

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๑/๕๘



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย แขวงพระบรมมหาราชวัง

เขตพระนคร กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงกลาโหม สับ ที่ กท ๐๒๐๑/๑๙ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗
๒. โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐
๓. หนังสือกรมเสมียนตรา (สม.) สับ ที่ กท ๐๒๐๑/๗๑๘๖ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๖
๔. หนังสือสำนักนโยบายและแผนกลาโหม (สนผ.กท.) สับ ด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๗/๙๑ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๕. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ที่ นร ๑๐๑๒.๓/๒๑ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗
๖. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๙/๑๙ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๗. หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๑๒.๑/๗๗๙ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๘. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๔๒๘๘ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
๙. หนังสือกรมสรรพากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๓/๖๘๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอเรื่อง โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้กรุณาเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ได้เสนอนโยบายเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี นำความปลอดภัย สร้างศักดิ์ศรี และนำความภาคภูมิใจมาสู่ประชาชน ให้ความมั่นคงภายในและภายนอก ที่สอดคล้องกับสภาวะโลก โดยจะสนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างของหน่วยงานความมั่นคงให้มีความทันสมัย และสามารถตอบสนองต่อภัยคุกคาม และภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ในศตวรรษที่ ๒๑ และเป็นกลไกสำคัญ ในการพิทักษ์เอกราช สร้างความมั่นคง และความปลอดภัยในทุกพื้นที่ของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนา

/และการแก้ไข ...

~~สับ~~

และการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามและภัยพิบัติช่วยเหลือประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการปรับลด
นายทหารสัญญาบัตรระดับสูง ให้มีความเหมาะสมกับบทบาทและภารกิจของกองทัพในปัจจุบันและอนาคต

๑.๒ แผนปฏิรูปการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม กำหนดเป้าหมาย
การปรับลดกำลังพลลงร้อยละ ๕ ของยอดกำลังพล ตั้งแต่ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๓ - ๒๕๗๐ และปรับลด
กำลังพลนายทหารชั้นนายพลในตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ และนายทหารปฏิบัติการ ให้เหลือ
ร้อยละ ๕๐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๑ - ๒๕๗๑ เพื่อให้เกิดความสมดุลของสัดส่วนกำลังพล
ในทุกระดับ มุ่งสู่ “การเป็นกองทัพที่กะทัดรัด ทันสมัย มีการบริหารจัดการกำลังพลที่มีประสิทธิภาพ”
ในการนี้ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการปรับลดกำลังพลตามแผนข้างต้น โดยมุ่งเน้นการแก้ปัญหาความคับคั่ง
ของกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูง ซึ่งเป็นปัญหาในการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหมในปัจจุบัน
สืบเนื่องมาจากการผลิตกำลังพลจำนวนมากเพื่อรองรับสถานการณ์ความมั่นคงในอดีต ทำให้ไม่สามารถ
บริหารจัดการกำลังพลได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการเกษียณอายุราชการ
ก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายเฉพาะกลุ่ม จึงเป็นเครื่องมือที่จะสามารถ
แก้ไขปัญหาด้านกำลังพลของกระทรวงกลาโหมได้ตรงจุด ซึ่งจะส่งผลให้กระทรวงกลาโหม เกิดความสมดุล
ของสัดส่วนกำลังพลในทุกระดับ รวมถึงเป็นการประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรภาครัฐในระยะยาว
ทำให้การพัฒนาระบบบริหารจัดการของกระทรวงกลาโหม และการพัฒนากองทัพ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
ตรงตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และเป็นการสนับสนุนนโยบายและเจตนารมณ์
ของรัฐบาลในปัจจุบัน

๑.๓ โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ
พุทธศักราช ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการ
จำกัดเฉพาะกลุ่ม คือ ผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย
ในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ)
ซึ่งเป็นกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูง โดยกำหนดสิทธิประโยชน์ ดังนี้

๑.๓.๑ เงินก้อน ๗ - ๑๐ เท่า ของเงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)
เพื่อสร้างแรงจูงใจในการตัดสินใจเข้าร่วมโครงการด้วยความสมัครใจ ซึ่งได้จัดทำประมาณการจำนวนผู้เข้าร่วม
โครงการตามกลุ่มเป้าหมาย แยกตามชั้นยศและตำแหน่ง ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท
แบ่งการดำเนินโครงการระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ (๒๐๐ ล้านบาท/ปี)
และกำหนดให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ จ่ายสิทธิประโยชน์
เงินก้อนให้กับผู้เข้าร่วมโครงการ โดยใช้งบบุคลากรของแต่ละส่วนราชการ ซึ่งไม่ต้องขอรับการสนับสนุน
จากงบกลางเพิ่มเติม รวมทั้งกำหนดให้ทุกหน่วยดำเนินการตามเงื่อนไขที่โครงการกำหนดอย่างเคร่งครัด สำหรับ
ในส่วนของเงินบำนาญ บำเหน็จ บำเหน็จดำรงชีพ ให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด

๑.๓.๒ การยกเว้นภาษีสำหรับเงินก้อน และเงินที่ได้รับจากกองทุนบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการ (กบข.)

๑.๓.๓ การยกเว้นไม่ต้องขอใช้ส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติกับเงินกู้ตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พุทธศักราช ๒๕๓๕ โครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ รวมทั้งโครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) - กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)

๑.๓.๔ การได้รับสิทธิการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีเช่นเดียวกับข้าราชการผู้ออกจากราชการด้วยเหตุเกษียณอายุ เพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญ ตามความที่บัญญัติในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พุทธศักราช ๒๕๔๔ หรือพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พุทธศักราช ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๔ โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ได้ผ่านความเห็นชอบตามมติคณะกรรมการข้าราชการทหาร (กขท.) ซึ่งมีหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาในเรื่องที่เกี่ยวกับระเบียบข้าราชการทหาร แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบหมาย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ รวมทั้งได้ผ่านความเห็นชอบตามมติสภากลาโหมแล้ว เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายทหาร การพิจารณางบประมาณการทหาร และการแบ่งสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ กำหนดดำเนินโครงการในระยะเวลา ๓ ปี อย่างต่อเนื่อง โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้เตรียมการและดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่กำหนดได้ทันตามกรอบเวลา

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สภาพปัญหา แนวโน้ม และผลกระทบ

ปัจจุบันสภาพแวดล้อมได้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในทุกด้าน จึงส่งผลกระทบเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การทหาร สิ่งแวดล้อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การสื่อสาร จึงนับได้ว่าอยู่ภาวะโลกไร้พรมแดนที่สามารถติดต่อสื่อสารกันได้ทุกหนแห่งทั่วโลก ก่อให้เกิดภัยคุกคามรูปแบบใหม่ มีความซับซ้อนเพิ่มมากขึ้น เหตุการณ์เหล่านี้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติ เช่น ความขัดแย้งทางการเมืองในภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก ส่งผลกระทบถึงความมั่นคงของประเทศไทย การแข่งขันและการกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศ มาตรการทางเศรษฐกิจของประเทศต่าง ๆ มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของไทย การเปลี่ยนแปลงและการถ่ายทอดทางวัฒนธรรมระหว่างประเทศที่รวดเร็วขึ้น การพัฒนาเทคโนโลยีและรูปแบบการคุกคามทางเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้วยเหตุนี้ รัฐบาลจึงได้กำหนดแนวทางการปฏิรูปประเทศที่มุ่งเน้นเป้าหมายเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ความมั่นคงปลอดภัย และความสงบสุขของประเทศชาติเป็นสำคัญ โดยได้เสนอนโยบายเพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี นำความปลอดภัย สร้างศักดิ์ศรี และนำความภาคภูมิใจ

/มาสู่ประชาชน ...

