

# ด่วนที่สุด

ที่ สขค ๐๒๐๔/๖๙๑



กวค. .... 146  
วันที่ ... ๒๓๑๖๗  
เวลา ..... ๑๐๗

อีเมล (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘7192/67

1 ก.ค. 2567 เวลา 16.55 น.



สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
อาคารจตุรตถ ๕ ชั้น (BC) ชั้น ๕  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
เลขที่ ๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง บันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้าระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippine Competition Commission)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๓๐๒/๑๓๓๘ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖  
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้าระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippine Competition Commission) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ขอเสนอเรื่องบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้าระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippine Competition Commission) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้วและมีความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีกำหนดลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งทั้งประธานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและประธานองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippine Competition Commission: PCC) มีกำหนดการเข้าร่วมประชุมผู้แทนระดับสูงด้านนโยบายการแข่งขันทางการค้าแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๙ (East Asia Top Level Officials' Meeting on Competition Policy : EATOP) และการประชุมกฎหมายและนโยบายการแข่งขันทางการค้าแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๖ (East Asia Conference on Competition Law and Policy: EAC) ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

/๓. สาระสำคัญ...

### ๓. สาระสำคัญ

๓.๑ องค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippine Competition Commission: PCC) ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า เกี่ยวกับการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding: MOU) ด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้าระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยในการประชุมคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีมติเห็นชอบในหลักการของข้อบทย่าง ๑ ภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้ากับองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเจรจาจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ให้เสร็จสมบูรณ์ต่อไป พร้อมทั้งให้ดำเนินการด้วยความระมัดระวังในประเด็นที่เกี่ยวกับความลับของข้อมูล (Confidentiality) โดยให้ศึกษากระบวนการรักษาความลับในข้อบทการแข่งขันทางการค้า ภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันไปแล้ว

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าและองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ได้เจรจาปรับแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ผ่านระบบประชุมทางไกล และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์มาโดยลำดับ โดยสถานะล่าสุดสามารถบรรลุร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว โดยในการประชุมคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีมติเห็นชอบต่อร่างสุดท้ายของบันทึกความเข้าใจด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้าระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากับองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนลงนามบันทึกความเข้าใจต่อไป

๓.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเสริมสร้างการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้าของประเทศไทยและสาธารณรัฐฟิลิปปินส์อย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน ทั้งนี้ ความร่วมมือและการให้ความช่วยเหลือระหว่างกันนี้จะต้องคำนึงถึงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ทรัพยากรที่มีอยู่ตามความเหมาะสม และผลประโยชน์สำคัญของทั้งสององค์กร ตลอดจนต้องเคารพความเป็นอิสระในการดำเนินงานของทั้งสององค์กรตามกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องของแต่ละประเทศ และร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่มีวัตถุประสงค์ในการสร้างพันธกรณีหรือสิทธิที่มีผลผูกพันในทางกฎหมาย ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบไปด้วย ๑๑ ข้อ ได้แก่ วัตถุประสงค์ (Purpose) คำนิยาม (Definitions) การแจ้งให้ทราบ (Notification) การแลกเปลี่ยนข้อมูล (Exchange of Information) ความลับของข้อมูล (Confidentiality) การประสานงานด้านการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า (Coordination of Enforcement Activities) ความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านการแข่งขันทางการค้าในประเทศของรัฐภาคีหนึ่ง ที่ส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ของรัฐภาคีอีกแห่งหนึ่ง (Cooperation Regarding Anti-Competitive Activities in the Country of a Participant that Adversely Affect the Interests of the Other Participant) ความโปร่งใส (Transparency) การสื่อสาร (Communication) ความร่วมมือทางเทคนิค (Technical Cooperation) และเรื่องอื่น ๆ (Others) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การจัดทำบันทึกความเข้าใจด้านความร่วมมือในการกำกับการแข่งขันทางการค้าระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากับองค์การกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นประโยชน์ร่วมของไทยและฟิลิปปินส์ในการสร้างสภาพแวดล้อมการแข่งขันที่เป็นธรรมสำหรับการค้าและการลงทุนในทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงการลงทุนและการส่งออกสินค้าจากไทยไปฟิลิปปินส์ที่มีแนวโน้มจะเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต รวมถึงรัฐบาลฟิลิปปินส์ที่กำหนดให้การส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารเป็นวาระหลักของประเทศ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจฉบับนี้จึงเป็นประโยชน์ต่อภาคเอกชนของไทย โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรและอาหารซึ่งไทยมีความเชี่ยวชาญและศักยภาพสูง

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

##### **๖.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ**

๖.๑.๑ ไม่ขัดข้องต่อสาระโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว หากสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ในฐานะหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า วรรค ๓.๑ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดให้ฝ่ายหนึ่งแจ้งกิจกรรมการบังคับใช้กฎหมายที่ “may affect the important interests” ของอีกฝ่ายหนึ่ง ให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบด้วย ซึ่งมีเนื้อหาที่กว้างกว่าถ้อยคำที่ไทยเคยรับในบทการแข่งขันทางการค้าของความตกลง Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) ที่ระบุว่า “may substantially affect the important interests” (ข้อ ๑๓.๔ (เอ) ของ RCEP) ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงอาจพิจารณาเสนอแก้ไขถ้อยคำของวรรค ๓.๑ ให้สอดคล้องกับถ้อยคำที่ไทยเคยรับใน RCEP ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าได้ทำการปรับแก้ถ้อยคำตามความเห็นดังกล่าวแล้ว

๖.๑.๓ ขอเสนอปรับแก้ถ้อยคำเพื่อความชัดเจนและให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติในการจัดทำเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายของไทย โดยสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าได้ทำการปรับแก้ถ้อยคำตามความเห็นดังกล่าวแล้ว

##### **๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสานงานในด้านต่าง ๆ เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎหมายด้านการแข่งขันทางการค้าในแต่ละประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับ วรรค ๑๑.๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่าไม่มีข้อความใดในบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ที่มุ่งจะก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าแห่งราชอาณาจักรไทย และองค์กรกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า สามารถพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวของฝ่ายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

ฝ่ายกิจการต่างประเทศ

นายอัครพล ฮาบเจริญ

โทร ๐๒ ๑๙๙ ๕๔๐๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ international@tcct.or.th