

# ด่วนที่สุด



พ.ร.บ.  
8 พค 64  
14.104

สลด.

ส่ง : กวค.

รับที่ : 55296/67

8 พ.ค. 2567 เวลา 13.52 น.



ที่ กษ ๑๓๐๕/๕๙๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอยยาระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๗๕ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ขอยยาระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๖๐๙/ว ๔๒๗๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า พ.ศ. ....

ตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอเรื่อง ขอยยาระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา นั้น

คณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ แจ้งข้อมูลที่เป็นปัจจุบันสำหรับประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีทั้ง ๓ ประเด็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. กำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ไปจนถึงเมื่อใด และกำหนดกรอบระยะเวลาการดำเนินงานให้ชัดเจน

คำชี้แจง: ขอยยาระยะเวลาการดำเนินงาน ออกไป ๒๐ ปี ซึ่งเท่ากับกรอบระยะเวลาการดำเนินงานเดิม และสอดคล้องกับกรอบระยะเวลาการเปิดตลาดสินค้าของไทยตามความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (Regional Comprehensive Economic Partnership: RCEP) ที่กำหนดให้ทยอยลดภาษีนำเข้าสินค้าทุกชนิดเหลือร้อยละ ๐ ทั้งหมดในระยะเวลา ๒๐ ปี ซึ่งเป็นระยะเวลาให้ประเทศไทยได้ปรับตัวเพื่อรองรับผลกระทบจากข้อตกลงการค้าดังกล่าว

ทั้งนี้ หากถึงระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ยังมีความจำเป็นต้องขอยยาระยะเวลาการดำเนินงานออกไปอีก จะได้นำเข้าขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๒. แหล่งงบประมาณ...

๒. แหล่งงบประมาณที่จะใช้สำหรับการดำเนินการในระยะต่อไปด้วยว่าจะใช้งบประมาณจากแหล่งใด

คำชี้แจง: แหล่งงบประมาณที่จะใช้สำหรับการดำเนินงาน มาจาก ๒ แหล่ง ประกอบไปด้วย

๒.๑ เงินและทรัพย์สินของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ สะสม (ณ วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ มีจำนวนเงิน ๕๔๑.๐๕๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินสด ๒๐๙.๘๙๗ ล้านบาท สินทรัพย์ ๓.๐๒๒ ล้านบาท และลูกหนี้ ๓๒๘.๗๔๐ ล้านบาท) ซึ่งสามารถใช้หมุนเวียนสำหรับอนุมัติโครงการในช่วงปี ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ ได้ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท

๒.๒ ในกรณีที่เงินทุนหมุนเวียนของกองทุนฯ มีไม่เพียงพอจะเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยคาดว่าจะเสนอของบประมาณเป็นเวลา ๑๐ ปี ตั้งแต่ ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๗ เฉลี่ยปีละ ๒๐๘ ล้านบาท (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. วัตถุประสงค์และการดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มีความสอดคล้องเชื่อมโยงหรือแตกต่างจากกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ หรือไม่ อย่างไร ซึ่งหากขยายระยะเวลาการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ตามที่เสนอในครั้งนี้ และเมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้ การดำเนินงานของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ จะซ้ำซ้อนกับการดำเนินการของกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ หรือไม่ อย่างไร

คำชี้แจง:

๓.๑ กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยการปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ปฏิรูปผลิตผลทางการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาคุณภาพ ตลอดจนการแปรรูป การสร้างมูลค่าเพิ่ม และช่วยเหลือเกษตรกรในการปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าที่ไม่มีศักยภาพสู่สินค้าที่มีศักยภาพ และปัจจุบันยังเป็นเพียงกองทุนเดียวที่ให้การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

ทั้งนี้ จากการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนของกระทรวงการคลัง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ - ปัจจุบัน ปรากฏว่า กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ มีผลการดำเนินงานอยู่ในระดับดี - ดีมาก มาโดยตลอด

๓.๒ กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ พ.ศ. .... ปัจจุบันยังอยู่ในขั้นตอนร่างกฎหมาย และยังไม่อาจทราบได้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อใด

๓.๓ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้เคยชี้แจงเกี่ยวกับประเด็นความซ้ำซ้อนของการจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ ไว้เรียบร้อยแล้วในคราวที่เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับร่าง พ.ร.บ. กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ พ.ศ. .... ว่ากองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ ไม่ซ้ำซ้อนกับกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ซึ่งได้ชี้แจงไว้ว่า “กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ ที่ขอจัดตั้งขึ้นใหม่นั้น จะไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้วหรือหน้าที่ของหน่วยงานอื่นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า รวมทั้งไม่เป็นการแข่งขันในทางธุรกิจกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

ทั้งนี้ เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนระหว่างกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ ที่ขอจัดตั้งขึ้นใหม่ กับกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรฯ ที่ดำเนินการอยู่แล้ว อาจกำหนดเงื่อนไข อาทิ

- กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ อาจกำหนดเงื่อนไขไว้ในประกาศหรือระเบียบว่า โครงการที่เสนอขอรับการช่วยเหลือ จะต้องไม่เป็นโครงการที่อยู่ระหว่างขอรับการช่วยเหลือ หรือเคยได้รับการสนับสนุน ช่วยเหลือจากแหล่งใดมาก่อน โดยพิจารณาความซ้ำซ้อนทั้งในเชิงวัตถุประสงค์ กลุ่มเป้าหมาย หรือกิจกรรม

- กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ อาจมีการแลกเปลี่ยนข้อมูล เกี่ยวกับโครงการที่เคยให้ความช่วยเหลือที่ผ่านระหว่างกัน

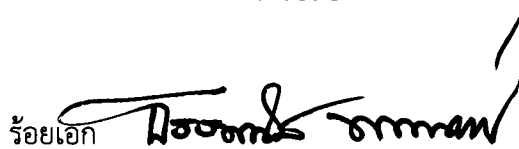
- ผู้ขอรับความช่วยเหลือในการผลิตสินค้าเกษตรอาจสามารถเลือกที่จะขอรับความช่วยเหลือได้จากทั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ หรือกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ แต่จะสามารถได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนใดกองทุนหนึ่งเท่านั้น”

อย่างไรก็ตามจากคำชี้แจงของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะหน่วยงานที่นำเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ พ.ศ. .... จะเห็นได้ว่า กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรฯ และกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวฯ มีวัตถุประสงค์ที่มุ่งเน้นช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้า แต่ไม่มีความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมายที่ช่วยเหลือ มาเพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๒๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๗๒๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fta.oae@gmail.com