

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๕/๒๐๒



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน สับที่สุต ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๕/๑๙๖
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพลังงานได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าใช้จ่าย ดังกล่าวตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้นกระทรวงพลังงานจึงขอเสนอ เรื่อง มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอ หรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน เป็นไปตามแนวนโยบาย ของคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ในขณะที่สถานการณ์ค่าเงินบาทที่มีแนวโน้มอ่อนตัวลงอย่างต่อเนื่องมาอยู่ที่ ๓๖.๖๓ บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ การผลิตไฟฟ้าพลังน้ำในประเทศ และต่างประเทศลดลงตามปริมาณน้ำกักเก็บ และแผนการระบายน้ำในช่วงฤดูฝน ในขณะที่สถานการณ์ การจัดหาก๊าซธรรมชาติในประเทศจะเริ่มกลับสู่สภาวะใกล้เคียงปกติ แต่ประเทศไทยยังคงต้องพึ่งพาการนำเข้า ก๊าซธรรมชาติเหลวแบบสัญญาจร (LNG Spot) เพื่อทดแทนปริมาณก๊าซธรรมชาติจากแหล่งเมียนมาที่เริ่มลดลง และรองรับความต้องการใช้ก๊าซธรรมชาติในภาพรวมของประเทศ ประกอบกับสถานการณ์ราคา LNG Spot ตลาดโลกเริ่มปรับตัวเพิ่มขึ้นเนื่องจากกำลังเข้าสู่ช่วงฤดูหนาวปลายปี ส่งผลให้ค่าไฟฟ้างวดเดือนกันยายน

สับที่สุต

/๒๕๖๗...

๒๕๖๗ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ สูงขึ้น ดังนั้นเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบางจากสถานการณ์ราคาพลังงาน และให้เศรษฐกิจของประเทศสามารถเติบโตได้ตามเป้าหมายที่วางไว้ จึงจำเป็นต้องเสนอมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชนอย่างเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้า โดยช่วยเหลือค่าไฟฟ้าของกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยในพื้นที่ของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) รวมทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่เป็นผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่บริการของกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือเป็นเวลา ๔ เดือน ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ โดยให้กลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง ให้ส่วนลดค่าไฟฟ้า จำนวน ๑๙.๐๕ สตางค์ต่อหน่วย ทั้งนี้ กำหนดให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม

๓.๒ มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน

มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชน เป็นมาตรการต่อเนื่องจากมาตรการที่ดำเนินการในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อภาระค่าครองชีพของประชาชนและการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๒.๑ บริหารจัดการอัตราค่าไฟฟ้าเรียกเก็บเฉลี่ยของงวดเดือนกันยายน ๒๕๖๗ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ ให้อยู่ที่ระดับ ๔.๑๘ บาทต่อหน่วย โดยให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) ร่วมกันรับภาระเงินคงค้างสะสม (Accumulated Factor) สำหรับงวดเดือนกันยายน ๒๕๖๗ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ แทนประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าไปพลางก่อน

๓.๒.๒ ให้คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) พิจารณาดำเนินการตรึงอัตราค่าไฟฟ้าที่ประกาศเรียกเก็บกับผู้ใช้ไฟฟ้ารอบเดือนกันยายน ๒๕๖๗ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ ในอัตรา ๔.๑๘ บาทต่อหน่วยต่อไป

๓.๒.๓ ช่วยเหลือค่าไฟฟ้าของกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบาง โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยในพื้นที่ของ กฟน. และ กฟภ. รวมทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่เป็นผู้ใช้ไฟฟ้ารายย่อยของ กฟผ. และผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่บริการของกิจการไฟฟ้าสวัสดิการสัมปทานกองทัพเรือ เป็นเวลา ๔ เดือน ตั้งแต่ค่าไฟฟ้าประจำเดือนกันยายน ๒๕๖๗ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ โดยให้ส่วนลดค่าไฟฟ้า จำนวน ๑๙.๐๕ สตางค์ต่อหน่วย ทั้งนี้ กำหนดให้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าก่อนการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม คาดว่าจะมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓.๒.๔ ทั้งนี้ กฟผ. ต้องส่งเงินเข้ารัฐโดยมีหลักการคำนวณจากสูตรโครงสร้างค่าไฟฟ้าซึ่งเป็นรายได้ที่พึงได้ มิใช่รายได้จริง ทำให้ กฟผ. ต้องแบกรับภาระเงินคงค้างสะสม (Accumulated

/Factor...

~~ลับที่สุด~~

- ๓ -

Factor) แต่ยังคงต้องนำเงินส่งคลังเต็มจำนวน ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระให้ กฟผ. เห็นควรปรับปรุงแนวทางการคิดเงินนำส่งคลังตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สอดคล้องกับรายได้จากการขายไฟฟ้าที่เกิดขึ้นจริง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าให้แก่ประชาชนข้างต้นเป็นมาตรการต่อเนื่องจากมาตรการที่ดำเนินการในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ เพื่อบรรเทาผลกระทบต่อการชำระค่าครองชีพของประชาชนและการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าของกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัยที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๓๐๐ หน่วยต่อเดือน (ตามข้อ ๓.๒) คาดว่าจะมีผู้ได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๘.๘๖ ล้านราย ใช้งบประมาณทั้งสิ้นประมาณ ๔๗๕ ล้านบาทต่อเดือน คิดเป็นประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันเก้าร้อยล้านบาทถ้วน) สำหรับ ๔ เดือน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ในเบื้องต้นคาดว่าจะใช้แหล่งเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวมประมาณ ๑,๙๐๐ ล้านบาท (หนึ่งพันเก้าร้อยล้านบาทถ้วน)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้
๘.๑ เห็นชอบในหลักการมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชนตามข้อ ๓.๒ และให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามอำนาจและหน้าที่ โดยให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนแนวทางการคิดเงินนำส่งคลังตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ในกรณีของ กฟผ.

ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

/จึงเรียนมา...

~~ลับที่สุด~~

~~ลับที่สุด~~

- ๔ -

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wachira@eppo.go.th

~~ลับที่สุด~~