

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๑๐๑๔/๗๒๒๕



สค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๘6137/67

31 พ.ค. 2567 เวลา 14.45 น.



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖  
๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ....

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบการกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (กองทุนฯ) ที่ร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ (พ.ร.บ. กองทุนฯ) ที่กำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) ๔ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) มีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง การขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ถึงแม้ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในปัจจุบันเริ่มคลี่คลายลงและสถานะเศรษฐกิจได้เริ่มฟื้นตัวแล้ว แต่กลุ่มลูกหนี้ของ SFIs ซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ประชาชนรายย่อยที่เป็นกลุ่มเปราะบาง และกลุ่มเศรษฐกิจฐานราก ที่ยังอยู่ระหว่างการฟื้นตัวและอาจไม่สามารถกลับมาชำระหนี้ได้ตามปกติ โดย SFIs เป็นกลไกสำคัญในการระดมและระดมเศรษฐกิจ และยังคงต้องให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระต้นทุนให้กับ SFIs และกำหนดให้ SFIs ส่งผ่านการลดอัตราเงินนำส่งไปช่วยเหลือลูกหนี้ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้ประชาชนรายย่อยที่เป็นกลุ่มเปราะบาง กลุ่มเศรษฐกิจฐานราก รวมถึงลูกหนี้นอกระบบ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการขยายระยะเวลา

/ ปรับลด...

ปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ลงกึ่งหนึ่งจากอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี เป็นร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปี ของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน ออกไปอีก ๑ ปี สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๗ ซึ่งตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ กำหนดให้ SFIs มีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน และเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๗ นั้น SFIs จะมีกำหนดการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ๒ ครั้ง คือ งวดที่ ๑ ปี ๒๕๖๗ (งวดเดือนมกราคมถึงมิถุนายน ๒๕๖๗) จะต้องนำส่งเงินภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ และงวดที่ ๒ ปี ๒๕๖๗ (งวดเดือนกรกฎาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๗) จะต้องนำส่งเงินภายในวันทำการสุดท้ายของเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องดังกล่าว เพื่อให้มีผลใช้บังคับก่อนที่ SFIs จะนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามกำหนดเวลาดังกล่าว รวมทั้งเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการส่งผ่านการลดอัตราเงินนำส่งไปช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างทันท่วงที

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ลงกึ่งหนึ่ง จากร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี เป็นร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน เป็นระยะเวลา ๒ ปี สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ เพื่อช่วยลดต้นทุนให้กับ SFIs ในการดำเนินมาตรการบรรเทา ความเดือดร้อนของผู้ประกอบการและประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ ได้อย่างเต็มที่

๓.๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ จากอัตราเงินนำส่งร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี ลดลงเหลืออัตราร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปี ของยอดเงินที่ได้รับจาก ประชาชน ต่ออีก ๑ ปี สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๕ และปี ๒๕๖๖ ตามลำดับ เพื่อช่วยลดต้นทุน ให้กับ SFIs ในการดำเนินมาตรการเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-๑๙ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งผ่อนปรนภาระให้กับลูกหนี้ผ่านการปรับปรุงโครงสร้างหนี้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ อัตราเงินนำส่ง ของปี ๒๕๖๖ เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศ ณ วันที่ ๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๓ สภาคณบดีสถาบันการเงินของรัฐได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สสร. ๑๔๔/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อขอความอนุเคราะห์กระทรวงการคลังพิจารณา การขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ออกไปอีก ๑ ปี ในอัตราร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปี ของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๗ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระลดต้นทุนให้กับ SFIs ในการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้กับภาคธุรกิจ ผู้ประกอบการรายย่อย และประชาชนทั่วไป

๓.๑.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้สั่งการให้ SFIs ทั้ง ๔ แห่งที่มีหน้าที่ นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ จัดทำข้อเสนอโครงการหรือมาตรการใหม่ที่จะต้องสะท้อนให้เห็นอย่างชัดเจนว่า หาก SFIs ได้รับการปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ จะสามารถส่งผ่านการลดอัตราเงินนำส่งดังกล่าว เพื่อไปช่วยเหลือแก่ลูกหนี้ของ SFIs ได้อย่างแท้จริงและเป็นรูปธรรม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการกองทุนฯ

### ๓.๒ การพิจารณาขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ สำหรับ รอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๗

