

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๘/ สก๗๖



กวก. 135
วันที่ 24 มิ.ย. 67
เวลา 16.25

สสค. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕6965/67

24 มิ.ย. 2567 เวลา 16.20 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อย และโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๘๕๗ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติรับทราบ แนวทางการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ และช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน เป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ รับทราบแนวทางการแยกบัญชี PSA โดยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแยกบัญชี PSA ออกจากธุรกรรมเชิงพาณิชย์ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบและการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐ เพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในกลุ่มเป้าหมายที่มี วัตถุประสงค์ทางด้านเศรษฐกิจ เช่น ภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม บริการและการส่งออก เป็นต้น หรือด้านสังคม เช่น มีผลช่วยลดปัญหาการว่างงาน และปัญหาสังคมต่าง ๆ เป็นต้น โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนทางการเงินเฉพาะ ธุรกรรมที่เป็นนโยบายรัฐในจำนวนและรูปแบบที่เหมาะสมและประหยัด ทั้งนี้ การพิจารณาโครงการหรือมาตรการ ที่มีการแยกบัญชี PSA ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๑.๒ จากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว ต้นทุนการผลิตและระดับราคาสินค้าทั่วไปปรับตัว เพิ่มขึ้น และแนวโน้มอัตราดอกเบี้ยขาขึ้นและยังคงทรงตัวอยู่ในระดับสูง ส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิต ประจำวันของประชาชนรายย่อย ทำให้ค่าครองชีพและต้นทุนในการประกอบอาชีพปรับตัวสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังส่งผลกระทบต่อ การดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ทำให้กำไรลดลงและประสบกับปัญหาด้านสภาพคล่อง กระทรวงการคลัง เล็งเห็นว่าหากปัญหาดังกล่าวไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน อาจส่งผลกระทบเป็นวงกว้างต่อการดำเนิน

/ กิจกรรม...

กิจกรรมทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง ดังนั้น เพื่อให้ปัญหาดังกล่าวได้รับการแก้ไข และบรรเทาลง ธนาคารออมสินจึงได้ดำเนินโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up เพื่อป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบและการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอการแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชี PSA โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs อย่างเร่งด่วน ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบและการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอการแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up เป็นบัญชี PSA เพื่อป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

โครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสิน มีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ โครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อย

๓.๑.๑ กลุ่มสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำภาคอสังหาริมทรัพย์ จำนวน ๔ มาตรการ แบ่งเป็น

๑) สินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำสำหรับกลุ่มลูกค้าที่ประกอบธุรกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ มีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์และเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการธุรกิจพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ให้สร้างโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย วงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ได้แก่

๑.๑) สินเชื่อ GSB D – Home กระตุ้นเศรษฐกิจ อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้น ร้อยละ ๓.๙๙ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๔ ปี

๑.๒) สินเชื่อ GSB D – Home สร้างบ้านเพื่อคนไทย อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้น ร้อยละ ๓.๕ ต่อปี ระยะเวลาไม่เกิน ๔ ปี

๒) สินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำสำหรับกลุ่มประชาชนรายย่อยที่ต้องการซื้อหรือปลูกสร้างที่อยู่อาศัย มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศและลดความเหลื่อมล้ำของการมีที่พักอาศัยเป็นของตนเอง วงเงินรวม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๒ มาตรการ ได้แก่

๒.๑) สินเชื่อบ้านออมสินเพื่อคนไทย เพื่อซื้อ/ปลูกสร้างที่อยู่อาศัย วงเงินกู้ไม่เกิน ๗ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๑.๙๕ ต่อปี

๒.๒) สินเชื่อ Top Up เพื่อซื้อเฟอร์นิเจอร์ ตกแต่งบ้าน หรือสิ่งจำเป็นอื่น ในการเข้าอยู่อาศัย อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๓.๔๙ ต่อปี

๓.๑.๒ กลุ่มสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อบรรเทาผลกระทบและแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือน ด้วยการ Refinance สินเชื่อที่มีดอกเบี้ยสูงในตลาด มาใช้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำของธนาคารออมสิน ภายใต้โครงการ “สินเชื่อรีไฟแนนซ์เพื่อสังคม” ที่ดำเนินการภายในปี ๒๕๖๗ จำนวน ๔ มาตรการ แบ่งเป็น

๑) สินเชื่อรีไฟแนนซ์สำหรับกลุ่มลูกค้าฐานราก จำนวน ๒ มาตรการ ได้แก่

๑.๑) สินเชื่อรีไฟแนนซ์สินเชื่อผู้ประกอบการอาชีพอิสระ (Re-Nano) เพื่อชำระหนี้สินเชื่อ Nano Finance ที่กู้ไปเพื่อลงทุนประกอบอาชีพ วงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๘ ต่อปี (จากเดิมสูงสุดร้อยละ ๓๓ ต่อปี) ผ่อนชำระสูงสุดไม่เกิน ๘ ปี โดยมีบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมค้ำประกันสินเชื่อ

