



สค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕3854/67

29 มี.ค. 2567 เวลา 16.36 น.



กค. .... ๖๒  
วันที่ .... ๒๙ มี.ค.๖๗  
เวลา .... ๑๖.๓๖

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๓๖๓๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๓๖๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. ผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนในการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรีในการพัฒนาโครงสร้างด้านเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพตลอดจนการแปรรูป และการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนอาชีพจากการผลิตสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบไปเป็นอาชีพอื่น ๆ โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๗) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จะสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงานตามมติ ครม. ในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ แต่ยังคงมีความจำเป็นต้องให้กองทุนฯ ดำเนินงานต่อไป ด้วยเป็นแหล่งทุนเพียงแห่งเดียวที่เป็นกลไกของรัฐ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรี (Free Trade Agreement: FTA) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่มเปราะบางและยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนอื่น ๆ ที่ให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อนำไปเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตสินค้าเกษตร ให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพตรงตามความต้องการของตลาด โดยขณะนี้ยังมีการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับคู่เจรจาหลายประเทศ อาทิ ความตกลงการค้าเสรีไทย - สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association: EFTA)

ความตกลง...

ความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป (Thailand-EU Free Trade Agreement: Thai-EU FTA) ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-แคนาดา (ASEAN-Canada Free Trade Agreement: AFTA) เป็นต้น และยังมีการเจรจากรอบการค้าเสรีอื่น ๆ เพิ่มเติมในอนาคต

นอกจากนี้ การเปิดเสรีทางการค้า ทำให้เกิดการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศมากยิ่งขึ้น โดยมีการวางกฎ ระเบียบ ทางการค้าใหม่ของโลก ซึ่งให้ความสำคัญกับคุณภาพสินค้า การผลิตที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกษตรกรต้องปรับตัวให้สามารถผลิตสินค้าที่สอดคล้องกับกฎ ระเบียบใหม่ เพื่อให้สามารถแข่งขันทางการค้าได้ อย่างไรก็ตามการปรับตัวของเกษตรกรตลอดจนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันจะเกิดขึ้นไม่ได้เลยหากเกษตรกรไม่มีเงินทุน ฉะนั้น กองทุนฯ จึงยังมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการต่อไปในการเป็นแหล่งเงินทุนสนับสนุนในการปรับโครงสร้างการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าว กองทุนฯ จึงขอขยายระยะเวลาการดำเนินงานเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กลุ่มเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรีต่อไป

## **๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

กองทุนฯ เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนเพียงแห่งเดียวที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเขตการค้าเสรีทางการค้า (FTA) จะครบระยะเวลาการดำเนินงาน ๒๐ ปี ตามมติ ครม. ในวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งหากกองทุนฯ สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงาน จะส่งผล ดังนี้

๒.๑ ภาครัฐจะไม่มีกลไกในการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการที่ภาครัฐได้เจรจาเปิดเสรีทางการค้า โดยในปัจจุบันมีกรอบการค้าเสรีที่มีผลบังคับแล้ว ๑๔ กรอบเจรจา ๑๘ ประเทศ และขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาอีกหลายกรอบการค้า ซึ่งการเปิดการค้าเสรีแม้ว่าในภาพรวมประเทศจะได้รับผลประโยชน์ แต่ยังมีบางกลุ่มได้รับผลกระทบโดยเฉพาะเกษตรกร ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบางที่จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนเงินทุนเพื่อการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน

๒.๒ เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมจากการเปิดเสรีการค้า จะขาดแหล่งเงินทุนที่จะช่วยเหลือสนับสนุนในการปรับโครงสร้างการผลิต เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพและสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร เพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ตลอดจนการปรับเปลี่ยนไปสู่การผลิตสินค้าเกษตรอื่นที่มีศักยภาพมากกว่า

๒.๓ ปัจจุบันมีโครงการที่อยู่ระหว่างยื่นเสนอขอรับการสนับสนุนจากกองทุนฯ หลายโครงการ เช่น โครงการนำร่องศูนย์ต้นแบบการผลิตถั่วเหลืองครบวงจรตามมาตรฐานเกษตรอินทรีย์สากลและแฟร์เทรด โครงการนำร่องต้นแบบการพัฒนานวัตกรรมเพื่อยกระดับกระบวนการผลิตใหม่ไทยเพื่อความยั่งยืน เป็นต้น ซึ่งหากกองทุนฯ ต้องสิ้นสุดการดำเนินงาน โครงการเหล่านั้นก็จะขาดแหล่งทุนและยุติการดำเนินงาน

## **๓. สำคัญและข้อเท็จจริง**

๓.๑ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาโครงสร้างด้านการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูป และการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรรวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนอาชีพจากการผลิตสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบไปเป็นอาชีพอื่น โดยให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี รวมงบประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ กองทุนฯ เป็นกลไกของรัฐที่ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เพียงหน่วยงานเดียว