๓.๒.๑ ถึงแม้ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ เริ่มคลี่คลายลงและ  
สถานะเศรษฐกิจได้เริ่มฟื้นตัวแล้ว แต่กลุ่มลูกหนี้ของ SFIs ซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ประชาชนรายย่อยที่เป็น  
กลุ่มเปราะบาง และกลุ่มเศรษฐกิจฐานราก ที่ยังอยู่ระหว่างการฟื้นตัวและอาจไม่สามารถกลับมาชำระหนี้ได้  
ตามปกติ โดย SFIs เป็นกลไกสำคัญในการประคับประคองเศรษฐกิจ และยังคงต้องให้ความช่วยเหลือและ  
บรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้ SFIs สามารถส่งผ่านการลด  
อัตราเงินนำส่งไปช่วยเหลือลูกหนี้ของ SFIs เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการกองทุนฯ  
ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ จึงได้พิจารณาทบทวนอัตราเงินนำส่ง  
เข้ากองทุนฯ และมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบการขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ  
ของ SFIs ทั้ง ๔ แห่งที่มีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธ.ก.ส. ธอส. และ ธอท. โดยปรับลด  
อัตราเงินนำส่งลงกึ่งหนึ่งจากอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี เป็นร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปี (ร้อยละ ๐.๐๖๒๕ ต่องวด)  
ของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน ออกไปอีก ๑ ปี สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๗ (งวดเดือนมกราคม  
ถึงมิถุนายน ๒๕๖๗ และงวดเดือนกรกฎาคมถึงธันวาคม ๒๕๖๗)

๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ ยกร่างประกาศ  
กระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. ....  
ตามหลักการที่คณะกรรมการกองทุนฯ เห็นชอบไว้ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗  
เป็นต้นไป

๓.๒.๒ SFIs ทั้ง ๔ แห่งได้จัดทำรายละเอียดโครงการหรือมาตรการเพื่อให้ความ  
ช่วยเหลือลูกหนี้ตามโครงการหรือมาตรการ เพื่อส่งผ่านการลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ไปช่วยเหลือลูกหนี้  
ของ SFIs โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้ประชาชนรายย่อยที่เป็นกลุ่มเปราะบาง กลุ่มเศรษฐกิจ  
ฐานราก รวมถึงลูกหนี้นอกระบบ ซึ่งประกอบด้วย ๑) การลดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราผ่อนปรนพิเศษให้แก่ลูกหนี้  
เป็นการทั่วไป เช่น ลดอัตราดอกเบี้ยลูกหนี้รายย่อยขั้นต่ำ (Minimum Retail Rate : MRR) เป็นต้น ๒) การลด  
อัตราดอกเบี้ยหรือดอกเบี้ยค้างรับตามสัญญา และ ๓) การเปลี่ยนลำดับการตัดชำระหนี้ที่ทำให้เงินต้นของ  
ลูกหนี้ปรับลดลงในทุกงวดที่ผ่อนชำระ ซึ่งคาดว่าจะสามารถช่วยเหลือลูกหนี้ได้ประมาณ ๕ ล้านบัญชี

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การขยายระยะเวลาปรับลดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ จะช่วยแบ่งเบาภาระต้นทุนให้กับ  
SFIs ในการส่งผ่านการลดอัตราเงินนำส่งดังกล่าวไปให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ลูกหนี้  
ของ SFIs โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้ประชาชนรายย่อยที่เป็นกลุ่มเปราะบาง กลุ่มเศรษฐกิจ  
ฐานราก รวมถึงลูกหนี้นอกระบบ ได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้โอกาสลูกหนี้ในการฟื้นตัวและ  
กลับมาชำระหนี้ได้ตามปกติ

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

**พ.ร.บ. กองทุนฯ**

...

มาตรา ๑๕ ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน

...

**๘. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ถึงแม้ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ เริ่มคลี่คลายลงและสถานะเศรษฐกิจได้เริ่มฟื้นตัวแล้ว แต่กลุ่มลูกหนี้ของ SFIs ซึ่งส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ประชาชนรายย่อยที่เป็นกลุ่มเปราะบาง และกลุ่มเศรษฐกิจฐานราก ที่ยังอยู่ระหว่างการฟื้นตัวและอาจไม่สามารถกลับมาชำระหนี้ได้ตามปกติ โดย SFIs เป็นกลไกสำคัญในการระดมและระดมเศรษฐกิจ และยังคงต้องให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระต้นทุนให้กับ SFIs ในการส่งผ่านการลดอัตราเงินนำส่งไปช่วยเหลือลูกหนี้ของ SFIs เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามความในมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. กองทุนฯ รวมทั้งมติของคณะกรรมการกองทุนฯ ในข้อ ๓.๒.๑ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนฯ ที่อัตราร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปี ของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน เป็นระยะเวลา ๑ ปี สำหรับรอบการนำส่งเงินในปี ๒๕๖๗ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. .... (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๖ (วราณนท์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sfifund.fpo@fpo.go.th