



ที่ นร ๑๒๐๐/๖๗๑

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY) ของธนาคารโลก
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖
๒. ประเด็นที่ต้องเร่งดำเนินการปฏิรูปรายด้านและหน่วยงานที่รับผิดชอบ
๓. ความเห็นและข้อเสนอแนะจากการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ร่วมกับภาคเอกชน
๔. ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะของโครงการศึกษาเพื่อขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ระยะที่ ๓ (Doing Business Phase 3)

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY) ของธนาคารโลก มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) หมวดหมายที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ธนาคารโลกได้ประกาศแนวทางการประเมิน B-READY เพื่อใช้ทดแทนการประเมินเพื่อจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปรับปรุงประสิทธิภาพบริการภาครัฐ เพื่อส่งเสริมบรรยากาศในการประกอบธุรกิจอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยที่ผ่านมา ประเทศไทยมีอันดับดีขึ้นต่อเนื่องและอยู่ในอันดับที่ ๒๑ จาก ๑๙๐ ประเทศในรายงาน Doing Business 2020 ดังนั้น เพื่อรักษาพลวัตในการปรับปรุงประสิทธิภาพภาครัฐเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและเตรียมความพร้อมแก่หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในการเก็บข้อมูลการประเมิน B-READY ในประเทศไทยของธนาคารโลกที่จะเริ่มตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ และมีกำหนดประกาศผลการประเมินในเดือนเมษายน ๒๕๖๘ ซึ่งผลการประเมินดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบความก้าวหน้าและเตรียมความพร้อมรองรับการประเมินดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๒. สาระสำคัญ ...

๒. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๒.๑ ที่มา

๒.๑.๑ ธนาคารโลกได้จัดทำรายงาน Doing Business เป็นประจำทุกปีตั้งแต่ ปี ค.ศ. ๒๐๐๔ (พ.ศ. ๒๕๔๖) เพื่อเสนอผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ และ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุงบริการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจตามรายงาน Doing Business และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริม ผลักดัน และติดตาม ผลการดำเนินการปรับปรุงบริการและการเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ตามแนวทางการประเมินเพื่อจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก โดยประเทศไทยได้รับการจัดอันดับจากธนาคารโลกอย่างต่อเนื่อง และในรายงาน Doing Business 2020 ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๒๑ จาก ๑๙๐ ประเทศทั่วโลก

๒.๑.๒ ธนาคารโลกได้แจ้งยกเลิกการจัดทำรายงาน Doing Business เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ เนื่องจากพบความผิดปกติของข้อมูลในรายงาน Doing Business 2018 และ Doing Business 2020 สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้เสนอเรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวก ในการประกอบธุรกิจ B-READY เพื่อให้ส่วนราชการร่วมกันขับเคลื่อนแทนเป้าหมายตามรายงาน Doing Business แก่คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๔ และมีมติรับทราบแนวทางการดำเนินการ ดังกล่าว

๒.๒ สาระสำคัญ

๒.๒.๑ เกณฑ์การประเมิน B-READY

การประเมิน B-READY มีขอบเขตการประเมินแบ่งตามวงจรธุรกิจออกเป็น ๑๐ ด้าน ซึ่งประกอบด้วยตัวชี้วัดย่อย ๗๙๘ ตัวชี้วัด (เดิมตัวชี้วัดย่อยของ Doing Business มี ๒๐๒ ตัวชี้วัด) ประเมินภายใต้ ๓ เสาหลัก (Pillars) ได้แก่ (๑) กรอบการกำกับดูแล (Regulatory Framework) (๒) การบริการ สาธารณะ (Public Services) และ (๓) ประสิทธิภาพ (Efficiency) ทั้งนี้ ธนาคารโลกจะให้ความสำคัญกับการประเมินใน ๓ ประเด็นสำคัญ (Critical Themes) ที่กำลังมีบทบาทสำคัญต่อเศรษฐกิจโลกยุคใหม่ด้วย ได้แก่ (๑) การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ (Digital Adoption) (๒) ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Sustainability) และ (๓) เพศสภาพ (Gender) โดยธนาคารโลกจะเริ่มดำเนินการเก็บข้อมูลของประเทศไทย ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ และจะประกาศผลการประเมินในเดือนเมษายน ๒๕๖๙ ดังนั้น ประเทศไทยต้องเร่ง ดำเนินการปรับปรุงบรรยากาศในการประกอบธุรกิจและการลงทุนให้พร้อมสำหรับการประเมินภายใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒.๒.๒ แนวทางการดำเนินการของภาครัฐเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมิน B-READY

ประเทศไทยจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อปรับปรุงบรรยากาศ ในการประกอบธุรกิจและการลงทุนให้พร้อมสำหรับการประเมิน B-READY ของธนาคารโลก ดังนี้

๑) เร่งดำเนินการปรับปรุงการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามตัวชี้วัดของการประเมิน B-READY โดยเฉพาะประเด็นเรื่องความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม และเพศสภาพซึ่งเป็นประเด็นใหม่ที่ไม่เคยมีการประเมินในรายงาน Doing Business