มาสู่ประชาชน ให้มีความมั่นคงภายในและภายนอกที่สอดคล้องกับสภาวะโลก โดยจะสนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างของหน่วยงานความมั่นคงให้มีความทันสมัย และสามารถตอบสนองต่อภัยคุกคาม และภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ในศตวรรษที่ ๒๑ เป็นกลไกสำคัญในการพิทักษ์เอกราช สร้างความมั่นคง และความปลอดภัยในทุกพื้นที่ของประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาและการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์และภัยพิบัติช่วยเหลือประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการปรับลดนายทหารสัญญาบัตรระดับสูง ให้มีความเหมาะสมกับบทบาทและภารกิจของกองทัพในปัจจุบันและอนาคต

จากการวิเคราะห์ประเด็นปัญหาตามบริบททางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในปัจจุบัน ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วข้างต้น ซึ่งเกิดจากผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) การสู้รบระหว่างรัสเซียและยูเครน ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อีกทั้งสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศที่ขาดเสถียรภาพ ความแตกแยกด้านแนวความคิดทางการเมืองของประชาชน การแสดงออกของประชาชนบางกลุ่มที่กระทบต่อความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติ และการก้าวเข้าสู่สังคมสูงอายุ ปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้ ส่งผลกระทบต่อยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ งบประมาณของกระทรวงกลาโหม รวมทั้งความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อกระทรวงกลาโหมในด้านการบริหารจัดการกำลังพล ซึ่งมักมีคำถามจากฝ่ายการเมืองถึงความจำเป็นในการมีกำลังพลที่เกินความจำเป็น อันเนื่องมาจากไม่มีแนวโน้มที่จะเกิดสงครามขนาดใหญ่ขึ้นในภูมิภาคนี้ และนำไปสู่การเรียกร้องให้กระทรวงกลาโหมดำเนินการปรับลดกำลังพลอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ส่งผลกระทบต่องบประมาณที่จะนำไปใช้ในการปฏิบัติการและการพัฒนาศักยภาพกองทัพ ซึ่งปัญหาจำนวนกำลังพลของกระทรวงกลาโหมที่มีจำนวนมากในปัจจุบัน เกิดจากการขาดการวิเคราะห์อัตรากำลังพลที่เหมาะสมกับภารกิจและโครงสร้างหน่วยอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนขาดการวางแผนในการจัดหาและการผลิตกำลังพลจากสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงกลาโหมในภาพรวมแบบระยะยาว ซึ่งการจัดหาและการผลิตกำลังพลที่ผ่านมา ส่วนใหญ่เป็นการแก้ปัญหาตามการเผชิญกับสถานการณ์ความมั่นคงในลักษณะเร่งด่วนในระยะสั้น เมื่อเกิดภัยคุกคาม ดังนั้นเมื่อได้รับแรงกดดันจากสังคม สภาวะเศรษฐกิจ และสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้กระทรวงกลาโหมต้องมีการปรับตัวรับมือกับเรื่องต่าง ๆ ในหลากหลายวิธี รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างการจัดหน่วยในภาพรวมของกระทรวงกลาโหมให้เหมาะสม โดยคำนึงถึงอัตรากำลังพลที่ต้องไม่เพิ่มขึ้นจากอัตราเดิม และต้องไม่ใช้งบประมาณด้านกำลังพลเพิ่มขึ้น รวมทั้งต้องดำรงขีดความสามารถหรือต้องเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติการให้สำเร็จลุล่วงอย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อมุ่งสู่การเป็น “การเป็นกองทัพที่กระตือรือร้นและทันสมัย” ตรงตามนโยบายของรัฐบาล

๓.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

ในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการปรับลดกำลังพลซึ่งเป็นข้าราชการทหารอย่างต่อเนื่อง ด้วยการดำเนินการต่าง ๆ หลายวิธี ดังนี้

/๓.๒.๑ แผนการปรับลด ...

๓.๒.๑ แผนการปรับลดนายทหารชั้นนายพล ในตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ และนายทหารสัญญาบัตรชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ในตำแหน่งนายทหารปฏิบัติการ ระยะ ๒๐ ปี โดยกำหนดให้ปรับลดลงร้อยละ ๕๐ จากอัตราที่มีอยู่ ณ ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๑ ภายในปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๑

๓.๒.๒ โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด (Early Retirement) จำนวน ๓ โครงการ ประกอบด้วย โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด ตามมติสภากลาโหม และโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดตามมติคณะกรรมการข้าราชการทหาร ซึ่งในปัจจุบัน โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรีได้หมดวาระการดำเนินการไปแล้ว ตั้งแต่ ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๑ จึงเหลือดำเนินการอยู่ จำนวน ๒ โครงการ ซึ่งหากผู้เข้าร่วมโครงการมีคุณสมบัติ ครบตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด มีสิทธิได้รับการพิจารณาเสนอขอพระราชทานยศหรือเลื่อนยศ สูงขึ้น ๑ ชั้นยศ เป็นกรณีพิเศษ ในวันที่ ๑ ตุลาคมของปีงบประมาณ

๓.๒.๓ แนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม กำหนดแผนการปรับลดยอดกำลังพลนายทหารสัญญาบัตร นายทหารประทวน และพลอาสาสมัคร ของกระทรวงกลาโหม โดยให้ทยอยปรับลดกำลังพลเป็นรายปี ภายในเดือนกันยายน ๒๕๗๐ โดยให้ลดลงร้อยละ ๕ จากยอดที่บรรจุจริง ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๓

๓.๒.๔ การนำทหารอาสาเข้ามาบรรจุทดแทนข้าราชการทหาร ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำ สัญญาจ้างกับส่วนราชการของกระทรวงกลาโหม เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยกำลังรบและหน่วยสนับสนุน การรบ สามารถแต่งเครื่องแบบทหารและมีชั้นยศ มีสัญญาจ้างคราวละ ๔ ปี และสามารถต่อสัญญาได้ แต่รวมปฏิบัติงานไม่เกิน ๘ ปี สิทธิประโยชน์เทียบเท่ากับทหารกองประจำการ รวมถึงมีสิทธิสอบคัดเลือกบรรจุ เป็นข้าราชการทหาร นอกจากนี้เมื่อครบสัญญาจ้างก็มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือ (ลักษณะเช่นเดียวกับเงินบำเหน็จ)

๓.๒.๕ การนำข้าราชการพลเรือนกลาโหม ซึ่งเป็นข้าราชการที่ไม่มียศทหารเข้ามา บรรจุทดแทนข้าราชการทหารในตำแหน่งหรือสายงานที่ต้องใช้ความรู้และความชำนาญโดยเฉพาะ

๓.๒.๖ การปรับลดยอดการตรวจเลือกทหารกองเกินเข้ารับราชการในกองประจำการ ในแต่ละปีตามความจำเป็นและให้อยู่ในจำนวนที่เหมาะสมกับการกิจ

อย่างไรก็ตาม เมื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินการปรับลดกำลังพลที่ผ่านมาตามวิธีการข้างต้น แม้จะมีแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมแล้ว แต่ก็ยังไม่สามารถปรับลดกำลังพลและเพิ่มประสิทธิภาพในการ ปฏิบัติภารกิจได้ตามเป้าหมายให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากสาเหตุและปัจจัยหลายประการ คือ

๑) การปรับลดนายทหารชั้นนายพลและนายทหารปฏิบัติการ แม้จะดำเนินการปรับลด ตามแผนระยะ ๒๐ ปี แต่กระทรวงกลาโหมมิได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหน่วยให้สอดคล้องกับแผนการปรับลด กำลังพลดังกล่าว อีกทั้งยังมีการจัดตั้งหน่วยใหม่เพิ่มเติมตามภารกิจหรือนโยบายที่ได้รับมอบจากฝ่ายบริหาร ทำให้ต้องนำอัตราที่ปรับลดไปใช้ในการจัดตั้งหน่วย แม้จะไม่เท่ากับจำนวนที่ปรับลดก็ตาม

๒) การดำเนินโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด แม้ว่ากระทรวงกลาโหม จะสามารถลดกำลังพลจากโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดได้เป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตาม การพิจารณาให้กำลังพลเข้าร่วมโครงการตามความสมัครใจ โดยกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ

/ที่กว้างเกินไป ...

