



ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๘๔๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบ
การจ้างแรงงานต่างชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๙๐๒๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วย
การจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วย
ว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านนโยบาย

ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจด้วย
การจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติ ซึ่งกระทรวงแรงงานได้
จัดทำมาแล้วรวม ๖ ฉบับ เนื่องจากจะเป็นการรักษาช่องทางและเพิ่มโอกาสให้แรงงานไทยสามารถไปทำงาน
ในสาธารณรัฐเกาหลีในสาขาที่ได้รับโควตา อาทิ ภาคอุตสาหกรรม ภาคก่อสร้าง ภาคเกษตรและปศุสัตว์
และภาคประมง ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศไทยในการร่วมมือ
กับสาธารณรัฐเกาหลีในการแก้ไขปัญหาแรงงานไทยผิดกฎหมาย นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการร่วม
เพื่อเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี (พ.ศ. ๒๕๖๕ -
๒๕๗๐) ภายใต้สาขาความร่วมมือด้านการแลกเปลี่ยนในระดับประชาชนและด้านวัฒนธรรม ในหัวข้อ
การเสริมสร้างความร่วมมือด้านกงสุลด้วย

๒. ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ
หากกระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า
มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่
ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลง
ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๗๒.๒ ในกรณีนี้...

๒.๒ ในกรณีที่มีการจัดทำร่าง Service Commitment Agreement (SCA) ตามนัยวรรค ๕
อนุวรรค ๗ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ขอให้ส่งร่างเอกสารดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา
ต่อไปด้วย

๒.๓ หากร่างบันทึกความเข้าใจ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณี
ที่มีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่าง
บันทึกความเข้าใจ เป็นไปตามแนวทางข้อ ๒.๑ ข้างต้นด้วย

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกระทรวงแรงงาน
แห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงแรงงานและการจ้างงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีด้านการจัดส่งแรงงานไทย
โดยระบุรายละเอียดคุณสมบัติ เงื่อนไข และหน้าที่ของแรงงาน ความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน
โดยกรมการจัดหางาน ในฐานะหน่วยงานผู้ส่ง (sending agency) และกระทรวงแรงงานและการจ้างงาน
แห่งสาธารณรัฐเกาหลี โดย Human Resources Development Service of Korea (HRD) ในฐานะหน่วยงาน
ผู้รับ (receiving agency) รวมถึงขั้นตอนและมาตรการที่ทั้งสองฝ่ายจะต้องดำเนินการ อาทิ การรับสมัครคัดเลือก
การประเมินผลเพื่อคัดเลือกคนงานที่เหมาะสม การจ้างงาน การให้ความรู้ก่อนการเดินทาง การจัดหาที่พัก
ตลอดจนการเดินทางไปและกลับ เป็นต้น โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด
พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑ อนุวรรค ๒ ระบุว่า “บันทึกความเข้าใจ
ฉบับนี้ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ...” (This Memorandum of Understanding
is not legally binding under international law, ...) ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงแรงงานในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึก
ความเข้าใจดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๓๕ (ชานนท์ ๐๙๙ ๐๑๔ ๓๒๘๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanon.s@mfa.go.th