ซึ่งมีการดำเนินงานครอบคลุมในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ที่ได้รับผลกระทบทั้งจากทางตรงและทางอ้อม อีกทั้งยังทำหน้าที่ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่น ๆ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และข้อมูล เพื่อพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันภาคเกษตรทั้งด้านการผลิต การแปรรูป การตลาด รวมถึงการหนุนเสริมให้เกิดกลไกสนับสนุนสร้างโอกาส และศักยภาพการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าให้มีศักยภาพในการแข่งขันเพิ่มขึ้น

๓.๒ กองทุนฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณตลอดระยะเวลาการดำเนินงาน (๒๐ ปี) รวมเป็นเงิน ๙๙๘ ล้านบาท แต่อย่างไรก็ดี กองทุนฯ สามารถใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า และมีประสิทธิภาพ ซึ่งสามารถสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ได้ ๓๔ โครงการ ๑๑ ชนิดสินค้า ได้แก่ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ชา กาแฟ ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว พริกไทย ผักเมืองหนาว โคเนื้อ ไก่เนื้อ และสุกร รวมทั้งสิ้น ๑,๑๘๓.๒๕๐ ล้านบาท แยกเป็นเงินยืม ๖๒๐.๙๒๐ ล้านบาท และเงินยืมขาด ๕๖๒.๓๓๐ ล้านบาท มีเกษตรกรได้รับความช่วยเหลือไม่น้อยกว่า ๑๓๐,๗๐๖ ราย โดย ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ กองทุนฯ มีเงินสดคงเหลือ จำนวน ๒๐๙.๒๙๗ ล้านบาท ลูกหนี้ จำนวน ๓๒๘.๗๔๐ ล้านบาท และทรัพย์สิน ๓.๐๒๒ ล้านบาท ดังจะเห็นได้ว่ากองทุนฯ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้มากกว่าเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร อีกทั้งปัจจุบันกองทุนฯ มีเงินงบประมาณคงเหลือเพื่อนำไปใช้อย่างเกิดประโยชน์ในการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดการค้าเสรีในการพัฒนาโครงสร้างด้านเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต พัฒนาคุณภาพตลอดจนการแปรรูป และการสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนอาชีพจากการผลิตสินค้าเกษตรที่ได้รับผลกระทบไปเป็นอาชีพอื่น ๆ โดยตลอดระยะเวลาการดำเนินงานกองทุนฯ มีผลการดำเนินงานที่สำคัญ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๓.๒.๑ สินค้าพืช ได้แก่ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กาแฟ ชา ปาล์มน้ำมัน พริกไทย มะพร้าว และพืชผัก โดยผลจากการช่วยเหลือส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้ที่เพิ่มขึ้น ผลผลิตมีคุณภาพสูงขึ้น สามารถพัฒนาการผลิตให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดต้นทุนการผลิตและทำให้เกษตรกร / สถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็ง รวมถึงสามารถขยายตลาดจนทำให้มีขีดความสามารถในการแข่งขันกับสินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศได้ เช่น เกษตรกรผู้ปลูกข้าวที่เข้าร่วมโครงการมีรายได้เพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ จากการผลิตเมล็ดพันธุ์คุณภาพดี โดยมีผลผลิตรวมเมื่อสิ้นสุดโครงการ ๓๔.๖๘ ล้านตัน โดยสามารถนำมาแปรรูปเป็นข้าวเปลือกและสีแปรสภาพเป็นข้าวสารบรรจุถุง ๕๐๐ ตัน และขายเป็นข้าวเปลือกได้ ๑,๐๔๐ - ๑,๐๙๐ ตัน ซึ่งเป็นสินค้าข้าวที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน เช่น มาตรฐาน GAP Seed มาตรฐาน Organic มาตรฐาน Fair Trade มาตรฐาน ISO ๒๒๐๐๐:๒๐๐๕ และมาตรฐาน EU/NOP แสดงให้เห็นว่าสินค้าข้าวมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

