



สค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ส529/67

22 มี.ค. 2567 เวลา 16.15 น.



กค. 43
วันที่ 22 มี.ค. 67
เวลา 16.50

ที่ นร ๐๘๐๒/๔๙๕

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับการเปิด การขยายเวลา และการปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ลับมาก ที่ นร ๐๘๐๒/๒๔๔

ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอนำเรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับการเปิด การขยายเวลา และการปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เสนอเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในท้วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖ คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาเสนอแนะนโยบายและความเหมาะสมในการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ โดยรอบราชอาณาจักรให้เป็นไปโดยสอดคล้องกับสถานการณ์และบังเกิดผลดีต่อผลประโยชน์ของชาติและการรักษาความมั่นคงของชาติ ได้พิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการบริเวณจุดผ่านแดน ๔ จุด ดังนี้ ๑) การเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สติงบท) จังหวัดสระแก้ว โดยใช้สำนักงานชั่วคราวไปพลางก่อน ๒) การปรับเวลาเปิดทำการจุดผ่านแดนถาวรบ้านภูตุ้ง จังหวัดอุดรธานี ๓) การขยายเวลาเปิด - ปิดทำการจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า จังหวัดศรีสะเกษ และ ๔) การปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย อำเภอห้วยลี จังหวัดเลย

๑.๒ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการประมวลผลการดำเนินการเกี่ยวกับการเปิด - ปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้สำนักงานฯ เสนอเรื่องการเปิด การขยายเวลา และการปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๒. เหตุผลความจำเป็น

การเปิดจุดผ่านแดนถาวรเป็นการตกลงใจในระดับนโยบายของรัฐบาล และเป็นความเห็นพ้องต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เพื่อประโยชน์ต่อการค้าและการสัญจรของบุคคล ยานพาหนะ รวมทั้งการเดินทางเข้า - ออกของบุคคลจากประเทศที่สาม โดยเป็นไปตามระบบสากลเกี่ยวกับการเดินทางและความตกลงในการสัญจรข้ามแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น

ลับมาก

การดำเนินการเกี่ยวกับการเปิด - ปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน จึงเข้าข่ายจะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การพิจารณาเปิด ปรับเวลาการเปิดทำการ รวมถึงปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ในพื้นที่ ๔ จุด ได้แก่ จุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สติงบท) จังหวัดสระแก้ว จุดผ่านแดนถาวรบ้านภูตุ๋ จังหวัดอุดรธานี จุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า จังหวัดศรีสะเกษ และจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย จังหวัดเลย ถือเป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ในการส่งเสริมเรื่องการบริหารจัดการชายแดน และสนับสนุนเศรษฐกิจการค้าชายแดนและผ่านแดน อันจะนำไปสู่การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติควบคู่ไปกับการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน จึงขอเสนอให้นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย การเสนอเรื่องดำเนินการเกี่ยวกับการเปิด การขยายเวลา และการปิดจุดผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน เกี่ยวข้องกับจุดผ่านแดน ๔ จุด ดังนี้

๔.๑ การเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สติงบท) โดยใช้สำนักงานชั่วคราวไปพลางก่อน

๔.๑.๑ ข้อเท็จจริง

๑) ข้อเสนอในการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา เนื่องด้วยปัญหาความแออัดด้านการจราจรที่จุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก - ปอยเปต จึงมีการเจรจาระหว่างไทย - กัมพูชา เพื่อเปิดจุดผ่านแดนถาวรเพิ่มเติม โดยฝ่ายกัมพูชาเป็นผู้เสนอเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านป่าไร่ แต่บริเวณดังกล่าวมีปัญหาเรื่องเขตแดน ฝ่ายไทยจึงได้เสนอเปิดจุดผ่านแดนทางทิศใต้ของจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก - ปอยเปต ซึ่งฝ่ายกัมพูชาเห็นชอบ จึงนำมาสู่การเสนอให้พื้นที่บ้านหนองเอี่ยน - สติงบท เป็นจุดผ่านแดนถาวรแห่งใหม่ ในกรณีนี้ การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี ไทย - กัมพูชา (Joint Commission on Bilateral Cooperation between Thailand and Cambodia - JC) ครั้งที่ ๙ กัมพูชาได้เสนอขอเปิดจุดผ่านแดนบ้านป่าไร่ตรงข้ามเขตเศรษฐกิจพิเศษโอเนียง เพื่อเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษของทั้งสองฝ่ายควบคู่กับการพัฒนาเปิดจุดผ่านแดนบ้านหนองเอี่ยน - สติงบท

