



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๙/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ
ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ
ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๒๐๐.๑๑/๔๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอเสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)
สำหรับสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์กร
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) กำกับการบริหารราชการ
สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นการกำหนดแนวทางและรายละเอียดของการดำเนินความร่วมมือ
ในด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง เป็นระยะเวลา ๕ ปี ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ จึงเข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์กรระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation: MLC)
เป็นข้อริเริ่มของประเทศไทย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการประกาศจัดตั้งอย่างเป็นทางการในการประชุมรัฐมนตรี
ต่างประเทศแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๑ โดยได้มีการจัดตั้งกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้างอย่างเป็นทางการ
เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ประกอบด้วยประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐประชาชนจีน
ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และราชอาณาจักรไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง
ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนาประเทศสมาชิก และสนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๓.๒ ที่ประชุม...

๓.๒ ที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ MLC ครั้งที่ ๒ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ราชอาณาจักร กัมพูชา ได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานรายสาขา ๖ สาขา ได้แก่ ๑) ความเชื่อมโยง ๒) ความร่วมมือ เพื่อพัฒนาศักยภาพในการผลิต ๓) ความร่วมมือเศรษฐกิจข้ามพรมแดน ๔) ความร่วมมือทรัพยากรน้ำ ๕) การเกษตร และ ๖) การลดความยากจน โดยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เป็นผู้ประสานงานหลักของไทยในสาขา ความร่วมมือทรัพยากรน้ำ

๓.๓ โดยในสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ประเทศสมาชิกได้เห็นชอบร่วมกัน ในการจัดตั้งคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ในฐานะผู้ประสานงานหลัก ของไทยในสาขาความร่วมมือทรัพยากรน้ำ และคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำ ฝ่ายไทย ภายใต้กรอบ ความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง มีหน้าที่ในการวางแผนการดำเนินงานความร่วมมือ กำหนดแนวทางการสื่อสาร และตัดสินใจเกี่ยวกับความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ การจัดทำแผนปฏิบัติการ ๕ ปี สาขาทรัพยากรน้ำ การจัดตั้ง ศูนย์ความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ การแบ่งปันข้อมูลการระบายน้ำจากเขื่อนของสาธารณรัฐประชาชนจีน และบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลอุทกวิทยา การดำเนินกิจกรรมและโครงการการศึกษา วิจัยร่วม การพัฒนาบุคลากร การบริหารจัดการภัยพิบัติจากน้ำท่วมและน้ำแล้ง รวมถึงการดำเนินการ จัดประชุมระดับรัฐมนตรีด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

๓.๔ การประชุมคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำสมัยสามัญ ภายใต้กรอบความร่วมมือ แม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๙ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ ราชอาณาจักรกัมพูชา ที่ประชุมได้เห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการฯ และเห็นพ้องที่จะเสนอร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นหนึ่งในเอกสารผลลัพธ์ ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (LMC Foreign Ministers' Meeting)

๓.๕ สรุปสาระสำคัญของร่างแผนปฏิบัติการฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๖ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ ภูมิหลัง กล่าวถึงความสำเร็จในการดำเนินงานที่สำคัญ ประสบการณ์ และ ข้อเสนอแนะจากการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ของความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง และกล่าวถึงภารกิจ/แนวทางการดำเนินงานสำคัญของความร่วมมือ ด้านทรัพยากรน้ำแม่โขง - ล้านช้าง ตามร่างแผนปฏิบัติการฯ ฉบับถัดไป

ส่วนที่ ๒ เอกสารเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้อง กล่าวถึงนโยบายและเอกสารที่ใช้ในการจัดทำ ร่างแผนปฏิบัติการฯ

ส่วนที่ ๓ วัตถุประสงค์ของความร่วมมือ ประกอบด้วยวัตถุประสงค์ทั่วไปในการส่งเสริม การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนและสร้างประโยชน์แก่ประชาชนของประเทศสมาชิก และวัตถุประสงค์เฉพาะ ด้านในการพัฒนารอบการดำเนินงานความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำแม่โขง - ล้านช้าง เสริมสร้างความเข้มแข็ง ในการประสานนโยบายทรัพยากรน้ำ เพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการธรรมาภิบาลทรัพยากรน้ำ ส่งเสริมการพัฒนาสีเขียวและยั่งยืน และสนับสนุนการมีส่วนร่วมและการรับรู้ของภาคประชาชน

