

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๖๓๔

พค 125.3

24 มิ.ย. 67

14.15 น.

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕6975/67

24 มิ.ย. 2567 เวลา 19.10 น.



สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการหนี้สาธารณะ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๓๗๕

ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการหนี้สาธารณะขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการหนี้สาธารณะ กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ ดังนี้

๑.๑ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ ๒๗๕,๘๗๐.๐๘ ล้านบาท จากเดิม ๗๕๔,๗๑๐.๖๓ ล้านบาท เป็น ๑,๐๓๐,๕๘๐.๗๑ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มสุทธิ ๓๓,๔๒๐.๓๒ ล้านบาท จากเดิม ๒,๐๐๘,๘๙๓.๗๔ ล้านบาท เป็น ๒,๐๔๒,๓๑๔.๐๖ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ ปรับเพิ่มสุทธิ ๕๔,๕๕๕.๑๗ ล้านบาท จากเดิม ๓๙๙,๖๑๓.๗๐ ล้านบาท เป็น ๔๕๔,๑๖๘.๘๗ ล้านบาท

๑.๒ อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ จำนวน ๓๒ โครงการ/รายการ

๑.๓ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๒ แห่ง คือ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ (ธพส.) และการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ โดยให้ ธพส. และ รฟท. รับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการด้วย รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ปรับปรุงครั้งที่ ๒ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๑.๔ มอบหมายสำนักงบประมาณให้รับข้อสังเกตในประเด็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณในส่วนของต้นทุนและดอกเบี้ยของหนี้รัฐบาลและหนี้รัฐวิสาหกิจให้เพียงพอและสอดคล้องกับขนาดของมูลหนี้ที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณนั้น โดยควรจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระต้นทุนเงินกู้เฉพาะในส่วนหนี้รัฐบาล ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/๒. อนุมัติ...

๒. อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้ง ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับกรอบและวงเงินของการบริหารหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการในการก่อหนี้ใหม่ การบริหารหนี้เดิม และการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ และเหมาะสมกับการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะได้คำนึงถึงสภาพคล่องของตลาดการเงินภายในประเทศ เพื่อรองรับการกู้เงินตามแผนฯ นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปภายใต้กรอบการดำเนินงานตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่กำหนดสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไว้ไม่เกินร้อยละ ๗๐ โดยกระทรวงการคลังคาดว่าจะการดำเนินการตามการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ จะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ ๖๕.๐๖ (ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๗) จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๒ รวมทั้งอนุมัติให้ ธพส. และ รฟท. ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่าสามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำกับ ติดตาม และเร่งรัดหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องและบรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่กำหนดไว้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และเกิดประสิทธิผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างแท้จริง

สำหรับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อการชำระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐที่รัฐบาลรับภาระ สำนักงานประมาณได้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งกำหนดให้มีสัดส่วนงบประมาณเพื่อการชำระต้นเงินกู้ของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐซึ่งรัฐบาลรับภาระ ต้องตั้งไม่น้อยกว่าร้อยละสองจุดห้า แต่ไม่เกินร้อยละสี่ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งพิจารณาสถานการณ์ทางการเงิน งบประมาณการรายรับ ฐานะทางการคลังของประเทศ และภาระค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายในด้านต่าง ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ปวิมล ใหญ่สูง

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองยุทธศาสตร์การงบประมาณ

โทร. ๐๙ ๕๔๘๘ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th