๒) การพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนบริเวณบ้านป่าไร่และบ้านหนองเอี่ยน สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาการเปิดจุดผ่านแดนถาวรไทย - กัมพูชา ที่บ้านหนองเอี่ยน - สติงบท และบ้านป่าไร่ - โอเนียง และมีมติให้นำข้อดีและข้อจำกัดในการพิจารณาเปิดจุดผ่านแดนถาวรทั้งสองแห่งกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อกรุณาดำริสั่งการต่อไป ในกรณีนี้ สำนักงานฯ จึงได้สรุปผลประชุมกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรบ้านหนองเอี่ยน - สติงบท เป็นลำดับแรกก่อน และให้ดำเนินการในส่วนของจุดผ่านแดนถาวรบ้านป่าไร่ - โอเนียง ในระยะที่ ๒

๓) การเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อดำเนินการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ไทย - ลาว แห่งที่ ๕ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานข้ามลำน้ำ พรหมโหด ระหว่างบ้านหนองเอี่ยน ตำบลท่าข้าม อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ประเทศไทย กับบ้านสตึงบต เมืองปอยเปต จังหวัดบันเตียเมียนเจย ประเทศกัมพูชา ทั้งนี้ เมื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดแล้ว จะต้องปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวทันที

(๒) มอบให้กระทรวงคมนาคมประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำเงื่อนไข ข้อกำหนด และการควบคุมดูแลให้มีผลกระทบในด้านต่าง ๆ

(๓) การดำเนินการใด ๆ จะต้องระมัดระวังมิให้เกิดความเสียหาย และผลกระทบต่อความมั่นคง โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนหรือกระทำการใด ๆ ตามบริเวณชายแดน และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การระงับการก่อสร้างถนนบริเวณจุดผ่านแดนถาวรช่องจอม จังหวัดสุรินทร์ อย่างเคร่งครัด

(๔) ให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เกี่ยวกับการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราวและสร้างสะพานชั่วคราวจะต้องดำเนินการในพื้นที่ซึ่งชุดสำรวจร่วมไทย - กัมพูชา ได้สำรวจไว้แล้ว หากมีการดำเนินการนอกพื้นที่ดังกล่าวในฝั่งไทย จะต้องหารือกรมสนธิสัญญาและกฎหมายและกรมแผนที่ทหารก่อน นอกจากนี้ การดำเนินการใด ๆ ระหว่างการก่อสร้างสะพานและภายหลังการเปิดจุดผ่านแดนถาวรจะต้องระมัดระวังมิให้กระทบต่อตลิ่งทั้งสองฝั่งของลำน้ำ และให้กระทรวงคมนาคมกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายอุปกรณ์สำหรับใช้ก่อสร้างสะพานเท่านั้น โดยควบคุมมิให้มีสิ่งผิดกฎหมาย รวมทั้งกำหนดเวลาเปิด - ปิด ให้เหมาะสม ตลอดจนกำหนดมาตรการเข้า - ออก ราชอาณาจักรให้ชัดเจนและไม่มีผลกระทบด้านความมั่นคง ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ต่อมา กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศ เรื่องการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว เพื่อก่อสร้างสะพานหนองเอี่ยน - สตึงบต ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๐ ระหว่าง บ้านหนองเอี่ยน ตำบลท่าข้าม อำเภออรัญประเทศ กับบ้านสตึงบต เมืองปอยเปต จังหวัดบันเตียเมียนเจย ประเทศกัมพูชา ทั้งนี้ ปัจจุบันประกาศฉบับดังกล่าวสิ้นผลบังคับแล้ว

จากนั้น ทั้งสองฝ่ายได้มีพิธีฉลองความสำเร็จในการก่อสร้างสะพานมิตรภาพ ไทย - กัมพูชา (บ้านหนองเอี่ยน - สตึงบต) ณ จุดผ่านแดนชั่วคราวเพื่อการก่อสร้างสะพานหนองเอี่ยน - สตึงบต อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๒ โดยมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีไทย และสมเด็จพระเจ้าวรวงศ์เธอ เจ้าฟ้าสิริวัณณวรี นารีรัตนราชกัญญา เป็นประธานร่วมในพิธีเปิด

