

ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๙/ ศน๖๕



สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
กวค. 52.5
วันที่ 26 เม.ย. 67
เวลา 16.20 น.
รับที่ : 54880/67
26 เม.ย. 2567 เวลา 16.00 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานะ
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๗๔๔๔ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็นต่อการทบทวนแนวปฏิบัติการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เห็นด้วยกับการกำหนดแนวปฏิบัติใหม่สำหรับการดำเนินการภายในของไทยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารในกรอบอาเซียน ทั้ง ๒ ประเภท ได้แก่ (๑) เอกสารระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในนามอาเซียน ในฐานะองค์การระหว่างประเทศระดับรัฐบาล ซึ่งเป็นเอกสารที่ไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิก และ (๒) แผนงาน (Work Plan) และแผนดำเนินการ (Plan of Action) ระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอก ที่ไทยต้องร่วมรับรอง ซึ่งเป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อระบุนโยบายการดำเนินการในการสนับสนุนประชาคมอาเซียน ตามแนวทางที่ประเทศสมาชิกอาเซียนเคยเห็นชอบแล้ว โดยเห็นว่าแนวปฏิบัติดังกล่าวจะเป็นการลดขั้นตอน และเพิ่มประสิทธิภาพให้การดำเนินการภายในของไทยเป็นไปอย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีความเห็นเพิ่มเติมว่า แนวปฏิบัติดังกล่าวควรครอบคลุมถึง เอกสารระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนที่จัดทำขึ้นซึ่งไทยต้องร่วมรับรอง (Adopt) โดยไม่ต้องลงนาม ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง เพื่อระบุแนวทางความร่วมมือในอาเซียน หรือระหว่างอาเซียนกับภาคีภายนอกของอาเซียน หรือเอกสารที่ไม่ก่อพันธกรณีต่อประเทศสมาชิกอาเซียน หรือเอกสารที่จัดทำขึ้นเพื่อระบุนโยบายการดำเนินการในการสนับสนุนการดำเนินงานของประชาคมอาเซียน อาทิ แถลงการณ์ (Statement) ปฏิญญา (Declaration) แผนงาน (Work Plan) แผนดำเนินการ (Plan of Action) ฯลฯ รวมถึงเอกสารที่มีชื่อเรียกอื่น เช่น แนวปฏิบัติ (Guideline, Guidance) เป็นต้น โดยเอกสารดังกล่าวจะต้องมีเงื่อนไข ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันด้านงบประมาณกับไทย สอดคล้องกับแผนงานประชาคมอาเซียน และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้หน้าที่และอำนาจ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในไทย ณ ขณะที่ให้การรับรอง โดยเมื่อส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ได้หารือกับกระทรวงการต่างประเทศ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว ควรสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบในนามประเทศไทย โดยไม่ต้องนำ

เอกสาร...

เอกสารดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๕ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ หากแนวปฏิบัติดังกล่าวครอบคลุมถึงเอกสารประเภทนี้จะช่วยให้ส่วนราชการที่มีภารกิจในการส่งเสริมความร่วมมืออาเซียนสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวมากขึ้น ลดขั้นตอนการดำเนินการภายในประเทศ มีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น พร้อมทั้งส่งผลต่อภาพลักษณ์และบทบาทของไทยในอาเซียน ที่จะช่วยให้โครงการความร่วมมือต่าง ๆ ดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๔
โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