



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๑๓๕๔



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ (Abu Dhabi Dialogue Seventh Ministerial Declaration)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๒/๔๕๖ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ (Abu Dhabi Dialogue Seventh Ministerial Declaration) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมอบหมายปลัดกระทรวงแรงงานเข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ และ World Government Summit ค.ศ. ๒๐๒๔ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงแรงงานมอบหมายรองปลัดกระทรวงแรงงาน (นายเดชา พงษ์พัฒนรักษ์) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ เป็นเอกสารที่สำนักเลขาธิการ Abu Dhabi Dialogue นำเสนอในที่ประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ และหลังการประชุมเสร็จสิ้น ได้นำร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าว ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ เพื่อขอให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติม และรับรองร่างปฏิญญาร่วมฯ ก่อนนำไปใช้ปฏิบัติเป็นแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศต้นทางผู้ส่งออกแรงงานและประเทศปลายทางผู้รับแรงงาน ซึ่งไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่จำเป็นต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สำคัญ

๓.๑ ความร่วมมือในกรอบ Abu Dhabi Dialogue ก่อตั้งขึ้นในปี ๒๕๕๑ โดยประเทศผู้ส่งออกแรงงานในเอเชีย ซึ่งเป็นประเทศสมาชิก Colombo Process (CP) ๑๑ ประเทศ ได้แก่ อัฟกานิสถาน บังกลาเทศ จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และ เวียดนาม กับกลุ่มประเทศผู้รับแรงงานรวม ๗ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน คูเวต โอมาน กาตาร์ ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และเยเมน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล พัฒนาขีดความสามารถ ส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการ รวมถึงพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของแรงงาน ณ ประเทศปลายทาง เพื่อให้การเคลื่อนย้ายแรงงานไปทำงาน

ตามสัญญา...

ตามสัญญาจ้างชั่วคราวเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศต้นทางที่ส่งออกและประเทศปลายทางที่รับแรงงาน ทั้งนี้ Abu Dhabi Dialogue ได้จัดประชุมระดับรัฐมนตรีมาแล้ว ๖ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ ณ กรุงอาบูดาบี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ครั้งที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ รัฐคูเวต ครั้งที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๐ ณ กรุงโคลัมโบ ประเทศศรีลังกา ครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และครั้งที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๔ ณ นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์

๓.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ จัดระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ณ โรงแรม InterContinental Dubai - Festival City นครดูไบ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ โดยมี H.E. Dr. Abdulrahman Al Awar รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรมนุษย์และส่งเสริมการจ้างงานสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์เป็นประธาน และมีผู้แทนประเทศสมาชิก Abu Dhabi Dialogue เข้าร่วมประชุม รวม ๑๖ ประเทศ ได้แก่ ศรีลังกา เนปาล ปากีสถาน บาห์เรน ซาอุดีอาระเบีย ไทย มาเลเซีย บังกลาเทศ อินเดีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ เวียดนาม คูเวต กาตาร์ โอมาน และสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ผู้แทนภาครัฐที่ได้รับเชิญในฐานะผู้สังเกตการณ์ รวม ๔ ประเทศ ได้แก่ แคนาดา กัมพูชา เมียนมา และอุซเบกิสถาน รวมถึงมีผู้แทนองค์การระหว่างประเทศและภาคประชาสังคมเข้าร่วมประชุมด้วย โดยการประชุมระดับรัฐมนตรีมีการหารือเชิงอภิปรายเกี่ยวกับการยกระดับเทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมศักยภาพของประเทศสมาชิก ในการบริหารจัดการตลาดแรงงานและการคุ้มครองสวัสดิการแรงงานข้ามชาติ การส่งเสริมและยกระดับการเคลื่อนย้ายแรงงานทักษะระหว่างประเทศผู้รับและผู้ส่งแรงงาน เพื่อสอดคล้องกับโลกอนาคตแรงงาน และการบูรณาการประเด็นความเท่าเทียมทางเพศในนโยบายส่งเสริมการจ้างงานของประเทศสมาชิก Abu Dhabi Dialogue

๓.๓ ระหว่างการประชุม สำนักเลขาธิการ Abu Dhabi Dialogue ได้นำเสนอร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ (Abu Dhabi Dialogue Seventh Ministerial Declaration) ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการ Abu Dhabi Dialogue ได้มีพิธีอัญเชิญธงวันขึ้นปีใหม่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ นำส่งร่างปฏิญญาร่วมฯ ให้ประเทศสมาชิกพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติม และรับรองร่างดังกล่าวภายหลังการประชุมฯ เสร็จสิ้น โดยร่างปฏิญญาร่วมฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับประเด็นความร่วมมือที่ Abu Dhabi Dialogue จะให้ความสำคัญต่อไปในอนาคต ได้แก่ (๑) การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับการเคลื่อนย้ายแรงงานในกรอบความร่วมมือเอเชียและกลุ่มประเทศอ่าวอาหรับ (๒) การเคลื่อนย้ายแรงงานและทักษะเพื่อการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรมสู่เศรษฐกิจสีเขียว (๓) การทำความเข้าใจและการจัดการแรงงานต่างชาติชั่วคราว (Gig workers) ในประเทศสมาชิก Abu Dhabi Dialogue โดยการจัดการกับผลกระทบทางกฎหมาย สังคม และอาชีพ และ (๔) การปลดปล่อยบทบาทของทักษะและความหลากหลายเพื่อเพิ่มผลิตภาพแรงงานในประเทศสมาชิก Abu Dhabi Dialogue รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๔ ภายหลังคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ กระทรวงแรงงานจะเสนอหนังสือเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานลงนามและส่งให้สำนักเลขาธิการ Abu Dhabi Dialogue ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อรับรองร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ เป็นเอกสารกำหนดแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศด้านแรงงาน ภายใต้กรอบ Abu Dhabi Dialogue โดยการรับรองเอกสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ โดยเฉพาะการเดินทางไปทำงานในประเทศผู้รับแรงงานที่เป็นสมาชิก Abu Dhabi Dialogue ให้มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานข้ามชาติในฐานะที่มีส่วนร่วม ในการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในประเทศผู้รับ และเพิ่มพูนความอยู่ดีกินดีของแรงงานข้ามชาติและครอบครัวของแรงงานกลุ่มนี้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็น...

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงแรงงานได้ขอความเห็นจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และสำนักงานประกันสังคม) โดยหน่วยงานมีความเห็นไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาร่วมของการประชุม Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗

๖.๒ กระทรวงแรงงานได้ขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ โดยกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาร่วมฯ และไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมของการประชุมระดับรัฐมนตรี Abu Dhabi Dialogue ครั้งที่ ๗ (Abu Dhabi Dialogue Seventh Ministerial Declaration)

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างปฏิญญาร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงแรงงานดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗ (มุกตามณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean.thaimol@gmail.com