ที่กว้างเกินไป จึงส่งผลให้กระทรวงกลาโหมสูญเสียบุคลากรที่มีคุณภาพทั้งในด้านความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ ออกไปจากระบบเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผู้ลาออกจะได้รับเงินก้อนตามจำนวน ปีราชการที่เหลืออยู่ (จำนวน ๘ - ๑๕ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง) ทำให้หน่วยงาน ต้องแก้ปัญหาโดยการผลิตและบรรจุกำลังพลเพิ่มเข้ามาในระบบเพื่อชดเชยการสูญเสียดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

๓.๓ โครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ มีรายละเอียด ดังนี้

๓.๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๓.๑.๑ เพื่อปรับขนาดอัตรากำลังพลของกระทรวงกลาโหม ให้มีความเหมาะสม เกิดความสมดุลระหว่างระดับปฏิบัติการและระดับบริหาร

๓.๓.๑.๒ เพื่อลดความคับคั่งของผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย ในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ซึ่งเป็นกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูง

๓.๓.๑.๓ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรของรัฐระยะยาว

๓.๓.๒ หลักการ

จงใจข้าราชการทหารที่ดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย ในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ให้ลาออกจากราชการก่อนเกษียณอายุราชการโดยสมัครใจ เพื่อลดความคับคั่งของกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูง

๓.๓.๓ เป้าหมาย

ข้าราชการทหารชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ขึ้นไป ซึ่งดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย ที่มีอายุ ๕๐ ปีขึ้นไป และเป็นผู้มีเวลาราชการ ๒๕ ปีขึ้นไป (ไม่รวมเวลาราชการทวีคูณ) นับถึงวันก่อนออกจากราชการตามโครงการ (วันที่ ๓๐ กันยายน) และมีเวลาราชการ เหลือ ๒ ปีขึ้นไป นับตั้งแต่วันที่ออกจากราชการตามโครงการ (ออกจากราชการ ๑ ตุลาคม) รวมถึงจะต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

๓.๓.๓.๑ ไม่เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักราชการ ถูกสอบสวน หรือสอบหาข้อเท็จจริงทางวินัยพิจารณาโทษทางวินัย รายงานการลงโทษทางวินัย หรือพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย หรือไม่เป็นผู้ต้องหาในคดีอาญาซึ่งมีใช้ความผิดลหุโทษหรือความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือไม่ตกเป็นบุคคลล้มละลายตามคำพิพากษาของศาล

๓.๓.๓.๒ ไม่เป็นผู้ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะต้องปลดออกจากราชการในทุกกรณี หรือมีผลการสอบสวนพิจารณาให้ปลดออกจากราชการ แต่อยู่ในระหว่างดำเนินการปลดออกจากราชการ หรือต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้เป็นบุคคลล้มละลายเพราะทำหนี้สินขึ้น

/๓.๓.๓.๓ ถ้าเป็น ...

๓.๓.๓.๓ ถ้าเป็นผู้อยู่ระหว่างปฏิบัติราชการขอใช้ตามสัญญาที่ได้ทำไว้กับส่วนราชการในการไปศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัย จะต้องปฏิบัติราชการขอใช้มาแล้วไม่น้อยกว่าระยะเวลาศึกษา ฝึกอบรม หรือปฏิบัติการวิจัยและจะต้องยินยอมขอใช้เงินตามสัญญาผูกพันที่ได้ทำไว้กับราชการ สำหรับเวลาที่ยังปฏิบัติราชการขอใช้ไม่ครบ

๓.๓.๓.๔ กรณีที่ทางราชการตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้เข้าร่วมโครงการมีหนี้สินกับทางราชการผู้เข้าร่วมโครงการ จะต้องหนังสือยินยอมให้หักหนี้สินจากสิทธิประโยชน์ (เงินก้อนและหรือเงินบำนาญ) ที่ผู้เข้าร่วมโครงการจะได้รับ

ทั้งนี้ ผู้จะได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการตามโครงการ จะต้องมีความสมบัติดังกล่าวครบถ้วนตั้งแต่วันที่ขึ้นใบสมัครจนถึงวันที่ได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการ

๓.๓.๔ รายละเอียดของโครงการ

จัดสรรจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการในตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒินายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วยในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมาย แยกตามชั้นยศและตำแหน่งให้กับหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ ภายในกรอบวงเงินงบประมาณที่กระทรวงกลาโหมจัดสรรในวงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท แบ่งการดำเนินโครงการระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ ถึงปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๐ ในวงเงิน จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท/ปี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๓.๔.๑ ประมาณการจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการ

ชั้นยศ	ตำแหน่ง	สร.	สป.	บก.ทท.	ทบ.	ทร.	ทอ.	รวม
พล.อ., พล.ร.อ., พล.อ.อ.	ผทค.พิเศษ	-	๘	๓	๔	๓	๓	๒๑
พล.ท., พล.ร.ท., พล.อ.ท.		-	๑๔	๖	๑๐	๕	๔	๓๙
พล.ต., พล.ร.ต., พล.อ.ต.	ผทค.	-	๒๘	๑๓	๓๒	๑๖	๑๑	๑๐๐
พ.อ.(พ), น.อ.(พ.)	นปก.	๖	๔๐	๗๓	๑๕๖	๔๗	๖๘	๓๙๐
	ประจำหน่วย	-	๓๘	๖๑	๔๗	๑๔	๒๒	๑๘๒
รวม								๗๓๒

๓.๓.๔.๒ ประมาณการจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการรายปี

ปีที่ ๑ (ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘)

ชั้นยศ	ตำแหน่ง	สร.	สป.	บก.ทท.	ทบ.	ทร.	ทอ.	รวม
พล.อ., พล.ร.อ., พล.อ.อ.	ผทค.พิเศษ	-	๒	๑	๒	๑	๑	๗
พล.ท., พล.ร.ท., พล.อ.ท.		-	๔	๒	๓	๒	๒	๑๓
พล.ต., พล.ร.ต., พล.อ.ต.	ผทค.	-	๑๐	๔	๑๐	๕	๔	๓๓
พ.อ.(พ), น.อ.(พ.)	นปก.	๒	๑๔	๒๔	๕๒	๑๕	๒๓	๑๓๐
	ประจำหน่วย	-	๑๓	๒๐	๑๖	๔	๘	๖๑
รวม								๒๔๔

/ ปีที่ ๒ ...