ส่วนที่ ๔ หลักการความร่วมมือ กล่าวถึงหลักการในการดำเนินงานร่วมกัน ได้แก่ การบรรลุผลประโยชน์ร่วมกัน ผ่านการปรึกษาหารือ ความร่วมมือ และการมีส่วนร่วมสนับสนุน การพิจารณา อย่างรอบด้านและการพัฒนาอย่างประสานงานกัน ความเปิดกว้างและความครอบคลุมการได้รับผลประโยชน์ และผลลัพธ์ที่ตีร่วมกัน และยกระดับการมีส่วนร่วมและการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

ส่วนที่ ๕ สาขาความร่วมมือ ประกอบด้วย ๗ สาขา คือ ๑) การคุ้มครองทรัพยากรน้ำ และการพัฒนาสีเขียว ๒) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงของ สภาพภูมิอากาศ ๓) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำและผลประโยชน์ร่วมกัน ๔) พื้นที่ชนบท การอนุรักษ์น้ำ และการปรับปรุงชีวิตความเป็นอยู่ ๕) การพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำอย่างยั่งยืนและความมั่นคงด้านพลังงาน ๖) ความร่วมมือ แม่น้ำข้ามพรมแดนและการแบ่งปันข้อมูล ๗) การประสานงานกับสาขาความร่วมมืออื่น ๆ

ส่วนที่ ๖ การจัดโครงสร้างและกลไกการดำเนินงาน ประกอบด้วย การจัดโครงสร้าง การดำเนินงาน วิธีการดำเนินการร่วมมือ แผนรายปี การสนับสนุนด้านเงินทุน การมีส่วนร่วมและการส่งเสริม การมีส่วนร่วมของประชาชน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารที่กำหนดกรอบ/แนวทางความร่วมมือของประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ในการดำเนินกิจกรรม โครงการและแผนงานภายใต้ขอบเขตความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ที่ประเทศสมาชิกได้เห็นพ้องร่วมกัน ผ่านกลไกความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในระดับคณะทำงานร่วม (Joint Working Group: JWG) และระดับรัฐมนตรี (Minister) โดยมีศูนย์ความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำแม่โขง - ล้านช้าง (LMC Water Center) ในการสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศสมาชิก ผ่านรูปแบบการดำเนินงาน ความร่วมมือที่สำคัญ ได้แก่ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง ของสภาพภูมิอากาศ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านน้ำที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และอยู่บนพื้นฐานผลประโยชน์ ร่วมกันของประเทศสมาชิก การพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำที่ยั่งยืนและความมั่นคงด้านพลังงาน การแบ่งปันข้อมูล อุทกวิทยาผ่านแพลตฟอร์มการแบ่งปันข้อมูลความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำแม่โขง - ล้านช้าง (Lancang - Mekong Water Resources Cooperation Information Sharing Platform) การดำเนินการศึกษาร่วม (Joint Study) การแลกเปลี่ยน เรียนรู้แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการพัฒนา บริหารจัดการ และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ เป็นต้น ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการขับเคลื่อนความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมในด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ระหว่างประเทศสมาชิก ๖ ประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง และสนับสนุนการดำเนินการ เชื่อมโยงกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์การสหประชาชาติ (SDG) รวมถึงการให้ความสำคัญกับคุณภาพ ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน และสนับสนุนการสร้าง ความมั่นคงด้านอาหาร ในลุ่มแม่น้ำโขง - ล้านช้าง

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือแจ้งว่าประเด็นสาระและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้อง ต่อสาระและถ้อยคำของร่างแผนปฏิบัติการฯ หากหน่วยงานเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา แล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจ หน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และได้เสนอให้พิจารณา ปรับถ้อยคำเพื่อความเหมาะสมยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาว่า หากร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาให้ ร่างสุดท้ายเป็นไปตามแนวทางที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นไว้ โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มี การลงนามในร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าว ดังนั้น ร่างแผนปฏิบัติการฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณา เสนอร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

๒. อนุมัติให้เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้การรับรองต่อร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

๓. หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในร่างแผนปฏิบัติการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) สำหรับสาขาความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำ ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรสีห์ กิตติมณฑล)
เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๕ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๓๙๒

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interonwr@gmail.com