

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๓/๖๒๐



กค. 22.5
วันที่ 9 มิ.ย. 67
เวลา 16.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 4 203
วันที่ = 9 มิ.ย. 2567 11.10

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การดำเนินการตามมติข้อตัดสินใจในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุม การเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา รอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมี ป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๑ และการประชุมรัฐภาคี อนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๑๖๒ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๒๕๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วน ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อการดำเนินการตามมติข้อตัดสินใจในการประชุม รัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๖ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตราย และสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๑ และการประชุม รัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๑๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศขอยืนยันความเห็นเดิมที่ได้แจ้งต่อกรมควบคุมมลพิษ เกี่ยวกับอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อมทั้ง ๓ ฉบับตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๒๕๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ว่า การเพิ่มบัญชีรายชื่อสารเคมีในภาคผนวก ที่ ๓ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และการบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ ของอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ ถือว่าเป็นการแก้ไขสนธิสัญญา ดังนั้น หากที่ประชุมรัฐภาคีฯ รับรองการเสนอขอเพิ่มและแก้ไข ภาคผนวกของอนุสัญญาดังกล่าว ซึ่งจะปรากฏเป็นเอกสารข้อตัดสินใจของที่ประชุมรัฐภาคีฯ (decision) ก็ถือได้ว่าเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการร่วม รับรองและการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน

๑.๒ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ กำหนดขั้นตอนการรับรอง การแก้ไขภาคผนวกและการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันไว้ด้วยกันเพียงขั้นตอนเดียว กล่าวคือ เมื่อที่ประชุม รัฐภาคีฯ มีมติรับรองการแก้ไขภาคผนวกแล้ว การแก้ไขดังกล่าวก็มีผลใช้บังคับทันทีตามระยะเวลาที่อนุสัญญา กำหนด โดยไม่มีขั้นตอนให้รัฐภาคีดำเนินการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันเป็นการเฉพาะ เช่น การให้สัตยาบัน

/ดังนั้น...

ดังนั้น เนื่องจากในที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๑๑ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ครั้งที่ ๑๑ เมื่อวันที่ ๑-๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ประเทศไทยได้ร่วมรับรองมติให้แก่ไขภาคผนวกของอนุสัญญาทั้งสองฉบับแล้ว จึงถือว่าประเทศไทยได้แสดงเจตนาให้มีผลผูกพันไปแล้วด้วย ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการผู้รับผิดชอบได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญฯ และไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญาอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๓ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรค ๒ จึงไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนการร่วมรับรองการแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญาทั้งสองฉบับ กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

๒. การดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศไทย

๒.๑ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ

ตามข้อ ๒๒ วรรค ๕ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ มติข้อตัดสินใจของที่ประชุมรัฐภาคีให้แก่ไขภาคผนวกที่ ๓ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ โดยบรรจุรายชื่อสาร Terbufos เพิ่มเติมในภาคผนวกดังกล่าวได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ จึงต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการแจ้งทำที่หรือข้อตัดสินใจต่อการนำเข้าสารดังกล่าวตามข้อ ๑๐ ของอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ

๒.๒ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ

ตามข้อ ๒๒ วรรค ๓ และ ๔ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ มติข้อตัดสินใจของที่ประชุมรัฐภาคีให้แก่ไขภาคผนวก เอ ของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยบรรจุรายชื่อสาร Dechlorane Plus สาร UV-328 และสาร Methoxychlor เพิ่มเติมในภาคผนวกดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อครบกำหนด ๑ ปี นับจากวันที่ผู้เก็บรักษา (Depositary) ได้แจ้งการรับรองการแก้ไขภาคผนวกให้รัฐภาคีทราบ ยกเว้นรัฐภาคีได้แจ้งให้ผู้เก็บรักษาทราบเป็นลายลักษณ์อักษรว่า ไม่สามารถยอมรับการแก้ไขภาคผนวกดังกล่าวได้ภายในระยะเวลา ๑ ปี นับจากวันที่ผู้เก็บรักษาได้แจ้งการรับรองการแก้ไขภาคผนวกดังกล่าว ในการนี้ ประเทศไทยในฐานะรัฐภาคีของอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ จึงต้องพิจารณาว่า สามารถดำเนินการตามพันธกรณีที่สืบเนื่องจากการเพิ่มสารทั้งสามดังกล่าวในภาคผนวก เอ ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๓ (ศศิญาดาฯ ๐๖๕ ๑๑๗ ๕๘๑๒)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sasiyada.n@mfa.go.th