~~ลับ~~

- ๘ -

ปีที่ ๒ (ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๙)

ชั้นยศ	ตำแหน่ง	สร.	สป.	บก.ทท.	ทบ.	ทร.	ทอ.	รวม
พล.อ., พล.ร.อ., พล.อ.อ.	ผทค.พิเศษ	-	๓	๑	๑	๑	๑	๗
พล.ท., พล.ร.ท., พล.อ.ท.		-	๕	๒	๓	๒	๑	๑๓
พล.ต., พล.ร.ต., พล.อ.ต.	ผทค.	-	๙	๔	๑๑	๖	๓	๓๓
พ.อ.(พ), น.อ.(พ.)	นปก.	๒	๑๓	๒๔	๕๒	๑๖	๒๓	๑๓๐
	ประจำหน่วย	-	๑๓	๒๑	๑๕	๕	๗	๖๑
รวม								๒๔๔

ปีที่ ๓ (ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๐)

ชั้นยศ	ตำแหน่ง	สร.	สป.	บก.ทท.	ทบ.	ทร.	ทอ.	รวม
พล.อ., พล.ร.อ., พล.อ.อ.	ผทค.พิเศษ	-	๓	๑	๑	๑	๑	๗
พล.ท., พล.ร.ท., พล.อ.ท.		-	๕	๒	๔	๑	๑	๑๓
พล.ต., พล.ร.ต., พล.อ.ต.	ผทค.	-	๙	๕	๑๑	๕	๔	๓๔
พ.อ.(พ), น.อ.(พ.)	นปก.	๒	๑๓	๒๕	๕๒	๑๖	๒๒	๑๓๐
	ประจำหน่วย	-	๑๒	๒๐	๑๖	๕	๗	๖๐
รวม								๒๔๔

๓.๓.๔.๓ งบประมาณบุคลากรของกระทรวงกลาโหม ในวงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท

แบ่งการดำเนินโครงการ จำนวน ๓ ปี ภายในวงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท

หน่วย	จำนวน	งบประมาณ	ปีที่ ๑	ปีที่ ๒	ปีที่ ๓
สร.	๖	๕,๐๕๓,๒๐๐	๑,๖๘๔,๔๐๐	๑,๖๘๔,๔๐๐	๑,๖๘๔,๔๐๐
สป.	๑๒๘	๑๐๓,๓๓๖,๐๐๐	๓๔,๘๖๗,๖๐๐	๓๔,๖๐๕,๘๐๐	๓๓,๘๖๒,๖๐๐
บก.ทท.	๑๕๖	๑๒๕,๑๕๒,๖๐๐	๔๐,๘๘๖,๔๐๐	๔๑,๖๒๙,๖๐๐	๔๒,๖๒๖,๖๐๐
ทบ.	๒๔๙	๒๐๕,๓๙๘,๔๐๐	๖๘,๓๖๑,๖๐๐	๖๗,๗๗๗,๒๐๐	๖๙,๒๕๙,๖๐๐
ทร.	๘๕	๗๐,๒๖๙,๘๐๐	๒๒,๓๑๓,๔๐๐	๒๔,๗๙๖,๘๐๐	๒๓,๒๕๙,๖๐๐
ทอ.	๑๐๘	๘๘,๖๗๒,๔๐๐	๓๑,๑๒๕,๘๐๐	๒๘,๗๔๕,๔๐๐	๒๘,๘๐๑,๒๐๐
รวม	๗๓๒	๕๙๗,๘๗๒,๔๐๐	๑๙๙,๒๓๙,๒๐๐	๑๙๙,๒๓๙,๒๐๐	๑๙๙,๓๙๔,๐๐๐

๓.๓.๕ สิทธิประโยชน์

๓.๓.๕.๑ ผู้เข้าร่วมโครงการจะได้รับสิทธิประโยชน์ที่เป็นเงินก้อน ๗ - ๑๐ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี) โดยไม่รวมเงินหรือค่าตอบแทนพิเศษอื่น ๆ ตามสูตรการคำนวณ ดังนี้

เงินก้อน = [๕ + อายุราชการที่เหลือ (ปี)] X เงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)

แต่สูงสุดไม่เกิน ๑๐ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)

/เงินเดือน ...

~~ลับ~~

~~ลับ~~

- ๙ -

เงินเดือนเดือนสุดท้าย หมายความว่า เงินเดือนที่ได้รับจากเงินงบประมาณ ประเภทเงินเดือน เดือนสุดท้ายที่ออกจากราชการ รวมทั้งเงินเดือนที่ได้เลื่อนครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ และเงินประจำตำแหน่ง แต่ไม่รวมถึงเงินเพิ่มทุกประเภท (พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งออกจากราชการ ตามมาตรการปรับปรุงอัตราค่าจ้างของส่วนราชการ พุทธศักราช ๒๕๕๑)

เงินประจำตำแหน่ง หมายความว่า เงินประจำตำแหน่งตามพระราชกฤษฎีกา การได้รับเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทหาร พุทธศักราช ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๓.๖ สิทธิประโยชน์อื่น ๆ ได้แก่

๓.๓.๖.๑ การยกเว้นภาษีเงินก่อนที่ได้รับตามโครงการ

๓.๓.๖.๒ การยกเว้นภาษีในส่วนของเงินที่ได้รับจากกองทุนบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการ (กบข.)

๓.๓.๖.๓ การยกเว้นไม่ต้องชดใช้ส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติกับเงินกู้ ตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พุทธศักราช ๒๕๓๕ โครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย จากธนาคารอาคารสงเคราะห์ รวมทั้งโครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ - กองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ

๓.๓.๖.๔ มีสิทธิได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีเช่นเดียวกับ ข้าราชการผู้ออกจากราชการด้วยเหตุเกษียณอายุ เพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญ

๓.๓.๗ เจือจางเพิ่มเติม

๓.๓.๗.๑ ให้นำหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคุณสมบัติผู้สมัครเข้าร่วมโครงการและคัดเลือกกำลังพลเข้าร่วมโครงการตาม เจือจางที่กำหนด

๓.๓.๗.๒ กรณีมีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนมาก ให้พิจารณาจากปัจจัย ตามลำดับ ดังนี้

๑) ตำแหน่ง : ผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย เป็นลำดับแรก และกำลังพลผู้ดำรงตำแหน่งหลัก เป็นลำดับรอง ทั้งนี้ การพิจารณาในกลุ่มผู้ดำรงตำแหน่งหลัก หากเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปรับโครงสร้างกระทรวงกลาโหม ให้พิจารณาเป็นลำดับแรก

๒) อายุ : กำลังพลที่มีอายุมากเป็นลำดับแรก และกำลังพลที่มีอายุน้อยกว่า เป็นลำดับรอง

๓.๓.๗.๓ กรณีมีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการในระดับชั้นยศใดไม่ครบตามจำนวน ที่จัดสรร ให้เพิ่มจำนวนผู้สมัครในระดับชั้นยศที่ต่ำกว่าให้ครบตามงบประมาณที่จัดสรรได้ แต่มิให้เพิ่มจำนวนผู้สมัครในตำแหน่งที่มีชั้นยศสูงกว่า

/๓.๓.๗.๔ ไม่ให้นำ ...

