

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๕/๒๐๓



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้กับประชาชน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๗๖๙ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ลับที่สุด ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๖๐๕/๑๙๘

ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗

๓. สำเนามติคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้กับประชาชน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ได้พิจารณาสภาพคล่องของ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ตลอดจนภาระที่จะต้องจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อันเป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้ง การดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ มีมติดังนี้

๑.๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ ประกอบด้วยมาตรการสำหรับค่าใช้จ่าย โดยในมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านน้ำมันเชื้อเพลิง การบริหารราคาน้ำมันดีเซลโดยตรึงราคาน้ำมันดีเซล ไม่เกิน ๓๓ บาทต่อลิตร ตั้งแต่วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และขอรับการจัดสรร งบประมาณให้กับกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อใช้ตรึงราคาน้ำมันดีเซลดังกล่าว ซึ่งคาดว่าจะจากการประมาณการ แนวโน้มความต้องการใช้น้ำมันดีเซล ราคาน้ำมันดีเซลตลาดโลก และอัตราแลกเปลี่ยนในช่วงดังกล่าว คาดว่าจะมี ค่าใช้จ่ายรวมประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยในเบื้องต้นจะใช้แหล่งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และแหล่งงบประมาณในการดำเนิน มาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๑.๒ ให้กระทรวงพลังงานพิจารณากำหนดแนวทางในการลดต้นทุนราคาพลังงาน ของประเทศในระยะยาว รวมทั้งการบริหารจัดการพลังงานในภาพรวมให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ สูงสุดต่อไป

/ ๒. เหตุผล ...

ลับที่สุด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชน กำหนดเพดานราคาน้ำมันดีเซลให้ไม่เกิน ๓๓ บาทต่อลิตร จะหมดอายุลงในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗ จึงจำเป็นต้องเสนอมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้แก่ประชาชนเพิ่มเติม เพื่อดูแลค่าครองชีพของประชาชน และบริหารจัดการสภาพคล่องของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างเหมาะสม เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีสภาพคล่องเพียงพอ สามารถรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อไปได้

๔.สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

๔.๑ จากสถานการณ์ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกในช่วงเวลาที่อุดหนุนราคามีการปรับตัวสูงขึ้น และค่าเงินบาทที่อ่อนตัวลง ทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขาดเงินรายได้จากขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงเพิ่มขึ้น ส่งผลต่อสถานะทางการเงินของกองทุน ตลอดจนภาระที่จะต้องจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ย ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗ อันเป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ประมาณฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ประมาณการเป็นเงินขาดเงินจำนวน ๔,๘๒๖.๘๗ ล้านบาท ทำให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีฐานะติดลบสุทธิ ๑๑๑,๕๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วยฐานะกลุ่มน้ำมัน ติดลบ ๖๓,๙๔๔ ล้านบาท ฐานะกลุ่ม LPG ติดลบ ๔๗,๖๕๑ ล้านบาท ส่งผลต่อการบริหารจัดการสภาพคล่องและฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขาดสภาพคล่อง และอาจไม่สามารถชำระหนี้เงินกู้ยืมได้ตามกำหนด

๔.๒ คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้เห็นชอบให้จัดส่งรายงานความคืบหน้าการกู้เงิน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ แผนการชำระหนี้ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ และสถานะทางการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เพื่อพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง โดยมาตรา ๑๔ (๕) ของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นผู้ทำหน้าที่ในการบริหารกิจการของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง มีอำนาจในการอนุมัติการจ่ายเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่าสภาพคล่องในส่วนของน้ำมันดีเซลยังมีรายได้จ่ายส่งผลให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขาดสภาพคล่องและจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการชำระหนี้ได้ในอนาคต

๔.๓ สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง จึงขอเสนอการทบทวนมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้กับประชาชน โดย

๔.๓.๑ ปรับลดภาษีสรรพสามิตน้ำมันดีเซลลงลิตรละ ๒ บาท และกำหนดเพดานราคาน้ำมันดีเซลไม่เกิน ๓๓ บาทต่อลิตร จนถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ หรือ

๔.๓.๒ ให้ใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตรึงราคาน้ำมันดีเซลไม่เกิน ๓๓ บาทต่อลิตร แต่อัตราขาดเงินต้องไม่เกิน ๒ บาทต่อลิตร จนถึง ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

/ เพื่อให้กองทุน ...

~~ลับที่สุด~~

- ๓ -

เพื่อให้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีสภาพคล่องเพียงพอต่อการชำระหนี้เงินกู้จากสถาบันการเงินได้ และสามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม ในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๔ (๑) คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงมีหน้าที่และอำนาจเสนอแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ (๕) อนุมัติการจ่ายเงินกองทุนเพื่อดำเนินการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามมาตรา ๕ และมาตรา ๒๖ กองทุนต้องมีจำนวนเงินเพียงพอเพื่อใช้ในการบริหารจัดการกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งเมื่อรวมกับเงินกู้ตามวรรคสองแล้วต้องไม่เกินจำนวนสี่หมื่นล้านบาท

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการมาตรการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้กับประชาชน ตามข้อ ๔.๓ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชษฐ์ สาสีรัฐวิภาค)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

โทร ๐ ๒๗๔๔ ๖๐๖๓ , ๐๘๖ ๓๓๖ ๑๒๑๒ (พรชัย)

โทรสาร ๐๒๗๔๔ ๖๐๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pornchai@offo.or.th

~~ลับที่สุด~~