๑.๒) สินเชื่อรีไฟแนนซ์สินเชื่อส่วนบุคคล (Re P-Loan) เพื่อชำระหนี้สินเชื่อส่วนบุคคล (P-Loan) ของสถาบันการเงินหรือผู้ประกอบการธุรกิจการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน (Non-Bank) วงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๕ ต่อปี (จากเดิมสูงสุดร้อยละ ๒๕ ต่อปี) ผ่อนชำระสูงสุดไม่เกิน ๕ ปี

๒) สินเชื่อรีไฟแนนซ์สำหรับกลุ่มลูกค้ารายย่อยบุคคล รวม ๒ มาตรการ ได้แก่

๒.๑) สินเชื่อรีไฟแนนซ์หนี้บัตรเครดิต (Re-Card) เพื่อชำระหนี้บัตรเครดิตของสถาบันการเงินหรือ Non-Bank มาผ่อนชำระในรูปแบบเงินกู้ระยะยาว วงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๘.๙๙ ต่อปี (จากเดิมสูงสุดร้อยละ ๑๖ ต่อปี) ผ่อนชำระสูงสุดไม่เกิน ๗ ปี

๒.๒) สินเชื่อรีไฟแนนซ์สินเชื่อที่อยู่อาศัย (Re-Home) เพื่อไถ่ถอนจำนองที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงินอื่น วงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละ ๕ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเริ่มต้นร้อยละ ๑.๙๙ ต่อปี (จากเดิมร้อยละ ๖-๗ ต่อปี) ผ่อนชำระสูงสุดไม่เกิน ๔๐ ปี

๓.๒ โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ในด้านการลงทุนและเสริมสภาพคล่อง

๓.๒.๒ วิธีดำเนินงาน : ธนาคารออมสินสนับสนุนแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำวงเงินรวม ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ ทั้งธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี และสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs ในอัตราร้อยละ ๓.๕ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี วงเงินสินเชื่อสูงสุดต่อรายรวมทุกสถาบันการเงินไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ภายใต้วงเงินดังกล่าวธนาคารออมสินสามารถให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการโดยตรงในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการ

๓.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินงาน : ผู้ประกอบการ SMEs ที่สนใจสามารถยื่นขอสินเชื่อกับสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการได้จนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ หรือจนกว่าวงเงินสินเชื่อรวมในโครงการจะหมด แล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน โดยให้เบิกจ่ายสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์โครงการ จึงเห็นควรขอความร่วมมือจากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ตรวจสอบการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์โครงการ โดยให้สถาบันการเงินที่เข้าร่วมโครงการสอบทานกระบวนการอนุมัติสินเชื่อและสุ่มสอบทานสินเชื่อรายลูกหนี้

ในโครงการให้เป็นไปตามเงื่อนไขของโครงการ พร้อมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการสอบทานดังกล่าวเป็นการเฉพาะแยกจากธุรกรรมสินเชื่อประเภทอื่น ๆ เป็นประจำทุกไตรมาสและรวบรวมรายงานดังกล่าวไว้เป็นส่วนหนึ่งของรายงานการสอบทานสินเชื่อสำหรับการเข้าตรวจสอบสถาบันการเงินประจำปีของ ธปท.

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อย และโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชี PSA จะทำให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบและการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากเป็นโครงการที่ธนาคารออมสินดำเนินการเองโดยไม่ได้ขอรับงบประมาณชดเชยเพิ่มเติมจากรัฐบาลแต่อย่างใด

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ รับทราบแนวทางการแยกบัญชี PSA โดยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจแยกบัญชี PSA ออกจากธุรกรรมเชิงพาณิชย์ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบและการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในกลุ่มเป้าหมายที่มีวัตถุประสงค์ทางด้านเศรษฐกิจ เช่น ภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม บริการและการส่งออก เป็นต้น หรือด้านสังคม เช่น มีผลช่วยลดปัญหาการว่างงาน และปัญหาสังคมต่าง ๆ เป็นต้น โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนทางการเงินเฉพาะธุรกรรมที่เป็นนโยบายรัฐในจำนวนและรูปแบบที่เหมาะสมและประหยัด ทั้งนี้ การพิจารณาโครงการหรือมาตรการที่มีการแยกบัญชี PSA ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือประชาชนรายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs อย่างเร่งด่วนและไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการกำกับดูแล การตรวจสอบและการประเมินผลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เป็นกลไกของรัฐเพื่อฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น และเพื่อเป็นการดำเนินการตามมติ

/ คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการแยกบัญชีโครงการให้สินเชื่อตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและช่วยเหลือประชาชนรายย่อย และโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) GSB Boost Up ของธนาคารออมสินเป็นบัญชี PSA พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕ (ชาญณรงค์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th