~~ลับ~~

๓.๓.๗.๔ ไม่ให้นำอัตราตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ และ นายทหารปฏิบัติการ ที่ว่างจากการเข้าร่วมโครงการ มาใช้สำหรับการบรรจุทดแทนกำลังพลในตำแหน่ง อัตราแรกบรรจุทุกกรณี

๓.๓.๗.๕ การนำอัตราตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ และผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ว่างจากการเข้าร่วมโครงการ เพื่อบริหารกำลังพลเข้าสู่ตำแหน่งดังกล่าว ผู้ที่จะปรับทดแทนจะต้องเป็นผู้เหลืออายุราชการไม่เกิน ๑ ปี หรือจะเกษียณอายุราชการ ในปีงบประมาณนั้นเท่านั้น เพื่อกะทรวงกลาโหม จะดำเนินการปิดอัตราดังกล่าวต่อไป เช่น เมื่อมีผู้เข้าร่วมโครงการ ในปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ (ออกจากราชการ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗) ดังนั้น ผู้ที่จะถูกปรับเพื่อทดแทนในตำแหน่งดังกล่าว จะต้องเป็นผู้ที่เกษียณอายุราชการในปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ (ออกจากราชการ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘) และจะปิดการบรรจุเมื่อผู้ปรับทดแทนเกษียณอายุราชการลง

๓.๓.๗.๖ ตำแหน่งนายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย ไม่ให้มีการบรรจุทดแทนทุกกรณี

๓.๓.๗.๗ ห้ามบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำ

๓.๓.๗.๘ ห้ามทำสัญญาจ้างกลับเข้าเป็นพนักงานราชการ

๓.๓.๘ ระยะเวลาของโครงการ

กำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการ จำนวน ๓ ปี ต่อเนื่อง เริ่มจากปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ (ออกจากราชการ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗) ถึง ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๐ (ออกจากราชการ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙)

๓.๓.๙ แหล่งเงินงบประมาณ

๓.๓.๙.๑ ให้นำเงินขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ จ่ายสิทธิประโยชน์เป็นเงินก่อนจากงบประมาณด้านบุคลากร

๓.๓.๙.๒ เงินบำนาญ บำเหน็จ บำเหน็จดำรงชีพ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๓.๑๐ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๓.๑๐.๑ ลดความคับคั่งของกำลังชั้นยศสูงโดยเฉพาะ ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วยในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ตามแผนปฏิบัติการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม และตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๓.๓.๑๐.๒ กระทรวงกลาโหม มีขนาดอัตรากำลังพลที่มีความเหมาะสม เกิดความสมดุลระหว่างระดับปฏิบัติการและระดับบริหาร ทำให้สามารถบริหารจัดการกำลังพลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๑๐.๓ ประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรในระยะยาว

/๓.๓.๑๑ การรายงาน ...

๓.๓.๑๑ การรายงานผลการปฏิบัติ

หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ รายงานผลการดำเนินโครงการ รวมถึงปัญหาข้อขัดข้องให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (กรมเสมียนตรา) ภายใน ๓๐ วัน หลังจากวันที่มีคำสั่งให้ข้าราชการทหารออกจากราชการของแต่ละปี เพื่อรวบรวมและสรุปผล นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๓.๔ ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบกับการดำเนินโครงการที่ผ่านมา

๓.๔.๑ การวิเคราะห์คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

โครงการที่ผ่านมา	โครงการใหม่
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๗๐
วัตถุประสงค์ : ๑. เพื่อลดจำนวนกำลังพลที่สูงอายุ (อายุ ๕๐ ปีขึ้นไป) ของ กท. และทดแทนด้วยกำลังพลในหัวงอายุที่เหมาะสมหรือบุคคลเข้าทำหน้าที่ทหารเป็นการชั่วคราว ๒. เพื่อปรับขนาดอัตรากำลังพลให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและเจตนารมณ์ของรัฐบาล รองรับต่อการปรับปรุงโครงสร้างของ กท. ๓. เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณด้านบุคคล ภาครัฐระยะยาว คุณสมบัติ : เป็นข้าราชการทหารทุกชั้นยศที่มีอายุ ตั้งแต่ ๕๐ ปีขึ้นไป หรือ มีเวลารับราชการ ๒๕ ปี ขึ้นไป (ไม่รวมเวลาราชการทวีคูณ) และมีเวลาราชการเหลือตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป (ออกจากราชการ ๑ ต.ค.)	วัตถุประสงค์ : ๑. เพื่อปรับขนาดอัตรากำลังพลของ กท. ให้มีความเหมาะสม เกิดความสมดุลระหว่างระดับปฏิบัติการ และระดับบริหาร ๒. ลดความคับคั่งของผู้ดำรงตำแหน่ง ผทค.พิเศษ, ผทค., นปก. และประจำหน่วยในชั้นยศ พ.อ., น.อ. (อัตราเงินเดือน พ.อ.(พิเศษ), น.อ.(พิเศษ)) ซึ่งเป็นกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูง ๓. เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณด้านบุคคลภาครัฐระยะยาว คุณสมบัติ : กลุ่มเป้าหมายจำกัดเฉพาะกลุ่ม โดยเป็น ข้าราชการทหารชั้นยศ พ.อ., น.อ. (อัตราเงินเดือน พ.อ.(พิเศษ), น.อ.(พิเศษ)) ขึ้นไป ซึ่งดำรงตำแหน่ง ผทค.พิเศษ, ผทค., นปก. และประจำหน่วย มีอายุ ๕๐ ปี ขึ้นไป และเป็นผู้มีเวลาราชการ ๒๕ ปีขึ้นไป (ไม่รวมเวลาราชการทวีคูณ) และมีเวลาราชการเหลือ ๒ ปีขึ้นไป (ออกจากราชการ ๑ ต.ค.)

ผลการวิเคราะห์

- การดำเนินโครงการที่ผ่านมา จะมุ่งเน้นการปรับลดจำนวนข้าราชการทหาร (ทหารกองประจำการ และพลอาสาสมัคร) ที่มีอายุ ๕๐ ปีขึ้นไป หรือเป็นผู้มีเวลาราชการ ๒๕ ปีขึ้นไป (ไม่รวมเวลาราชการทวีคูณ) และมีเวลาราชการเหลือ ๒ ปีขึ้นไป ซึ่งผลการดำเนินโครงการพบว่า การกำหนดคุณสมบัติผู้ประสงค์เข้าร่วมโครงการที่เป็นกลุ่มเป้าหมายที่กว้างเกินไป คือ ข้าราชการทหารทุกชั้นยศ โดยมุ่งเพียงลดจำนวนกำลังพล ในระยะเวลาที่รวดเร็ว แต่ไม่ได้คำนึงถึงผลกระทบจากการสูญเสียบุคลากรที่มีคุณภาพออกไป ทำให้ต้องมีการ จัดหากำลังพลทดแทนภายหลัง จึงไม่ตอบสนองกับความมุ่งหมายของโครงการที่วางไว้

- การดำเนินโครงการใหม่ จะมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความคับคั่งของกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูง ซึ่งเป็น การแก้ไขปัญหาด้านกำลังพลของกระทรวงกลาโหมที่ตรงจุด ตามสภาพกำลังพลของกระทรวงกลาโหม ในปัจจุบัน โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายจำกัดเฉพาะกลุ่ม คือ ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ /นายทหารปฏิบัติการ ...

นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วยในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) และจัดสรรจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการตามกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด ให้กับ ส่วนราชการในกระทรวงกลาโหมตามสัดส่วนการบรรจุ ภายในกรอบวงเงินที่จัดสรรในวงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท จะทำให้กระทรวงกลาโหมสามารถปรับลดจำนวนกำลังพลในกลุ่มชั้นยศสูงลงได้อย่างชัดเจน ซึ่งจะสอดคล้อง กับแผนการปรับลดนายทหารชั้นนายพล ระยะ ๒๐ ปี ที่กำหนดให้ปรับลดลงร้อยละ ๕๐ จากอัตราที่มีอยู่ ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ส่งผลให้เกิดการเลื่อนไหลตามแนวทางการรับราชการของกำลังพลในทุกระดับ

๓.๔.๒ การวิเคราะห์สิทธิประโยชน์ในส่วนของเงินก้อน

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๗๐
สิทธิประโยชน์ : เงินก้อน ๑๐ - ๑๕ เท่าของ เงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี) แต่สูงสุดไม่เกิน ๑๕ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)	สิทธิประโยชน์ : เงินก้อน ๗ - ๑๐ เท่าของเงินเดือน เดือนสุดท้ายรวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี) แต่สูงสุด ไม่เกิน ๑๐ เท่าของเงินเดือนเดือนสุดท้ายรวมเงิน ประจำตำแหน่ง (ถ้ามี)

ผลการวิเคราะห์ : การกำหนดสิทธิประโยชน์เงินก้อนที่ลดลงในโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด ของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๒ - ๒๕๗๐ โดยพิจารณาตามกรอบวงเงินที่จัดสรร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท นั้น อยู่ในพื้นฐานในการสร้างแรงจูงใจของกำลังพลกลุ่มเป้าหมาย เพื่อดึงดูดใจเข้าร่วม โครงการด้วยความสมัครใจตามเป้าหมายของโครงการที่วางไว้ ทำให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม สามารถใช้ งบประมาณของแต่ละส่วนราชการสนับสนุนตัวเอง โดยไม่ต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบกลางเพิ่มเติม สำหรับในส่วนเงินบำนาญ บำเหน็จ บำเหน็จดำรงชีพ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๓.๔.๓ การวิเคราะห์ในส่วนของการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๖๑	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - พ.ศ. ๒๕๗๐
เงื่อนไขเพิ่มเติม : ๑. ห้ามบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำ (เว้นเป็น ข้าราชการฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายตุลาการ) ๒. ห้ามทำสัญญาจ้างกลับเข้าเป็นพนักงานราชการ ยกเว้น กลุ่มงานเชี่ยวชาญเฉพาะและกลุ่มงาน เชี่ยวชาญพิเศษ	เงื่อนไขเพิ่มเติม : ๑. ให้ นขต.กท. กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคุณสมบัติผู้สมัครเข้าร่วม โครงการและคัดเลือกกำลังพลเข้าร่วมโครงการตาม เงื่อนไขที่กำหนด ๒. กรณีมีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการเป็นจำนวนมาก ให้พิจารณาจากปัจจัยตามลำดับ ดังนี้ ๒.๑ ตำแหน่ง : ผู้ดำรงตำแหน่ง ผทค.พิเศษ, ผทค., นปท. และประจำหน่วย เป็นลำดับแรก และกำลังพล ผู้ดำรงตำแหน่งหลัก เป็นลำดับรอง ทั้งนี้ การพิจารณา ในกลุ่มผู้ดำรงตำแหน่งหลัก หากเป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากการปรับโครงสร้าง กท. ให้พิจารณาเป็นลำดับแรก

	๒.๒ อายุ : กำลังพลที่มีอายุมากเป็นลำดับแรก และกำลังพลที่มีอายุน้อยกว่า เป็นลำดับรอง ๓. กรณีมีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการในระดับชั้นยศใด ไม่ครบตามจำนวนที่จัดสรร ให้เพิ่มจำนวนผู้สมัครในระดับชั้นยศที่ต่ำกว่าให้ครบตามงบประมาณที่จัดสรรได้ แต่มิให้เพิ่มจำนวนผู้สมัครในตำแหน่งที่มีชั้นยศสูงกว่า ๔. มิให้นำอัตราตำแหน่ง ผทค.พิเศษ, ผทค. และ นปค. ที่ว่างจากการเข้าร่วมโครงการ มาใช้สำหรับการบรรจุทดแทนกำลังพลในตำแหน่งอัตราแรกบรรจุทุกกรณี ๕. การนำอัตราตำแหน่ง ผทค.พิเศษ และ ผทค. ที่ว่างจากการเข้าร่วมโครงการ เพื่อบริหารกำลังพลเข้าสู่ตำแหน่งดังกล่าว ผู้ที่จะปรับทดแทนจะต้องเป็นผู้เหลืออายุราชการไม่เกิน ๑ ปี หรือจะเกษียณอายุราชการ ในปีงบประมาณนั้นเท่านั้น ๖. ตำแหน่ง นปค. และประจำหน่วย มิให้มีการบรรจุทดแทนทุกกรณี ๗. ห้ามบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำ ๘. ห้ามทำสัญญาจ้างกลับเข้าเป็นพนักงานราชการ
--	---

ผลการวิเคราะห์ :

๑. การกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมโดยให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย และเหล่าทัพ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาคุณสมบัติของผู้สมัครเข้าร่วมโครงการและคัดเลือกกำลังพลเข้าร่วมโครงการตามเงื่อนไขที่กำหนด จะเป็นเครื่องมือในการคัดกรองผู้สมัครเข้าร่วมโครงการของแต่ละส่วนราชการ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม รวมถึงสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างเหมาะสม

๒. การกำหนดปัจจัยในการพิจารณาคัดเลือกผู้เข้าร่วมโครงการ มีความชัดเจนตามกำลังพลกลุ่มเป้าหมายของโครงการที่กำหนด ซึ่งสอดคล้องกับแผนการปรับลดนายทหารชั้นนายพล ในตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ และนายทหารสัญญาบัตรชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) ในตำแหน่งนายทหารปฏิบัติการ ระยะเวลา ๒๐ ปี ที่กำหนดให้ปรับลดลงร้อยละ ๕๐ จากอัตราที่มีอยู่ ณ ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๑ ภายในปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๑

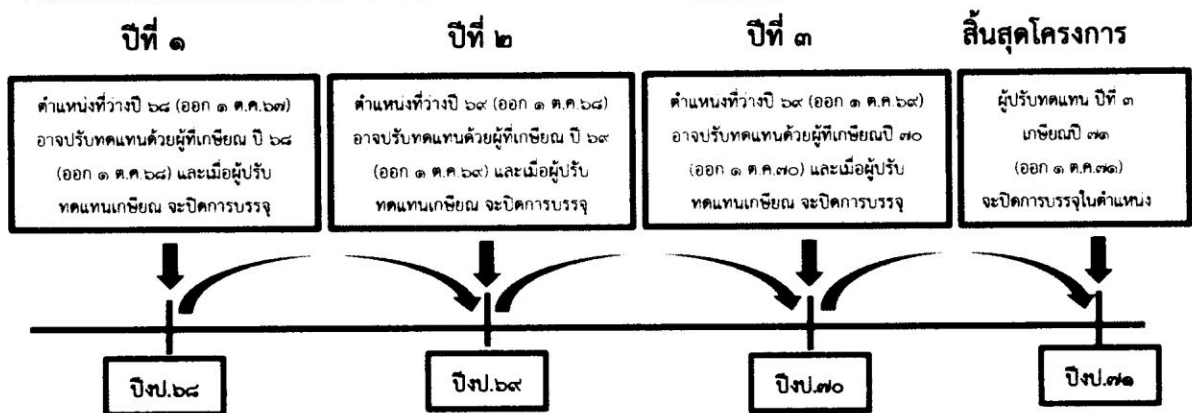
๓. การกำหนดเงื่อนไขในกรณีที่มีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการในระดับชั้นยศใด ไม่ครบตามจำนวนที่จัดสรร ให้เพิ่มจำนวนผู้สมัครในระดับชั้นยศที่ต่ำกว่าให้ครบตามงบประมาณที่จัดสรรได้ แต่มิให้เพิ่มจำนวนผู้สมัครในตำแหน่งที่มีชั้นยศสูงกว่า เป็นการบริหารจัดการที่เปิดโอกาสให้ผู้สมัครเข้าร่วมโครงการในระดับชั้นยศที่ต่ำกว่าให้สามารถเข้าร่วมโครงการเพิ่มเติมได้โดยอยู่ในกรอบวงเงินที่กำหนด ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการเลื่อนไหลในทุกระดับ ทำให้การบริหารจัดการกำลังพลในทุกหน่วยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. การไม่ให้นำอัตราตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ และนายทหารปฏิบัติการ จากการเข้าร่วมโครงการ มาใช้สำหรับการบรรจุทดแทนกำลังพลในตำแหน่งอัตราแรกบรรจุนั้น สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม ซึ่งกำหนดแผนการปรับลดยอดกำลังพลนายทหารสัญญาบัตร นายทหารประทวน และพลอาสาสมัคร ของกระทรวงกลาโหม โดยให้ทยอยปรับลดกำลังพลเป็นรายปี ภายในเดือน

/กันยายน ...

กันยายน ๒๕๗๐ โดยให้ลดลงร้อยละ ๕ จากยอดที่บรรจุจริง ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๓ สนับสนุนการปรับโครงสร้างของกระทรวงกลาโหมตามนโยบายรัฐบาล ให้มีขนาดกะทัดรัด ทันสมัย ซึ่งอาจมีการยุบหน่วยที่มีภารกิจซ้ำซ้อน อย่างไรก็ตาม กำลังพลในส่วนตำแหน่งอัตราบรรจุนั้น ย่อมมีความสำคัญในระดับปฏิบัติงาน จึงอาจพิจารณาเปิดให้บรรจุได้ตามความจำเป็นของส่วนราชการ เพื่อไม่ให้กระทบกับการปฏิบัติการของหน่วยตามที่ได้รับมอบหมาย

๕. การนำอัตราตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ และผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ว่างจากการเข้าร่วมโครงการมาใช้ปรับให้ผู้ที่เหลืออายุราชการไม่เกิน ๑ ปี หรือจะเกษียณอายุราชการ ในปีงบประมาณนั้นเท่านั้น มีความสอดคล้องกับแผนการปรับลดนายทหารชั้นนายพล ระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับนักเรียนเตรียมทหารรุ่นที่ ๒๔ - ๒๗ ที่มีการผลิตจำนวนมาก เพื่อรองรับสถานการณ์ความมั่นคงในอดีต โดยไม่สามารถบรรจุในตำแหน่งหลักได้ และกำลังพลดังกล่าวจะเริ่มทยอยเกษียณอายุราชการลงภายในปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๑ รายละเอียดดังภาพด้านล่าง และคำอธิบายเงื่อนไขเพิ่มเติมตาม ผนวก ก



๖. การงดบรรจุในตำแหน่งนายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วย รวมทั้งห้ามบรรจุกลับเข้ารับราชการประจำและทำสัญญาจ้างกลับเข้าเป็นพนักงานราชการ เป็นการประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรภาครัฐในระยะยาว

๓.๕ ผลวิเคราะห์ด้านงบประมาณ

จากประมาณการจำนวนผู้เข้าร่วมโครงการตามกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด สามารถนำมาคำนวณงบประมาณที่ต้องใช้ตามสูตรที่โครงการกำหนด โดยเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายระหว่างผู้เข้าร่วมโครงการกับการรับราชการปกติ และกำหนดข้อมูลคุณสมบัติผู้เข้าร่วมโครงการ ประกอบด้วย เงินเดือนเดือนสุดท้ายเต็มขั้น, อายุราชการรวมวันราชการทวีคูณหารเฉลี่ยในแต่ละชั้นยศ และกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดที่อายุ ๗๕ ปี สรุปได้ว่าสามารถประหยัดงบประมาณบุคลากรของกระทรวงกลาโหม และงบกลาง ได้ประมาณ ๔,๔๗๙,๘๓๖,๔๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดการคำนวณความคุ้มค่าด้านงบประมาณตาม ผนวก ข สรุปได้ดังนี้

ตำแหน่ง	งบประมาณที่ใช้/คน		ประหยัดงบประมาณ	
	รับราชการปกติ	ร่วมโครงการ	ต่อคน	รวมตามยอดจัดสรร
มทค.พิเศษ	๑๗,๗๑๒,๐๐๐	๑๗,๓๒๘,๐๐๐	๓๘๔,๐๐๐	๒๓,๐๔๐,๐๐๐
มทค.	๒๒,๔๕๙,๒๐๐	๑๙,๙๕๖,๖๘๘	๒,๕๐๒,๕๑๒	๒๕๐,๒๕๑,๒๐๐
นปก.	๒๔,๖๗๒,๐๐๐	๑๖,๕๕๓,๔๐๐	๘,๐๗๘,๖๐๐	๓,๑๕๐,๖๕๔,๐๐๐
ประจำหน่วย	๒๒,๒๙๖,๐๐๐	๑๖,๔๙๔,๔๐๐	๕,๘๐๑,๖๐๐	๑,๐๕๕,๘๙๑,๒๐๐
รวม				๔,๔๗๙,๘๓๖,๔๐๐

/๔. ประโยชน์ ...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑.๑ กระทรวงกลาโหม สามารถลดความคับคั่งของกำลังพลชั้นยศสูง โดยเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่ง ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษ ผู้ทรงคุณวุฒิ นายทหารปฏิบัติการ และประจำหน่วยในชั้นยศ พันเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก (อัตราเงินเดือน พันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ) สนับสนุนแผนปฏิรูปการบริหารจัดการกำลังพลของกระทรวงกลาโหม ตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และเป็นการสนับสนุนนโยบายและเจตนารมณ์ของรัฐบาลในปัจจุบัน

๔.๑.๒ กระทรวงกลาโหม มีขนาดอัตรากำลังพลที่มีความเหมาะสม เกิดความสมดุลระหว่างระดับปฏิบัติการและระดับบริหาร ทำให้สามารถบริหารจัดการกำลังพลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๓ ประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรและงบกลางในระยะยาว

๔.๒ ผลกระทบกับส่วนราชการอื่น

๔.๒.๑ การยกเว้นภาษีสำหรับเงินก้อน และเงินที่ได้รับจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งมีกรมสรรพากร เป็นหน่วยรับผิดชอบ

๔.๒.๒ การยกเว้นไม่ต้องขอใช้ส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติกับเงินกู้ตามพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พุทธศักราช ๒๕๓๕ โครงการสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ รวมทั้งโครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ - กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งมีกระทรวงการคลัง เป็นหน่วยรับผิดชอบ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ งบบุคลากรของกระทรวงกลาโหม ประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ในวงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท แบ่งการดำเนินโครงการระยะเวลา ๓ ปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ ถึงปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๗๐ ซึ่งจะใช้งบประมาณในวงเงิน จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท/ปี

๕.๒ งบกลาง ประกอบด้วย เงินบำนาญ บำเหน็จ บำเหน็จดำรงชีพ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ โดยมีสรุปสาระสำคัญของความเห็น ดังนี้

- ไม่ขัดข้องในหลักการ และมีความเห็นเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารจัดการและปรับลดกำลังพลที่เป็นข้าราชการอย่างต่อเนื่อง, ปรับปรุงรายละเอียดในร่างโครงการ ข้อ ๗.๖ โดยอาจใช้ข้อความ “ตำแหน่งนายทหารปฏิบัติการและตำแหน่งประจำหน่วย ไม่ให้มีการบรรจุทดแทนทุกกรณี” และขอให้พิจารณาจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม โดยระบุรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนตำแหน่งที่สามารถปรับลดลงได้จากโครงการ ทั้งจำนวนรวมและจำนวนรายปี

/๖.๒ สำนักงาน ...