๒) พัฒนาระบบการให้บริการประชาชนเป็นอิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบ เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานและพัฒนาระบบหลังบ้าน (Back Office) ของแต่ละหน่วยงานให้เชื่อมโยงกัน เพื่อลดขั้นตอน ระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ รวมทั้งอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนอย่างแท้จริง

๓) ปรับปรุงและพัฒนางานบริการประชาชนโดยคำนึงถึงบริบท ทั้งในมิติทางเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งความสอดคล้องกับทิศทางการเปลี่ยนแปลงของโลกในอนาคตด้วย

๔) สื่อสารสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมิน B-READY และความก้าวหน้าในการดำเนินการของภาครัฐให้ภาคเอกชนและประชาชนทราบอย่างต่อเนื่องก่อนที่ธนาคารโลก จะเริ่มเข้ามาสัมภาษณ์ผู้ประกอบการในประเทศไทยในเดือนตุลาคม ๒๕๖๗

๒.๒.๓ การมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมิน B-READY

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งปรับปรุงบรรยากาศในการประกอบธุรกิจ และการลงทุนให้พร้อมสำหรับการประเมินการประเมิน B-READY จึงเห็นควรมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบ ในแต่ละด้าน ดังนี้

๑) ด้านการเข้าสู่ธุรกิจ (Business Entry) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (เจ้าภาพหลัก) กรมสรรพากร สำนักงานประกันสังคม และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๒) ด้านที่ตั้งธุรกิจ (Business Location) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมที่ดิน (เจ้าภาพหลัก) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมพัฒนาพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรุงเทพมหานคร

๓) ด้านบริการด้านสาธารณูปโภค (Utility Services) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง (เจ้าภาพหลัก) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การประปานครหลวง และบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน)

๔) ด้านแรงงาน (Labor) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมสวัสดิการ และคุ้มครองแรงงาน (เจ้าภาพหลัก) และสำนักงานประกันสังคม

๕) ด้านบริการทางการเงิน (Financial Services) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ ธนาคารแห่งประเทศไทย (เจ้าภาพหลัก) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด และหน่วยงานเจ้าของข้อมูลทรัพย์สินที่จะใช้เป็นหลักประกันทางธุรกิจ

๖) ด้านการค้าระหว่างประเทศ (International Trade) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมศุลกากร (เจ้าภาพหลัก) กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมการจัดหางาน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หน่วยงานเจ้าของใบอนุญาตในการนำเข้าและส่งออก การทำเรือแห่งประเทศไทย และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

๗) ด้านการจัดเก็บภาษี (Taxation) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมสรรพากร (เจ้าภาพหลัก) และสำนักงานประกันสังคม

๘) ด้านการระงับข้อพิพาท (Dispute Resolution) มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ สำนักงานศาลยุติธรรม (เจ้าภาพหลัก)

๙) ด้านการแข่งขันทางการตลาด (Market Competition)
มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมบัญชีกลาง (เจ้าภาพหลัก) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
และสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๑๐) ด้านการล้มละลายทางธุรกิจ (Business Insolvency)
มีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมบังคับคดี (เจ้าภาพหลัก) และสำนักงานศาลยุติธรรม

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒.๔ การดำเนินการที่ผ่านมาของสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อเตรียมความพร้อม
สำหรับการประเมิน B-READY

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมิน B-READY โดยจัดการประชุมร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการประเมิน B-READY และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงบรรยากาศในการประกอบธุรกิจและการลงทุนของประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ นอกจากนี้ ได้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ระยะที่ ๓ (Doing Business Phase 3) ร่วมกับธนาคารโลก เพื่อศึกษาแนวทางและจัดทำข้อเสนอแนะในการปรับปรุงสภาพแวดล้อมการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจของประเทศไทยและเป็นการเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมิน B-READY ใน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านการชำระภาษี ด้านการค้าระหว่างประเทศ และด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และได้สื่อสารสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมิน B-READY และความก้าวหน้าในการปรับปรุงสภาพแวดล้อมสำหรับการประกอบธุรกิจและการลงทุนของประเทศไทยให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทราบ โดยได้จัดทำสื่อในรูปแบบ Infographic และวารสารรายไตรมาส “Good Governance on the Move”

๓. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อขับเคลื่อนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงบรรยากาศในการประกอบธุรกิจและการลงทุน และเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมิน B-READY ของธนาคารโลกที่จะเริ่มเข้ามาเก็บข้อมูลของประเทศไทยตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๗ และจะประกาศผลการประเมินในเดือนเมษายน ๒๕๖๘ ซึ่งจะส่งผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขันและภาพลักษณ์ของประเทศไทยในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมกับการประกอบธุรกิจและการลงทุน

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีมติรับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY) ของธนาคารโลก และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป รวมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ร. รับความเห็นเกี่ยวกับการกำหนดเจ้าภาพผู้รับผิดชอบแต่ละเรื่อง และการสื่อสารสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

/๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการตามแนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY) ของธนาคารโลกตามข้อ ๒.๒ และการมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละด้านเร่งดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประเมิน B-READY ของธนาคารโลก ตามข้อ ๒.๒.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการ

กองขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัล

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๕๗ (พอฤดี)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th



<https://cutt.ly/AwYZ7egM>

รวมไฟล์หนังสือนำเสนอ
พร้อมไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย