑.๐๐ นาฬิกา ต่อมาจังหวัดเพชรบุรีได้มีการจัดประชุมซักซ้อมแนวทางการพิจารณาอนุญาตจัดให้มีการเล่นการพนันประเภทแข่งขันสัตว์ (วัวลาน) เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๗ โดยมีผู้แทนกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงวัวลานและผู้ที่เกี่ยวข้องได้มีการเสนอข้อคิดเห็นในเรื่องเวลาในการเล่นแข่งขันวัวลาน โดยเห็นว่าเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับการเล่นตามประเพณีท้องถิ่นที่แท้จริง คือ เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา ถึง ๐๖.๐๐ นาฬิกา ของวันรุ่งขึ้น ซึ่งการพิจารณาปรับเวลาดังกล่าวจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรที่ประกอบอาชีพเลี้ยงวัวลาน และอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ประกอบกับหากมีการอนุญาตให้มีการเล่นในเวลาที่ไม่สอดคล้องกับการเล่นที่แท้จริงดังกล่าว ภาครัฐจะสามารถเข้าไปดูแลจัดการให้การเล่นเป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อย

/๑.๒ นายกรัฐมนตรี...

๑.๒ นายกรัฐมนตรีมอบนโยบายกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในประเทศ มุ่งหวังกระตุ้นเมืองรองสู่การท่องเที่ยวเมืองหลัก เน้นย้ำให้ช่วยกันคิด นำจุดเด่นแต่ละพื้นที่ดึงดูดนักท่องเที่ยว และกล่าวถึงแนวความคิดหลัก ๔ แนวความคิด ได้แก่ ๑) การส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองรอง ๒) การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็น Height Season ตลอดทั้งปี ๓) พัฒนาการเชื่อมต่อนักท่องเที่ยว และ ๔) การทำให้นักท่องเที่ยวใช้จ่ายใช้สอยมากยิ่งขึ้น โดยเน้นนำจุดเด่นของแต่ละพื้นที่มาใช้ในการดึงดูดนักท่องเที่ยว สร้างสถานที่ท่องเที่ยวใหม่ ๆ อาจจะเป็นสถานที่สวยงาม หรือผลิตภัณฑ์ที่นักท่องเที่ยวให้ความสนใจ รวมถึงอาหารและวัฒนธรรมด้วย

๑.๓ นายกรัฐมนตรีแจ้งข้อสั่งการและนโยบายแก่คณะรัฐมนตรีในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ณ บริเวณอาคารสุเมธตันติเวชกุล ชั้น ๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี ตำบลนาวิ่งอำเภอเมืองเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญของการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหลายมิติ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยให้ความสำคัญกับการดูแลการแข่งขันกีฬาวัลลาน โดยให้เสนอขอแก้ไขกฎกระทรวง เพื่อขยายระยะเวลาในการเล่นต่อคณะรัฐมนตรีภายในระยะเวลา ๑ เดือน ซึ่งจะต้องเป็นไปตามระเบียบ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ความสงบเรียบร้อย และความมั่นคงของบ้านเมือง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงวัลลานและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง กระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้ง เป็นการทํานุบำรุง สืบสาน และอนุรักษ์การเล่นวัลลานซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ข้อ ๕ (ก) ๑. การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้ หรือแข่งกันซึ่งไม่มีการเล่นโตแตโลเซเตอร์ สวิป บุกเมกิง รวมอยู่ด้วย ให้เล่นได้ภายในกำหนดเวลา คือ ๗ นาฬิกา ถึง ๑๙ นาฬิกา ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับประเพณีวัฒนธรรมแห่งท้องถิ่นที่นิยมเล่นในเวลากลางวัน

๓.๒ กรมการปกครองได้มีประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ โดยกำหนดวิธีรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และได้ประชาสัมพันธ์ประกาศดังกล่าวไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๓ กรมการปกครองได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ที่ได้กำหนดวิธีรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตามข้อ ๓.๒ สรุปประเด็นสำคัญได้ ดังนี้

/ประเด็นที่สำคัญ...