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖
โดยมีสรุปสาระสำคัญของความเห็น ดังนี้

- เห็นด้วยในหลักการ และมีความเห็นเพิ่มเติม ซึ่งควรมีแนวทางหรือมาตรการควบคู่กับโครงการ โดยให้มีการทบทวนบทบาทภารกิจของหน่วยงานภายในกระทรวงกลาโหม เพื่อยุบรวมหน่วยงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อน รวมถึงการพิจารณาตัดโอนภารกิจที่สามารถมอบหมายให้ส่วนราชการอื่นหรือภาคส่วนต่าง ๆ ดำเนินการแทนได้, การมีแนวทางรองรับการปรับเปลี่ยนรูปแบบวิธีการทำงานโดยเน้นการนำเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรมมาใช้ในการปฏิบัติการกิจมากขึ้น รวมทั้งการดำเนินงานควบคู่กับการพัฒนาทักษะบุคลากร (Upskill Reskill) นำไปสู่การบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า, การลดการผลิตทหารประจำการในสถานศึกษาของกระทรวงกลาโหม เพื่อบริหารจัดการกำลังพลได้อย่างเหมาะสม และควรมีแผนการเตรียมความพร้อมหรือแผนการรองรับผลกระทบกรณีกำลังพลคุณภาพเข้าร่วมโครงการ โดยอาจมีแนวทางการรวบรวมองค์ความรู้หรือความเชี่ยวชาญที่อาจกระจายอยู่ในตัวบุคคลมาพัฒนาให้เป็นระบบ

๖.๓ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗
โดยมีสรุปสาระสำคัญของความเห็น ดังนี้

- ไม่ขัดข้องในหลักการ โดยขอให้กระทรวงกลาโหม ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการ ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัดและครบถ้วน รวมทั้งให้ความสำคัญในขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติของกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้ได้ผู้เข้าร่วมโครงการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดไว้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการดำเนินการกิจสำคัญของหน่วยงานในอนาคต

๖.๔ กรมบัญชีกลาง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ โดยมีสรุปสาระสำคัญของความเห็น ดังนี้

- เห็นชอบกับร่างโครงการ และมีข้อสังเกตว่า ร่างแนวทางดำเนินโครงการไม่ได้กำหนดถึงกรณีที่ส่วนราชการทราบภายหลังว่าข้าราชการที่ได้รับอนุญาตให้ลาออกจากราชการตามโครงการ ขาดคุณสมบัติในการเข้าร่วมโครงการว่า จะต้องดำเนินการอย่างไร เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการพิจารณาสิทธิประโยชน์ของข้าราชการกลุ่มนี้ในภายหลัง จึงขอให้กระทรวงกลาโหมกำหนดแนวทางการพิจารณาและดำเนินการในกรณีดังกล่าวไว้ให้ชัดเจนด้วย

๖.๕ กรมสรรพากร รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙ โดยมีสรุปสาระสำคัญของความเห็น ดังนี้

- ได้พิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องแล้ว ไม่ขัดข้องกับสิทธิประโยชน์ทางภาษี ในส่วนการยกเว้นภาษีสำหรับเงินก่อนที่ได้รับและเงินที่ได้รับจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการแล้ว ให้จัดทำข้อเสนอพร้อมข้อมูลสนับสนุนจัดส่งให้กรมสรรพากรพิจารณาเปรียบเทียบประมาณการสูญเสียรายได้กับประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๖ สำนักงานงบประมาณ รับทราบแนวทางการดำเนินโครงการตามร่างโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ในเบื้องต้นแล้ว และขอให้
ความเห็นกับร่างโครงการ ในขั้นที่สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้หน่วยพิจารณา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหม ได้ปรับปรุงรายละเอียดโครงการ ตามความเห็นและข้อสังเกต จากทุกส่วนราชการ ตามข้อ ๖.๑ - ๖.๕ แล้ว และสามารถดำเนินการตามความเห็นและข้อสังเกตของ ทุกส่วนราชการได้

๗. ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ การให้ได้รับสิทธิประโยชน์เป็นเงินช่วยเหลือหรือเงินก้อน ๗ - ๑๐ เท่า ของเงินเดือน เดือนสุดท้าย รวมเงินประจำตำแหน่ง (ถ้ามี) โดยไม่รวมเงินหรือค่าตอบแทนพิเศษอื่น ๆ หลังจากคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบกับโครงการแล้ว กรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นหน่วยรับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับ เงินช่วยเหลือหรือเงินก้อน จะต้องเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยเหลือผู้ซึ่งลาออกจากราชการตามโครงการ เกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ให้กระทรวงการคลังพิจารณา เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

๗.๒ การยกเว้นภาษีสำหรับเงินช่วยเหลือหรือเงินก้อน ตามข้อ ๗.๑ และเงินที่ได้รับจาก กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งมีกรมสรรพากร เป็นหน่วยรับผิดชอบ โดยจะต้องออกเป็นกฎกระทรวง อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งประมวลรัษฎากร และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ข้าราชการทหารที่ลาออกจาก ราชการตามโครงการได้รับสิทธิประโยชน์การยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ ดังนี้

๗.๒.๑ เงินช่วยเหลือหรือเงินก้อนผู้ซึ่งลาออกจากราชการตามโครงการเกษียณอายุราชการ ก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม ประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐

๗.๒.๒ เงินหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้รับ จากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เมื่อออกจากราชการ

๗.๓ การยกเว้นการชดเชยเงินส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้รับตามพระราชกฤษฎีกา สวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พุทธศักราช ๒๕๓๕ กับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ปกติคืนให้แก่ทางราชการ โดยอาศัย อำนาจตามความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาสวัสดิการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัย พุทธศักราช ๒๕๓๕ ซึ่งกระทรวงการคลัง เป็นส่วนราชการที่รับผิดชอบในการออกประกาศให้ข้าราชการทหารที่ลาออกจากราชการ ตามโครงการได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว นับตั้งแต่วันที่ออกจากราชการตามที่โครงการกำหนด หลังจาก คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

๗.๔ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พุทธศักราช ๒๕๖๑ กำหนดให้ส่วนราชการ ที่รับผิดชอบการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคตตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ การดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงิน ที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่ได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหมได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการ เกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เรียบร้อยแล้ว ตาม ผนวก ค

/๘. ข้อเสนอ ...

~~ลับ~~

- ๑๘ -

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

ให้ความเห็นชอบโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดของกระทรวงกลาโหม
ปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ โดยผู้ลาออกได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่โครงการกำหนด รวมทั้ง
ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินการโครงการดังกล่าว ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ
หรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับ ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุทิน คลังแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมเสมียนตรา

โทร.๐ ๒๖๒๒ ๓๑๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๑๘๒

~~ลับ~~