๔.๑.๒ ข้อจำกัดในการเปิดจุดผ่านแดน แม้ว่าสะพานมิตรภาพฯ จะดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในห้วงปี ๒๕๖๒ อย่างไรก็ตาม ฝ่ายไทยยังคงไม่สามารถเปิดเป็นจุดผ่านแดนถาวรได้ เนื่องจากความพร้อมของอาคารด่านพรมแดน ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๘ และความพร้อมของประเทศกัมพูชาในการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวร อาทิ โครงสร้างพื้นฐาน ระเบียบปฏิบัติ รวมถึงบุคลากร ในการนี้ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๔ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือถึงสำนักงานฯ เรื่องการเปิดจุดผ่านแดนถาวร

บ้านหนองเอี่ยน - สดิงบท โดยเห็นควรให้มีการเปิดจุดผ่านแดนถาวรฯ ไปพลางก่อน แม้ว่าโครงสร้างพื้นฐานบางส่วนยังไม่แล้วเสร็จ เพื่อไม่ให้เสียโอกาสและประโยชน์ทางการค้าของประเทศ ประกอบกับลดความแออัดด้านการจราจรที่จุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก - ปอยเปต ซึ่งสอดคล้องกับท่าทีของรัฐบาลกัมพูชาที่เห็นด้วยที่จะมีการเปิดใช้จุดผ่านแดนถาวรฯ ไปพลางก่อน

๔.๑.๒ การดำเนินการของคณะกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ คณะอนุกรรมการฯ ได้หารือในเรื่องประเด็นดังกล่าว ผ่านการประชุม ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้พิจารณาข้อเท็จจริงจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และที่ประชุมมีมติเห็นชอบการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สดิงบท) โดยใช้สำนักงานชั่วคราวไปพลางก่อน เพื่อลดความแออัดบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก - ปอยเปต ในระหว่างที่การก่อสร้างอาคารสำนักงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมควบคุมโรค กรมปศุสัตว์ และกรมวิชาการเกษตร (Custom Immigration Quarantine - CIQ) ยังไม่แล้วเสร็จ โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) ประเด็นเรื่องการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สดิงบท) เป็นประเด็นที่ฝ่ายกัมพูชาให้ความสำคัญ และได้มีการหยิบยกหารือผ่านการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ นายกรัฐมนตรีของกัมพูชาได้มีการหารือกับนายกรัฐมนตรีของไทย และเห็นชอบร่วมกันให้หาข้อสรุปในประเด็นดังกล่าว

(๒) เพื่อไม่ให้เสียโอกาสทางเศรษฐกิจระหว่างไทยและกัมพูชาที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งเพื่อเป็นการลดความแออัดของจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก - ปอยเปต กอปรกับระยะเวลาการก่อสร้างอาคารสำนักงานของฝ่ายไทยมีกำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๘ พบว่า รูปแบบที่เหมาะสมต่อกรณีดังกล่าวคือการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชาฯ โดยใช้ตู้คอนเทนเนอร์เป็นสำนักงานชั่วคราวไปพลางก่อนในระหว่างที่การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานยังไม่แล้วเสร็จ โดยมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การจัดทำแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ การจัดทำรายละเอียดการก่อสร้างสำนักงานชั่วคราวและงบประมาณ การหารือกับฝ่ายกัมพูชาในเรื่องความคืบหน้าของการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและเวลาที่กัมพูชามีความพร้อมสำหรับการเปิดจุดผ่านแดนถาวรฯ ไปพลางก่อน การจัดทำความตกลงการใช้สะพาน รวมทั้งการเจรจาเรื่องค่าธรรมเนียมการใช้สะพาน

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้กราบเรียนผลการประชุมดังกล่าวต่อนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เพื่อรับทราบและให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕

๒) การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนบริหารจัดการพื้นที่รองรับการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (บ้านหนองเอี่ยน - สดิงบท) ที่จังหวัดสระแก้วเสนอ อันเป็นผลสืบเนื่องจากมติในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ โดยแผนบริหารจัดการพื้นที่ระบุประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ แนวทางการใช้ประโยชน์สะพาน การดูแลรักษาความปลอดภัยพื้นที่โดยรอบ การกำหนดช่วงเวลาเปิด - ปิดทำการ ความพร้อม

