



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๕๐๐๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ. จำนวน ๘๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ จำนวน ๘๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศกระทรวงมหาดไทยการให้ใช้บังคับผังเมืองรมนั้นเสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงต้องเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ.

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าเทศบาลเมืองตะกั่วป่า เทศบาลตำบลบางนายสี องค์การบริหารส่วนตำบลบางม่วง องค์การบริหารส่วนตำบลโคกเคียน และองค์การบริหารส่วนตำบลบางไทร ได้ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และได้นำผังเมืองรวมไปปิดประกาศเป็นเวลาเก้าสิบวัน เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๒ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่ามีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้อง จำนวน ๑๔๓ ฉบับ ๑๕๐ ราย ๑๓ เรื่อง และได้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งมีมติให้ตามคำร้อง ด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๒ เรื่อง ด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๑ เรื่อง และให้ตามคำร้องบางส่วน ด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๑ เรื่อง

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัตินี้มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง

๓.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางและจัดทำตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ. ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมาย เพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมือง และบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุข ปลอดภัย บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีนโยบายและมาตรการเพื่ออนุรักษ์เมืองตะกั่วป่าซึ่งเป็นมรดกทางวัฒนธรรม ส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และธรรมชาติ ส่งเสริมและพัฒนาให้ชุมชนเมืองเป็นศูนย์กลางการบริหาร การปกครอง การศึกษา การคมนาคมและการขนส่งของอำเภอตะกั่วป่า ส่งเสริมและพัฒนาในด้านที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม และการบริการให้สัมพันธ์กับระบบเศรษฐกิจของชุมชน ส่งเสริมและพัฒนาการบริการทางสังคม การสาธารณสุขและสาธารณูปการให้เพียงพอและได้มาตรฐาน รวมทั้งอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ จึงได้มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑) ส่วนที่ ๑ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท จำนวน ๑๑ ประเภท โดยภาพรวมแบ่งเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การทำงานและประกอบอาชีพ พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และพักผ่อนหย่อนใจ และการบริการสาธารณะ ซึ่งมีข้อกำหนดเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวัตถุประสงค์และศักยภาพของพื้นที่ตามประเภทที่ดินที่กำหนดไว้ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ที่ดินประเภทปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (สีเขียวมีกรอบและเส้นทแยงสีน้ำตาล) ที่ดินประเภทอนุรักษ์สภาพแวดล้อมเพื่อการท่องเที่ยว (สีเขียวมีกรอบและเส้นทแยงสีขาว) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) ที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (สีเขียวอ่อนมีเส้นทแยงสีขาว) ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา (สีเขียวมะกอก) ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา (สีเทาอ่อน) และที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ (สีน้ำเงิน)

๒) ส่วนที่ ๒ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง เพื่อส่งเสริม ปรับปรุง และพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งให้มีประสิทธิภาพโดยสามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งกำหนดถนนไว้ ๒ ขนาด คือ ถนนแบบ ก ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร จำนวน ๑๖ สาย และถนนแบบ ข ขนาดเขตทาง ๓๐ เมตร จำนวน ๔ สาย

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับจากมาตรการตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่ ๑) รัฐมีผังเมืองรวมเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ตามแนวเขตผังเมืองรวมซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่าง ๆ ๒) สามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ ๓) มีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้มาตรการด้านผังเมืองให้เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ในเขตที่ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การใช้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ. เป็นการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ตำบลบางนายสี ตำบลตะกั่วป่า ตำบลโคกเคียน ตำบลบางม่วง ตำบลบางไทร และตำบลตำตั่ว อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา โดยคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว คณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อพิจารณาคำร้องของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งมีมติให้ตามคำร้องด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๒ เรื่อง ด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๑ เรื่อง

/และให้...

และให้ตามคำร้องบางส่วนด้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน จำนวน ๑ เรื่อง และคณะกรรมการผังเมือง ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ มีมติให้ผังเมืองรวมที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย เพื่อใช้บังคับต่อไป ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๒ ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะจัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่าผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองตะกั่วป่า จังหวัดพังงา พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