

ด้านที่สุด

ที่ สธ ๐๕๐๔.๔/๖๗๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อื่นใด).....
วันที่ 29 ก.พ. 2561

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๒๓๒ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย จำนวน ๑ ชุด
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. กับกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายฉบับเดิม จำนวน ๑ ชุด
๕. รายงานการประชุมพบทบทวนและหารือร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด
๖. รายงานการประชุมรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด
๗. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้ง และการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
๘. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ จำนวน ๑ ชุด

๙. หลักฐาน...

๙. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านเว็บไซต์ จำนวน ๑ ชุด
๑๐. รายงานการประชุมคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ชุด
๑๑. การวิเคราะห์การกำหนดค่าธรรมเนียมตามร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ และสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ และสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้ง และการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เป็นการกำหนดมาตรการทางกฎหมายของประเทศไทยให้สอดคล้องกับกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control: WHO FCTC) ซึ่งพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม และเป็นเรื่องทางเทคนิคที่ต้องอาศัยข้อมูลวิชาการสนับสนุนเป็นสำคัญ ทำให้ต้องศึกษาข้อมูลให้รอบคอบและรอบด้าน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและยกระดับการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การออกกฎกระทรวงฉบับนี้ อยู่ภายใต้บังคับมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ต้องดำเนินการออกกฎกระทรวงภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ทั้งนี้ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนด จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบัญญัติเกี่ยวกับมาตรฐานส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์ยาสูบ และการแจ้งรายการส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์ยาสูบ มีบทบัญญัติหลายประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบมีการเติมสารที่ใช้ในการปรุงแต่งมากมายหลายชนิด ซึ่งก่อให้เกิดการเสพติดผลิตภัณฑ์ยาสูบเพิ่มขึ้น ประกอบกับกฎกระทรวงดังกล่าวไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การควบคุมปริมาณของสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์ยาสูบซึ่งเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน นอกจากนี้ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นรัฐภาคีภายใต้กรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control: WHO FCTC) เป็นผลให้มีพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องกำหนดมาตรการในการควบคุมยาสูบให้สอดคล้องกับกรอบอนุสัญญาดังกล่าว โดยเฉพาะการดำเนินการภายใต้ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ว่าด้วยเรื่องการควบคุมและเปิดเผยส่วนประกอบที่ใช้ในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อลดอัตราการเกิดโรคและการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรโดยมีสาเหตุมาจากผลิตภัณฑ์ยาสูบ การลดความน่าสนใจของผลิตภัณฑ์ยาสูบ การลดภาวะเสพติด รวมถึงการลดความเป็นพิษและอันตรายของผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๓.๒ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕ กระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ในขณะนั้น สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ แล้ว มีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างกฎกระทรวงฯ ไปพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและบริการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกระบวนการรับฟังความคิดเห็นให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ และแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากกฎหมาย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและข้อคัดค้านของตัวแทนภาคีเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทยไปประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๖ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ในขณะนั้น สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ แล้ว มีคำสั่งให้กระทรวงสาธารณสุขรับร่างกฎกระทรวงฯ ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตัวแทนภาคีเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๔ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้จัดประชุมทบทวน ทารือ และรับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงฯ ร่วมกับกระทรวงการคลัง ตัวแทนภาคีเครือข่ายชาวไร่ยาสูบแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งพิจารณาทบทวนความเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย และความเป็นไปได้ในแนวทางปฏิบัติตามร่างกฎกระทรวงฯ ทั้งในมิติของการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชนและมิติของการประกอบอาชีพของเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อยุติ...