ในการบริหารจัดการด้านพิธีการศุลกากร การตรวจคนเข้าเมือง และด่านตรวจกักกันพืชและสัตว์ (CIQ) และแผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้รองรับการพัฒนาในพื้นที่ครบถ้วนครอบคลุมในทุกมิติ

๔.๑.๓ ความคืบหน้าการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่ จังหวัดสระแก้ว ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สก ๐๐๑๗.๒/๐๔๘๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗ เรื่อง การดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ แจ้งให้สำนักงานฯ ทราบว่า ผู้รับจ้างในการดำเนินโครงการก่อสร้างจุดผ่านแดนชั่วคราว บริเวณสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สตึงบท) ได้ดำเนินการก่อสร้างสำนักงานชั่วคราวเรียบร้อยแล้ว

๔.๒ การปรับเวลาเปิดทำการจุดผ่านแดนถาวรภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุตรดิตถ์

๔.๒.๑ ข้อเท็จจริง

๑) คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๒/๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบให้มีการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุตรดิตถ์ เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยให้กระทรวงการต่างประเทศหยิบยกขึ้นหารือกับทางการลาวในโอกาสที่เหมาะสมต่อไป

๒) คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้เร่งรัดการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าบ้านภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุตรดิตถ์ เป็นจุดผ่านแดนถาวร เพื่ออำนวยความสะดวกในการคมนาคมขนส่ง การพัฒนาเศรษฐกิจการค้าและการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒) กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่องการเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุตรดิตถ์ ระหว่างเวลา ๐๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

๓) การปรับเวลาเปิด - ปิดทำการจุดผ่านแดน จังหวัดอุตรดิตถ์ได้รับแจ้งจากแขวงไซยะบูลี ว่ามีการกำหนดเวลาในการเปิด - ปิดด่านสากลของไซยะบูลี และได้เสนอเวลาในการเปิด - ปิด ด่านสากลภูตู เมืองปากลาย แขวงไซยะบูลี จากเดิมระหว่างเวลา ๐๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. เป็นระหว่างเวลา ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการเข้า - ออก และเป็นเอกภาพในการปฏิบัติงานร่วมกัน

๔.๒.๒ การดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ สำนักงานฯ ได้หยิบยกเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการปรับเวลาเปิดทำการจุดผ่านแดนถาวรภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุตรดิตถ์ จากเดิมเวลา ๐๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน เป็น ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน เพื่อให้การทำงานเป็นเอกภาพ และสอดคล้องกับการปรับเวลาทำการของด่านสากลภูตู แขวงไซยะบูลี ของ สปป.ลาว

๔.๓ การขยายเวลาเปิด - ปิด จุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ

๔.๓.๑ ข้อเท็จจริง

๑) คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบในหลักการการเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองให้ใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น

๒) กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่องการเปิดจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ ระหว่างเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน

๓) ข้อเสนอในการขยายเวลาการเปิดทำการจุดผ่านแดน เมื่อปี ๒๕๕๘ จังหวัดศรีสะเกษได้มีข้อเสนอให้มีการขยายเวลาการทำการของจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า จาก ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. เป็นเวลา ๐๖.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ ทั้งนี้ มติที่ประชุมจะมีผลตามที่เสนอได้ จะต้องมีการดำเนินการตรวจสอบสถิติย้อนหลังไป ๑ ปี โดยมอบให้กรมศุลกากรตรวจสอบข้อมูลปริมาณทางการค้า และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองไปตรวจสอบปริมาณคนเข้า - ออก และอาจนำข้อมูลจุดผ่านแดนอื่นๆ ที่ขยายเวลาการเปิดและปิดมาร่วมเปรียบเทียบด้วย

ต่อมา จังหวัดศรีสะเกษได้จัดการประชุมหารืออย่างไม่เป็นทางการร่วมกับ จังหวัดอุดรธานี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ณ จังหวัดอุดรธานี ราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งฝ่ายกัมพูชา มีข้อเสนอให้จังหวัดศรีสะเกษขยายเวลาการเปิด - ปิด จุดผ่านแดนช่องสะง่า เป็นเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. ต่อมา ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน (กรอ.) จังหวัดศรีสะเกษ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในการขอขยายเวลาการเปิด - ปิดจุดผ่านแดนช่องสะง่า โดยมีรายงานสถิติย้อนหลังและข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย นำมาซึ่งการที่กระทรวงมหาดไทยมีข้อเสนอขอขยายเวลาเปิด - ปิดและการเข้า - ออกจุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า จากเดิมระหว่างเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. เป็นเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. ต่อคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ

๔.๓.๒ การดำเนินการของคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระวัง หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ สำนักงานฯ ได้หยิบยกเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมพิจารณาประเด็นการขยายเวลาเปิด - ปิดจุดผ่านแดนพบว่า (๑) สถิติการค้าชายแดนระหว่างไทย - กัมพูชา ณ จุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่ามีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการอำนวยความสะดวกต่อการสัญจรข้ามแดนของประชาชนทั้งสองประเทศเพิ่มมากขึ้น (๒) การขยายเวลาเปิด - ปิดจุดผ่านแดนมีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาต่าง ๆ ในจังหวัดศรีสะเกษและพื้นที่ใกล้เคียง ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นว่า เพื่อให้เกิดความคุ้มค่ากับต้นทุนที่เพิ่มขึ้น อาจให้มีการกำหนดระยะเวลาในการทดลองการดำเนินการ เพื่อนำมูลค่าทางเศรษฐกิจและจำนวนผู้สัญจรข้ามแดนมาเปรียบเทียบให้เห็นตัวเลขทางสถิติที่ชัดเจน ในการนี้ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการขยายเวลาเปิด - ปิด จุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการกำหนดแนวทางการประเมินความคุ้มค่าตามหัวระยะเวลาที่เหมาะสมและรายงานคณะอนุกรรมการฯ ทราบ

๔.๔ การปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย ตำบลหนองมือ อำเภอกาฬ จังหวัดเลย

๔.๔.๑ ข้อเท็จจริง

๑) คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๓๕ มีมติเห็นชอบในหลักการการเปิดจุดผ่านแดนถาวรด้านลาว โดยให้กระทรวงการต่างประเทศประสานกับลาวเพื่อแจ้งให้ทราบว่า ไทยยินดีเปิดจุดผ่านแดนถาวรด้านลาว รวม ๓ จุด และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่สำนักงาน

สภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ ดังนี้ ๑. บริเวณบ้านคกไฟ อำเภอบางคม จังหวัดเลย - บ้านวัง เมืองสาคูแขวงเวียงจันทน์ ๒. บริเวณอำเภอบึงกาฬ จังหวัดหนองคาย - เมืองปากซัน แขวงบอลิคำไซ ๓. บริเวณอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย - เมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี

๒) กระทรวงมหาดไทยได้ออกประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วยอำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๓๖ และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๓๖

๓) ในการนี้ เนื่องจากจุดผ่านแดนดังกล่าวมีแม่น้ำเหืองเป็นเส้นเขตแดนระหว่างไทยกับ สปป.ลาว ภายหลังการเห็นชอบให้มีการเปิดจุดผ่านแดนถาวรจึงได้มีแผนที่ที่จะก่อสร้างสะพาน อย่างไรก็ตาม แผนการก่อสร้างไม่สามารถดำเนินการได้ จึงทำให้จุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วยเป็นจุดผ่านแดนในลักษณะที่เป็นท่าเรือหรืออาศัยการเดินข้ามในช่วงหน้าแล้ง ในการนี้ ทั้งสองฝ่ายได้มีการหารือร่วมกันและขอเปลี่ยนแปลงพื้นที่ก่อสร้างสะพานจากเดิมบริเวณบ้านปากห้วยเป็นบริเวณบ้านนากระเซิง นำมาสู่การประกาศจุดผ่านแดนถาวรบริเวณสะพานมิตรภาพข้ามแม่น้ำเหืองไทย - ลาว บ้านนากระเซิง อำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย

๔) กระทรวงมหาดไทยร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาการปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย จังหวัดเลย โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่า จุดผ่านแดนถาวรฯ ดังกล่าวไม่มีการเปิดช่องทางการขนส่งสินค้า และไม่ปรากฏอยู่ในกฎกระทรวงกำหนดด้านศุลกากรและด่านพรมแดน พ.ศ.๒๕๖๐ ทั้งยังไม่ได้เป็นพื้นที่รับผิดชอบในการตรวจลงตราของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ จึงมีข้อเสนอขอยกเลิกจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย เมื่อห้วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ต่อมา สำนักงานฯ ได้ตรวจพื้นที่ และมีข้อเสนอเบื้องต้นว่า การดำเนินการปิดจุดผ่านแดนถาวรฯ ควรให้ฝ่ายลาวมีหนังสือตอบกลับเพื่อยืนยันว่าไม่มีความประสงค์ที่จะใช้ช่องทางดังกล่าวเป็นจุดผ่านแดนถาวร ต่อมา ในห้วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๖ สปป.ลาว ได้มีความเห็นถึงจังหวัดเลยเพิ่มเติมว่า ด่านคอนผึ่ง เมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี ซึ่งตรงข้ามกับจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย มีสภาพพื้นที่ที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้งาน และไม่ได้มีการเปิดใช้งานด่านคอนผึ่งมาเป็นระยะเวลา ๑๙ ปี

