

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๘๕๑๑



กวก. 140
วันที่ 21 มิ.ย. 67
เวลา 9.00

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : 57105/67

27 มิ.ย. 2567 เวลา 20.26 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

๒. ร่างโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังศึกษาแนวทางส่งเสริมการออมเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ และให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก เนื่องจากประเทศไทยเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ทำให้จำนวนและสัดส่วนประชากรสูงวัยเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว เพื่อรองรับจำนวนผู้สูงอายุที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น และเพิ่มแรงจูงใจให้กลุ่มแรงงานนอกระบบที่ยังไม่มีการออมให้เกิดความมั่นคงทางการเงินในวัยพ้นจากการทำงานหรือวัยเกษียณ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อให้กลุ่มแรงงานนอกระบบมีการสะสมเงินออมที่เพียงพอเพื่อรองรับการเกษียณ ประกอบกับพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (พ.ร.บ. กอช.) มีบทบัญญัติที่ยังไม่ครอบคลุมการส่งเสริมการออมสำหรับแรงงานนอกระบบทั้งหมด จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวเพื่อขยายให้ครอบคลุมผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ (พ.ร.บ. ประกันสังคมฯ) เพื่อให้สามารถเป็นกลไกการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบในระยะยาวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด (Super-Aged Society) โดยเฉพาะการดูแลประชาชนกลุ่มแรงงานนอกระบบไม่ให้อยู่ในภาวะยากจนในวัยชรา และบรรเทาภาระงบประมาณในการดูแลด้านหลักประกันรายได้ของผู้สูงอายุที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องเร่งพัฒนากลไกการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบที่สร้างแรงจูงใจให้กลุ่มแรงงานนอกระบบมีการสะสมเงินออมได้อย่างเพียงพอและต่อเนื่องในระยะยาวเพื่อรองรับการเกษียณ

/๓. สารระ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) ในการประชุม วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เพื่อรองรับการเกษียณแก่ประชาชน ที่สอดคล้องกับสถานการณ์ผู้สูงอายุและโครงสร้างประชากรในประเทศ โดยใช้วิธีดำเนินโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว กอช. จะมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายได้เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. กอช. ในส่วนที่เกี่ยวข้องเสียก่อน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ภายใต้หลักการ ดังนี้

๓.๑ ผู้มีสิทธิซื้อสลาก ได้แก่ สมาชิก กอช. ปัจจุบัน ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่ง พ.ร.บ. ประกันสังคมฯ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ แรงงานนอกระบบ ที่มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์

๓.๒ ออกสลากเริ่มต้นประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ ใบต่องวด ในราคาใบละ ๕๐ บาท ทั้งนี้ สำหรับปริมาณการออกสลากให้ขึ้นกับความต้องการของสมาชิก กอช. และการสนับสนุนเงินรางวัลจากรัฐบาลและจำกัดการซื้อไม่เกินคนละ ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน

๓.๓ เงินรางวัลกรณีถูกรางวัลจะได้รับเมื่อประกาศผลตามวันเวลาที่คณะกรรมการฯ กำหนด เงินที่ซื้อสลากผู้ซื้อสลากจะได้รับเงินคืนเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ หรือเสียชีวิต

๓.๔ เงินรางวัล ขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาล งวดละ ๑๕ ล้านบาท รวม ๗๘๐ ล้านบาท ต่อปี หรือในจำนวนที่มีความเหมาะสมกับปริมาณการออกสลาก และความต้องการของสมาชิกเป้าหมาย

๓.๕ เงินที่ซื้อสลากเก็บเป็นเงินสะสมของผู้ซื้อรายบุคคล โดยรัฐบาลไม่สมทบเงินให้กับผู้ซื้อสลาก และไม่รับประกันผลตอบแทนจากการซื้อสลาก

รายละเอียดร่างโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ แนวทางการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก กอช. เพื่อรองรับการเกษียณตามร่างโครงการดังกล่าว เป็นแนวทางเบื้องต้น ซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

โครงการดังกล่าวจะเป็นกลไกการออมเพื่อการชราภาพที่สร้างแรงจูงใจให้กลุ่มแรงงานนอกระบบมีการสะสมเงินออมได้อย่างเพียงพอและต่อเนื่องในระยะยาวเพื่อรองรับการเกษียณ ซึ่งคาดว่าจะเกิดประโยชน์จากการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ กระตุ้นและเพิ่มแรงจูงใจให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายให้เข้าสู่ระบบการออมเพื่อการเกษียณ เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางการเงินในวัยเกษียณ

๔.๒ ขยายโอกาสให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ แห่ง พ.ร.บ. ประกันสังคมฯ มีทางเลือกในการออมภาคสมัครใจเพิ่มมากขึ้น

๔.๓ เพิ่มทางเลือกในการออมเงินเพื่อการเกษียณให้มีเงินไว้ใช้จ่ายเมื่อพ้นวัยทำงาน และช่วยลดภาวะพึ่งพิงของผู้สูงอายุกลุ่มเปราะบางที่อาจกลายเป็นคนยากจนในวัยเกษียณอายุ

๔.๔ สร้างเงินออมเพื่อการเกษียณจากกลุ่มแรงงานนอกระบบที่เป็นภาคสมัครใจให้มีแรงจูงใจในการสะสมเงินออมและเกิดการออมเงินเพื่อการเกษียณอย่างต่อเนื่อง

๔.๕ เพิ่มความมั่นคงทางการคลังในการดูแลผู้สูงอายุได้อย่างเหมาะสม โดยภาครัฐสามารถลดภาระทางการคลังในระยะยาวในการจัดสรรงบประมาณด้านผู้สูงอายุเมื่อเข้าสู่สังคมสูงอายุระดับสุดยอด

/๕. คำใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ในการดำเนินโครงการดังกล่าวคาดว่าจะต้องใช้งบประมาณในปีแรกประมาณ ๘๓๐ ล้านบาท และประมาณ ๗๘๐ ล้านบาทหรือในจำนวนที่มีความเหมาะสมในปีต่อ ๆ ไป โดยงบประมาณเบื้องต้นในการดำเนินโครงการดังกล่าวของ กอช. ในปีแรกประมาณ ๘๓๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๕.๑ เงินรางวัลจำนวน ๗๘๐ ล้านบาทต่อปี หรือในจำนวนที่มีความเหมาะสมกับปริมาณการออกสลาก และความต้องการของสมาชิกเป้าหมาย

๕.๒ การพัฒนาระบบเทคโนโลยี แอปพลิเคชัน ระบบ Clearing และระบบงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๐ ล้านบาท

๕.๓ โครงสร้างพื้นฐาน เช่น ระบบทะเบียนสมาชิก บุคลากร ระบบงานเพิ่มเติม เป็นต้น จำนวน ๓๐ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๘.๑ ให้ความเห็นชอบหลักการตามแนวทางในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก กองทุนการออมแห่งชาติเพื่อรองรับการเกษียณผ่านโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ ตามนัยข้อ ๓ ข้างต้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวกองทุนการออมแห่งชาติจะมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายได้เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเสียก่อน

๘.๒ มอบหมายกองทุนการออมแห่งชาติดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการดำเนินโครงการสลากสะสมทรัพย์เพื่อเงินออมยามเกษียณ ตามนัยข้อ ๘.๑ ข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิธศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๑ (สุธีรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ suteeras@fpo.go.th