ข้อยุติจากการประชุมดังกล่าว ซึ่งมีความเหมาะสมและเห็นพ้องด้วยกัน กล่าวคือ ปรับแก้เนื้อหาร่างกฎกระทรวงฯ ให้ยกเว้นสารที่ใช้ในการปรุงแต่งบางสารที่จำเป็นหรือต้องใช้ในกระบวนการผลิต ผลิตภัณฑ์ยาสูบให้สามารถใส่ได้ ได้แก่ เมนทอล และเซแอม โกล์ น้ำตาล กากน้ำตาล น้ำผึ้ง กลูโคส (Glucose) ซอร์บิทอล (Sorbitol) หรือสารอื่นใดที่ทำให้เกิดรสหวาน ความหวานทุกชนิด และให้เลื่อนระยะเวลาการควบคุม สารที่ใช้ในการปรุงแต่งจากเดิม ๓ ปี เป็น ๔ ปีนับแต่ที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลา ในการปรับตัวในการควบคุมสารที่ใช้ในการปรุงแต่งในห้วงระยะเวลาที่เหมาะสม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖)

๓.๕ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้ดำเนินการนำร่างกฎกระทรวงฯ เปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง ทางกฎหมาย (www.law.go.th) และผ่านเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (www.ddc.moph.go.th/otpc) ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมควบคุมโรค ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา ร่างกฎกระทรวงฯ แล้ว พร้อมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นแก่สาธารณชนผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย และเว็บไซต์ของกรมควบคุมโรค (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗, ๘ และ ๙)

๓.๖ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ คณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ (คผยช.) ในการประชุมคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงฯ และมอบหมายให้กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ต่อสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ เป็นการกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสาร ที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้ง และการออกใบรับรองและใบแทนใบรับรอง รวมทั้งค่าธรรมเนียมใบรับรองและใบแทนใบรับรอง รวมถึงค่าใช้จ่าย ที่ผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องเป็นผู้รับผิดชอบ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ ประกอบมาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง วรรคสอง วรรคสาม และวรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับ พันธกรณีระหว่างประเทศ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ว่าด้วยเรื่องการควบคุมและเปิดเผยส่วนประกอบที่ใช้ในการผลิต ผลิตภัณฑ์ยาสูบ แห่งกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก (WHO Framework Convention on Tobacco Control) ดังนี้

๔.๑ เมื่อร่างกฎกระทรวงฯ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วันนับแต่วันลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลเป็นการยกเลิกกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๒ กำหนดให้ผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ซิการ์และบุหรี่ซิการ์ที่จะขายในราชอาณาจักร ต้องไม่มีสารที่ใช้ในการปรุงแต่งที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบต้องไม่เกินปริมาณที่กำหนด

๔.๓ กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการแจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ รวมทั้งการออกใบรับรอง อายุใบรับรอง และการออกใบแทนใบรับรอง

๔.๔ กำหนดให้รัฐมนตรีออกประกาศเกี่ยวกับแบบคำขอ ใบรับรอง และใบแทนใบรับรองตามกฎหมายกระทรวงฯ

๔.๕ กำหนดหลักเกณฑ์ในการเก็บรักษาและการเปิดเผยข้อมูลการแจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบต่อสาธารณชน

๔.๖ กำหนดค่าใช้จ่ายที่ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าต้องเป็นผู้รับผิดชอบ

๔.๗ กำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมใบรับรองและค่าธรรมเนียมใบแทนใบรับรอง

๔.๘ กำหนดรับรองการแจ้งรายการส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบที่ผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าได้แจ้งไว้ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๙ กำหนดระยะเวลาในการยกเว้นการควบคุมสารที่ใช้ในการปรุงแต่งและปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎหมายกระทรวงฯ ก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมากแก่ประชาชน ทั้งผู้สูบบุหรี่และผู้ไม่สูบบุหรี่ โดยเฉพาะการลดจำนวนเยาวชนที่จะเข้ามาเป็นนักสูบหน้าใหม่ รวมทั้งทำให้ผู้ที่สูบบุหรี่เลิกสูบง่ายขึ้น เนื่องจากการควบคุมและตรวจสอบส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบที่เป็นอันตราย จะทำให้สุขภาพของประชาชนทุกคนในสังคมได้รับความคุ้มครองที่ดีขึ้น ตามที่นานาประเทศได้มีการดำเนินการ ซึ่งถือเป็นประโยชน์สาธารณะ และก่อให้เกิดประโยชน์ในระยะยาวต่อการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชน เพราะเป็นการลดความเสี่ยงในการเกิดโรคที่มีสาเหตุมาจากผลิตภัณฑ์ยาสูบ นอกจากนี้ เมื่อสุขภาพของประชาชนดีขึ้น รัฐก็จะประหยัดงบประมาณในการรักษาพยาบาลผู้ป่วยจากโรคที่เกิดขึ้นจากการบริโภคผลิตภัณฑ์ยาสูบอันเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ

โดยผู้ผลิตและผู้นำเข้าผลิตภัณฑ์ยาสูบประเภทบุหรี่ยีการ์แรตและบุหรี่ยีการ์เพื่อขายในราชอาณาจักรบางรายอาจต้องปรับตัวเพื่อปฏิบัติตามมาตรการภายใต้ร่างกฎหมายกระทรวงฯ เช่น การปรับเปลี่ยนส่วนประกอบในการผลิตผลิตภัณฑ์ยาสูบบางชนิดหรือซื้อวัตถุดิบ เพื่อไม่ให้มีสารที่ใช้ในการปรุงแต่งตามที่กฎหมายกำหนดห้ามไว้ หรือเพื่อไม่ให้ปริมาณสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบเกินปริมาณที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นการปรับตัวในระยะแรกเท่านั้น

นอกจากนี้ ผู้ผลิตและผู้นำเข้ายังมีภาระในการชำระค่าธรรมเนียมใบรับรอง ซึ่งก่อให้เกิดต้นทุนในการประกอบกิจการเพิ่มขึ้น เนื่องจากกฎหมาย (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ได้กำหนดให้บุคคลดังกล่าวชำระค่าธรรมเนียมใบรับรอง แต่ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดค่าธรรมเนียมใบรับรองไว้โดยให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในฐานะผู้รักษาการตามกฎหมาย กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว

ไว้ใน...

ไว้ในกฎกระทรวงไม่เกินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของข้อ ๙ และข้อ ๑๐ ของกรอบอนุสัญญาว่าด้วยการควบคุมยาสูบขององค์การอนามัยโลก ได้กำหนดหน้าที่ให้ผู้ผลิตและผู้นำเข้าเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดจากกระบวนการตรวจสอบผลิตภัณฑ์ยาสูบด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาจัดทำร่างกฎกระทรวงฯ ด้วยความรอบคอบ และได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อให้ผลกระทบดังกล่าวเป็นไปเท่าที่จำเป็นและไม่ก่อให้เกิดความยุ่งยากหรือภาระเกินสมควร

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้ ร่างกฎที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต เป็นร่างกฎที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชน และนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรองและใบแทนใบรับรอง รวมทั้งค่าธรรมเนียมใบรับรองและใบแทนใบรับรอง รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องเป็นผู้รับผิดชอบ เป็นต้น เพื่อให้การควบคุมและตรวจสอบส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ เป็นการยกระดับมาตรฐานการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชนในสังคม ให้ได้รับความคุ้มครองที่ดีขึ้นตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขจึงจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และเปิดเผยแก่สาธารณชนผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๘.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบหลักเกณฑ์ว่าด้วยการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการ ซึ่งกำหนดให้การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต้องมีกฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้ และต้องกำหนดอัตราขั้นสูงไว้ในกฎหมาย โดยต้องคำนึงถึงปัจจัย อาทิ ต้นทุนในการดำเนินการ ภาระหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อประชาชน และประโยชน์ที่บุคคลนั้นจะได้รับ และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ซึ่งร่างกฎกระทรวงฯ ได้ดำเนินการดังกล่าวอย่างครบถ้วน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๘.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา
ดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งอาศัยอำนาจตามความมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ออกไปอีกหนึ่งปีนับแต่วันที่ครบกำหนด จนถึงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง
กำหนดส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบและสารที่เกิดจากการเผาไหม้ของส่วนประกอบผลิตภัณฑ์ยาสูบ
หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งและการออกใบรับรอง และอัตราค่าธรรมเนียม พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุลน่าน ศรีแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

กองงานคณะกรรมการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๕๒ (นายอดิศักดิ์ พุ่มทอง)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๓๘๑๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ tobaccolaw.otpc@gmail.com