๔.๔.๒ การดำเนินการของคณะกรรมการพิจารณาการเปิด - ระงับ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ สำนักงานฯ จึงได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมพิจารณาข้อเท็จจริงว่า ภายหลังจากการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพแม่น้ำเหือง ไทย - ลาว เมื่อปี ๒๕๔๗ ส่งผลให้การใช้งานบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วยลดลง ไม่มีการใช้งานในทางปฏิบัติ ทั้งยังไม่มีสถานะจุดผ่านแดนถาวรภายใต้กฎหมายว่าด้วยศุลกากรและคนเข้าเมือง ที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้มีการปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย ตำบลหนองผือ อำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย ตามที่จังหวัดเลยเสนอ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการใช้งานในปัจจุบันและสถานะของด่านคอนผึ่ง บ้านจอมแก้ว เมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี สปป.ลาว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สติงบ) โดยใช้สำนักงานชั่วคราวไปพลางก่อน เพื่อลดความแออัดบริเวณจุดผ่านแดนถาวรบ้านคลองลึก - ปอยเปต ในระหว่างที่การก่อสร้างอาคารสำนักงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมศุลกากร สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมควบคุมโรค กรมปศุสัตว์และกรมวิชาการเกษตร (Custom Immigration Quarantine - CIQ) ยังไม่แล้วเสร็จ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๘.๑.๑ จังหวัดสระแก้ว ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ จัดทำรายละเอียดการก่อสร้างสำนักงานชั่วคราว และเป็นหน่วยงานต้นเรื่องในการขอสนับสนุนงบประมาณ

๘.๑.๒ กระทรวงคมนาคม โดยกรมทางหลวง ดำเนินการหารือกับฝ่ายกัมพูชาในเรื่องความคืบหน้าของการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและห้วงเวลาที่กัมพูชามีความพร้อมสำหรับการเปิดจุดผ่านแดนถาวรใช้ไปพลางก่อน การจัดทำความตกลงการใช้สะพาน รวมทั้งการเจรจาเรื่องค่าธรรมเนียมการใช้สะพาน

๘.๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการประสานความคืบหน้าในด้านต่าง ๆ ของฝ่ายกัมพูชาอีกช่องทางหนึ่ง

ทั้งนี้ ให้มีการเร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวในโอกาสแรกก่อนนำเสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุหรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๘.๒ คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุ หรือปิดจุดผ่านแดนประเภทต่างๆ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๘.๒.๑ เห็นชอบแผนบริหารจัดการพื้นที่รองรับการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (บ้านหนองเอี่ยน - สติงบ) ตามที่จังหวัดสระแก้วเสนอ

๘.๒.๒ เห็นชอบการปรับเวลาเปิดทำการจุดผ่านแดนถาวรภูตู อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี จากเดิมเวลา ๐๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน เป็น ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน เพื่อให้การทำงานเป็นเอกภาพ และสอดคล้องกับการปรับเวลาทำการของด่านสากลภูตู แขวงไซยะบูลี ของ สปป.ลาว

๘.๒.๓ เห็นชอบการขยายเวลาเปิด - ปิด จุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอกุสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๒.๐๐ น. โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการกำหนดแนวทางการประเมินความคุ้มค่าตามห้วงระยะเวลาที่เหมาะสมและรายงานคณะอนุกรรมการฯ ทราบ

๘.๒.๔ เห็นชอบให้มีการปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย ตำบลหนองผือ อำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย ตามที่จังหวัดเลยเสนอ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการใช้งานในปัจจุบันและสถานะของด่านคอนมิ่ง บ้านจอมแก้ว เมืองแก่นท้าว แขวงไชยบุรี สปป.ลาว