๓.๒.๒ สินค้าปศุสัตว์ ได้แก่ โคเนื้อ ไก่เนื้อ และสุกร ซึ่งมีโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ มากกว่า ๒๐ โครงการ อาทิ การทำให้เกษตรกรมีความรู้และทักษะในการพัฒนาการผลิต โคเนื้ออย่างมีประสิทธิภาพ สามารถถ่ายทอดองค์ความรู้สู่เกษตรกรรายอื่นได้และมีคอกกลาง (Central Feedlot) รับซื้อลูกโคหย่านมาจากเกษตรกรกระจายอยู่เกือบทุกภาคของประเทศ รวมทั้งมีคอกกลางที่เป็นการบริหารงานร่วมกันระหว่างเอกชนกับเครือข่ายวิสาหกิจ โดยกลุ่มเกษตรกรสามารถผลิตโคพันธุ์และลูกโคที่มีคุณภาพป้อนเข้าสู่เพื่อผลิตเนื้อโคขุนคุณภาพได้ปีละ ๑๐,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ ตัว และมีการประกันราคารับซื้อโคขุนไม่น้อยกว่ากิโลกรัมละ ๑๐๐ บาท รวมทั้งได้รับผลตอบแทนจากการพัฒนาพันธุ์โคกิโลกรัมละ ๑ - ๓ บาทต่อกิโลกรัมน้ำหนักซากเย็น นอกจากนี้โครงการยังมีฟาร์มสาธิตการเลี้ยงโคเนื้อเชิงธุรกิจที่มีประสิทธิภาพโดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย และสะดวกในการจัดการ ส่งผลให้มีอัตราการให้ผลผลิตน้ำนมเฉลี่ยไม่น้อยกว่า ๒๐ กิโลกรัมต่อตัวต่อวัน สามารถเป็นตัวอย่างในการพัฒนาการบริหารจัดการฟาร์มของเกษตรกร

เพื่อเพิ่ม...

เพื่อเพิ่มปริมาณและคุณภาพน้ำนมดิบที่จะนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของการเลี้ยงโคนมเชิงพาณิชย์ของเกษตรกร ทั้งนี้ ฟาร์มที่เข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ จะมีปริมาณน้ำนมดิบเฉลี่ยไม่น้อยกว่า ๔,๘๘๐ กิโลกรัมต่อตัวต่อปี ซึ่งเพิ่มขึ้นจากเดิมที่มีปริมาณน้ำนมดิบเฉลี่ย ๓,๐๕๐ กิโลกรัมต่อตัวต่อปี และเกษตรกรมีรายได้เพิ่มจากจำนวนลูกโคเพศเมียที่เพิ่มขึ้นจากเดิมสัดส่วนของเพศเมียและเพศผู้ตามวิธีธรรมชาติเท่ากับ ๕๐ : ๕๐ เมื่อใช้เทคโนโลยีการเพิ่มจำนวนเพศเมียทำให้มีสัดส่วนเท่ากับ ๗๐ : ๓๐

๓.๓ ปัจจุบันประเทศไทยได้เจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ซึ่งมีผลบังคับใช้แล้วทั้งสิ้น ๑๔ ความตกลงฯ กับ ๑๘ ประเทศคู่เจรจา เช่น เขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) ความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย (Thailand-Australia Free Trade Agreement: TAFTA) ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ (Thailand-New Zealand Closer Economic Partnership: TNZCEP) ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ASEAN-China Free Trade Agreement) ความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) เป็นต้น และในขณะนี้อยู่ระหว่างการเจรจาจัดทำ FTA อีกมากกว่า ๗ ความตกลงฯ ส่งผลให้เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดทำ FTA ทั้งจากสินค้าเกษตรที่อยู่ในกลุ่มกำหนดโควตาภาษี (Tariff Rate Quota: TRQ) และสินค้าเกษตรอื่น ๆ เช่น สินค้าปศุสัตว์ ทั้งนี้ ส่วนหนึ่งเป็นเกษตรกรที่ยากจนจำนวน ๗,๖๔๓,๔๑๓ ราย (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, ๒๕๖๕) ซึ่งเป็นกลุ่มเปราะบางที่ด้อยโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่าง ๆ ได้ยาก จะได้รับผลกระทบทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากการจัดทำ FTA ที่รุนแรงกว่าเกษตรกรกลุ่มอื่น ๆ ดังนั้น กองทุนฯ จึงจำเป็นต้องเข้าไปให้ความช่วยเหลือ ด้วยการสนับสนุนเงินทุนเพื่อเยียวยาเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการจัดทำ FTA ดังกล่าว

๓.๔ ด้านประสิทธิภาพและการบริหารกองทุนฯ ตลอดระยะเวลาการดำเนินงานที่ผ่านมา กองทุนฯ ได้รับผลการประเมินจากกระทรวงการคลัง โดย บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด อยู่ในระดับดี ดีมาก ซึ่งมีค่าคะแนนเกินกว่าค่ามาตรฐาน มาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพิ่มมากขึ้น กองทุนฯ ได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์กองทุนฯ ให้มีความสอดคล้องกับบริบทไทย บริบทโลก โดยเฉพาะการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านการเกษตร (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของเกษตรกร รวมถึง นโยบายรัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา ที่จะเร่งการเจรจากรอบความร่วมมือทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อสอดคล้องกับ “นโยบายการทูตเศรษฐกิจเชิงรุก” เพิ่มความแข็งแกร่งให้กับเศรษฐกิจไทย และสร้างรายได้เข้าประเทศ โดยการปรับโครงสร้างการผลิต ปฏิรูปผลิตผลทางการเกษตร ส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ลดต้นทุนการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตรและอาหารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต รวมทั้งช่วยเหลือให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนการผลิตจากสินค้าเกษตรที่ไม่มีศักยภาพไปสู่สินค้าเกษตรที่มีศักยภาพ นอกจากนี้ ยังมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาการผลิตภาคเกษตรที่สอดคล้องกับกฎ ระเบียบ ทางการค้าใหม่ ๆ ของโลก เพื่อให้การผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรมีความยั่งยืน และสร้างความมั่นคงให้กับเกษตรกร