ประเด็นที่สำคัญ	จำนวนผู้แสดงความคิดเห็น (คน)	เห็นด้วย (คน)	ไม่เห็นด้วย (คน)	ความเห็นอื่นๆ (คน)
๑. การแข่งขันวอลเลย์บอล กำหนดเวลา ๑๘ นาที ถึง ๖ นาที ของวันรุ่งขึ้น	๑,๓๒๗	๑,๒๖๔	๖๓	๖
๒. ในกรณีที่ไม่เห็นด้วยกับข้อ ๑ เห็นว่า กำหนดเวลาใดที่มีความเหมาะสม	๑๗๒		-	-
๒.๑ ๗ นาที ถึง ๑๙ นาที		๓๙		
๒.๒ ๑๒ นาที ถึง ๒๔ นาที		๒๓		
๒.๓ ๑๗ นาที ถึง ๒ นาที ของวันรุ่งขึ้น		๓๘		
๒.๔ อื่น		๗๒		

๓.๔ กรมการปกครองได้ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ สรุปสาระสำคัญได้ คือ การแข่งขันวอลเลย์บอล กำหนดเวลา ๑๘ นาที ถึง ๖ นาที ของวันรุ่งขึ้น

๓.๕ กรมการปกครองได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ สรุปสาระสำคัญได้ คือ การแข่งขันวอลเลย์บอล กำหนดเวลา ๑๘ นาที ถึง ๖ นาที ของวันรุ่งขึ้น

ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามตารางเปรียบเทียบในกรณีแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุงร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงวัวและอาชีพอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ รวมทั้งเป็นการทำนุบำรุง สืบสาน และอนุรักษ์การเล่นวอลเลย์บอลซึ่งเป็นประเพณีวัฒนธรรมของท้องถิ่น

๕.๓ แก้ไขปัญหาการเรียกรับสินบนของเจ้าหน้าที่ กรณีที่ต้องจัดให้มีการแข่งขันวอลเลย์บอลเกินกว่าเวลาที่กฎหมายกำหนด

อย่างไรก็ตาม การแข่งขันวอลเลย์บอล โดยกำหนดเวลา ๑๘ นาที ถึง ๖ นาที ของวันรุ่งขึ้น มีลักษณะที่อาจจะมีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาการระบาดของยาเสพติด ปัญหาการมั่วสุมของเยาวชน ปัญหาการค้ำมนุษย์ ปัญหาอุบัติเหตุด้านการจราจรในช่วงเวลาดังกล่าว ปัญหาด้านการสาธารณสุข ปัญหาขยะมูลฝอย ปัญหาด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยจะได้แจ้งกำกับให้เจ้าหน้าที่เข้มงวดกวดขันเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าว ดังนี้

/(๑) กำหนด...

(๑) กำหนดขอบเขตพื้นที่จัดให้มีการเล่นแข่งขันวอลานให้ชัดเจน สถานที่ต้องมีความมั่นคง แข็งแรง และปลอดภัย

(๒) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการคัดกรองเพื่อรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด เช่น จัดให้มีจุดตรวจเข้า - ออก บุคคลและยานพาหนะ เพื่อป้องกันการพกพาอาวุธปืน หรือสิ่งผิดกฎหมาย เข้าไปในสถานที่ เว้นแต่ เจ้าพนักงานซึ่งอยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่

(๓) จังหวัดหรืออำเภอต้องจัดให้มีเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจร่วมกันตรวจตรา เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย โดยอาจจัดให้มีก้านัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ร่วมปฏิบัติหน้าที่ด้วย

(๔) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีระบบรักษาความปลอดภัยอย่างเข้มงวด โดยอย่างน้อย จะต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย และกล้องวงจรปิดตลอดเวลาที่มีการเล่นแข่งขันวอลาน ทั้งนี้ กล้องวงจรปิดต้องอยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน และมีจำนวนที่เหมาะสม

(๕) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีไฟส่องสว่างอย่างเหมาะสม และจัดให้มีห้องสุขา ที่ถูกสุขลักษณะอย่างเพียงพอ

(๖) เจ้าของสถานที่ต้องห้ามมิให้ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการเล่นการพนันชนิดอื่น และห้ามมิให้ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการมั่วสุมเพื่อกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ในสถานที่โดยเด็ดขาด

(๗) เจ้าของสถานที่ต้องห้ามมิให้บุคคลใดขายหรือดื่มเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ทุกชนิด ในสถานที่โดยเด็ดขาด

(๘) เจ้าของสถานที่ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันการเล่นที่เข้าข่ายเป็นการพนัน หรือการพนันโดยเด็ดขาด เช่น ใช้ยาหรือสารกระตุ้น หรือใช้อุปกรณ์เขียนติสต์วี เป็นต้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ มาตรา ๑๗

๘.๒ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๘.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๘.๔ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

๘.๕ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๗ และข้อ ๑๓

/๘.๖ หนังสือ...

๘.๖ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/ว(ล) ๑๙๗๒๘
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี

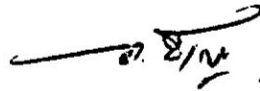
๘.๗ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖๖ ลงวันที่
๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ เรื่อง การปรับปรุงแบบหนังสือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี (template)

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทย ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง
ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักการสอบสวนและนิติการ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๕๗๕