๘.๓ คณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบมติคณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิด - ระบุ หรือปิด จุดผ่านแดนประเภทต่าง ๆ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ และ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ และให้สำนักงานฯ ประสานงานหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาเปิด - ปิดจุดผ่านแดนต่อไป

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๙.๑.๑ มาตรา ๕ “ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ... กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

๙.๑.๒ มาตรา ๑๑ “บุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรจะต้องเดินทางเข้ามาหรือออกไปตามช่องทาง ด่านตรวจคนเข้าเมือง เขตท่า สถานี หรือท้องที่และตามกำหนดเวลา ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีจะได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

๙.๑.๓ มาตรา ๒๓ “เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะ จะต้องนำพาหนะเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามช่องทาง ด่านตรวจคนเข้าเมือง เขตท่า สถานี หรือท้องที่และตามกำหนดเวลา ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีจะได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

๙.๒ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๕ “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานศุลกากร กับออกกฎกระทรวงในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดท่า ที่ หรือสนามบินใดๆ ในราชอาณาจักรให้เป็นด่านศุลกากร โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการทางศุลกากรตามที่เห็นสมควรไว้ด้วยก็ได้ รวมทั้งระบุเขตศุลกากรของด่านศุลกากรนั้น

(๒) กำหนดที่ใด ๆ ให้เป็นด่านพรมแดน โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการทางศุลกากรตามที่เห็นสมควรไว้ด้วยก็ได้

...”

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๓.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ เรื่อง ผลกระทบจากการก่อสร้างถนนเลียบริมชายแดนไทย-มาเลเซีย บริเวณอำเภอเบตง จังหวัดยะลา มีสาระสำคัญ คือ การดำเนินการหรือกระทำการใดๆ ตามบริเวณชายแดน ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดน ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบประสานกับกองบัญชาการทหารสูงสุด โดยกรมแผนที่ทหารและกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อร่วมกันตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการ

๙.๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เรื่อง การระงับการก่อสร้างถนนบริเวณจุดผ่านแดนถาวรช่องจอม จังหวัดสุรินทร์ มีสาระสำคัญคือ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่

กระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ คงถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการก่อสร้างถนน หรือกระทำการใดๆ ตามบริเวณชายแดน โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการก่อสร้างถนนหรือกระทำการใดๆ บริเวณชายแดน ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อสันปันน้ำและหลักเขตแดนต้องประสานกับกรมแผนที่ทหาร กองบัญชาการทหารสูงสุด และกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อร่วมตรวจสอบข้อมูลให้ชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีพื้นที่ในจุดใดในบริเวณชายแดนที่จำเป็นต้องปรับปรุงพัฒนาให้เหมาะสม และไม่มีประเด็นข้อโต้แย้งที่จะดำเนินการดังกล่าว ให้ผ่อนผันให้ดำเนินการไปได้ตามความจำเป็นในแต่ละกรณี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ สำนักงานฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ รับทราบการเปิดจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย - กัมพูชา (หนองเอี่ยน - สติงบ) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว โดยใช้สำนักงานชั่วคราวไปพลางก่อน

๑๐.๒ รับทราบการปรับเวลาเปิดทำการจุดผ่านแดนถาวรภูตู๋ อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี จากเดิมเวลา ๐๖.๐๐ - ๒๐.๐๐ น. ของทุกวัน เป็น ๐๘.๐๐ - ๑๘.๐๐ น. ของทุกวัน

๑๐.๓ รับทราบการขยายเวลาเปิด - ปิด จุดผ่านแดนถาวรช่องสะง่า อำเภอภูสิงห์ จังหวัดศรีสะเกษ เป็นเวลา ๐๗.๐๐ - ๒๒.๐๐ น.

๑๐.๔ รับทราบการปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านปากห้วย ตำบลหนองผือ อำเภอท่าลี่ จังหวัดเลย

๑๐.๕ การดำเนินการใดๆ บริเวณพื้นที่ชายแดน จะต้องระมัดระวังมิให้เกิดความเสียหาย และผลกระทบต่อความมั่นคง โดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อย่างเคร่งครัด

๑๐.๖ ให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงแจ้งให้จังหวัดและส่วนราชการในพื้นที่รับทราบและถือปฏิบัติโดยทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ ให้ยกเลิกชั้นความลับ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัชกรณ นภาพรพิพัฒน์)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๕๐๓

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๕