



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๓๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้
ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง
และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๔๙๑๓
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๖๑
ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕
(๓) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๘
ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนด
ส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. ตามที่กระทรวง
สาธารณสุขเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง วรรคสอง วรรคสาม
และวรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญเป็นการยกเลิก
กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕
และปรับปรุงหลักเกณฑ์การควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์แรตและบุหรี่ยี่ห้อที่จะขาย
ในราชอาณาจักร โดยกำหนดส่วนประกอบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบ
ผลิตภัณฑ์ยาสูบ กำหนดให้มีการแจ้งรายการส่วนประกอบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้
ของส่วนประกอบต่อกระทรวงสาธารณสุขเพื่อตรวจสอบและเปิดเผยต่อสาธารณชน หลักเกณฑ์การขอ
และออกใบรับรอง และการออกใบแทนใบรับรองการแจ้ง ตลอดจนกำหนดค่าธรรมเนียมใบรับรอง
และใบแทนใบรับรอง รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์แรต
และบุหรี่ยี่ห้อต้องรับผิดชอบ เพื่อเป็นการยกระดับการคุ้มครองสุขภาพอนามัยและความปลอดภัย
ของประชาชน และดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งกรอบอนุสัญญาว่าด้วย
การควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control)
ที่ประเทศไทยเป็นภาคี โดยหากกระทรวงสาธารณสุขยืนยันได้ว่า การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม
ตามร่างกฎกระทรวงนี้มีความเหมาะสมและไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ผู้ผลิตและผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียม

และค่าบริการ ตามที่สำนักงานฯ ได้มีข้อสังเกตตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) และ (๓) แล้ว และกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ และแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งได้พิจารณาความเห็นของกระทรวงการคลัง และข้อคัดค้านของตัวแทนภาคีเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทยประกอบการพิจารณาแล้ว คณะรัฐมนตรีก็สามารถพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎหมายกระทรวงนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎหมายกระทรวงนี้แล้ว สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

อย่างไรก็ดี สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎหมายฯ ตามร่างข้อ ๕ ที่กำหนดว่าส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ยีการ์และบุหรี่ยีการ์ที่จะขายในราชอาณาจักร ต้องไม่มีสารที่ใช้ในการปรุงแต่งตามที่กำหนดไว้ โดยยกเว้นเมนทอล และเซเม นั้น การยกเว้นให้สามารถปรุงแต่งเมนทอลได้อาจไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายนี้ที่ต้องการยกระดับการคุ้มครองสุขภาพอนามัยและความปลอดภัยของประชาชน และวัตถุประสงค์ของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control) ที่ต้องการให้มีการควบคุมส่วนประกอบที่ทำให้เกิดรสชาติหรือกลิ่นในบุหรี่ยีการ์เพื่อมิให้เป็นการดึงดูดให้เกิดนักสูบหน้าใหม่และป้องกันการสูบบุหรี่มากขึ้น รวมทั้งไม่สอดคล้องกับแนวทางการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบเพื่อป้องกันนักสูบหน้าใหม่ในประเทศต่าง ๆ เช่น ประเทศในสหภาพยุโรป จึงสมควรที่กระทรวงสาธารณสุขจะได้มีการศึกษาผลกระทบและรับฟังความเห็นจากแพทย์และผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder) อย่างรอบด้าน เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายสอดคล้องกับแนวทางและสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๐๒๖ (นายสีกกพลฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th