## **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

### **๔.๑ ประโยชน์**

๔.๑.๑ เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า มีแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ที่ให้การช่วยเหลือสนับสนุนกับผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า เป็นการเฉพาะ ซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีเงินทุนนำไปใช้เพื่อการพัฒนาศักยภาพในการแข่งขันทางการค้า

๔.๑.๒ มีเกษตรกรได้รับประโยชน์จากกองทุนฯ แล้วไม่น้อยกว่า ๑๓๐,๗๐๖ ราย

๔.๑.๓ กองทุนฯ เป็นแหล่งเงินทุนและกลไกของรัฐที่ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าเป็นการเฉพาะเพียงแห่งเดียว ซึ่งการดำเนินงานของกองทุนฯ จะช่วยสนับสนุนและสร้างความเชื่อมั่นให้กับเกษตรกรในการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในการเจรจาเปิดเสรีการค้าทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

#### ๔.๒ ผลกระทบ

๔.๒.๑ การเปิดเสรีทางการค้า ภาคเกษตรบางส่วนจะได้รับผลกระทบซึ่งเกษตรกรรายย่อยและกลุ่มเกษตรกรเป็นกลุ่มเปราะบางซึ่งด้อยโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนต่าง ๆ จะได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าที่รุนแรงกว่ากลุ่มอื่น จำเป็นต้องการรับการสนับสนุนเงินทุนจากภายนอก โดยเฉพาะจากภาครัฐเพื่อนำไปใช้ในการในการพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้หากเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าเหล่านี้ ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนยังจะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำมากขึ้นทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยยังมีเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าจำนวนมากที่กองทุนฯ ต้องให้การช่วยเหลือให้ได้รับการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน

๔.๒.๒ ปัจจุบันมีโครงการที่ กองทุนฯ ให้การสนับสนุนและอยู่ระหว่างการดำเนินงาน ๖ โครงการ เป็นเงิน ๓๐๒.๓๒๐ ล้านบาท โครงการที่สิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินงานและอยู่ระหว่างชำระเงินคืนตามแผน ๘ โครงการ เป็นเงิน ๑๒๐.๓๒๐ ล้านบาท ซึ่งหากกองทุนฯ ต้องยุติการดำเนินงานจะส่งผลให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ได้รับผลกระทบจากการที่ไม่มีเงินสนับสนุนต่อเนื่อง และบางรายจำเป็นต้องส่งชำระเงินคืนกองทุนฯ ก่อนเวลาตามแผนชำระคืน ซึ่งจะทำให้เกษตรกรเหล่านี้ได้รับความเดือดร้อน

### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ เงินและทรัพย์สินของกองทุนฯ ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีจำนวนเงิน ๕๔๑.๐๕๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินสด ๒๐๙.๘๙๗ ล้านบาท สินทรัพย์ ๓.๐๒๒ ล้านบาท และลูกหนี้ ๓๒๘.๑๔๐ ล้านบาท

๕.๒ แหล่งที่มาของเงินงบประมาณ: รายจ่ายประจำปีเฉลี่ยปีละ ๒๐๘ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่ ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๗

### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

### ๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๗ เรื่อง การจัดตั้งกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

๗.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดไว้โดยสรุป ดังนี้

มาตรา ๗ การกู้เงิน การลงทุน การตรากฎหมาย การออกกฎ หรือการดำเนินการใด ๆ ของรัฐที่มีผลผูกพันทรัพย์สินหรือก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่รัฐ ต้องพิจารณาความคุ้มค่าต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินการคลังของรัฐด้วย

มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดเกี่ยวกับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการเงินการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ

และประโยชน์...



และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณ การการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณา อนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้น ในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงาน เปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

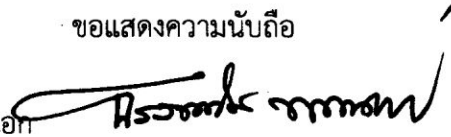
#### ๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรด พิจารณาให้ความเห็นชอบขยายระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่ม ขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ออกไปจนกว่าจะสิ้นสุดภารกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๒๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fta.oae@gmail.com