

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๒๐๖๖



กวด. 128  
วันที่ 17 มิ.ย. 67  
เวลา 16.30

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๘6709/67

17 มิ.ย. 2567 เวลา 16.20 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๖๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แนวทางการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาความเหมาะสมในการยกเลิกการอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า รวมถึงการยกเว้นอากรของที่ซื้อจากร้านค้าปลอดอากรสำหรับผู้โดยสารขาเข้า เพื่อส่งเสริมการบริโภคและการใช้สินค้าภายในประเทศมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของการดำเนินมาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย ซึ่งรวมถึงการพิจารณาความเหมาะสมในการยกเลิกการอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า รวมถึงการยกเว้นอากรของที่ซื้อจากร้านค้าปลอดอากรสำหรับผู้โดยสารขาเข้า เพื่อส่งเสริมการบริโภคและการใช้สินค้าภายในประเทศ โดยกระทรวงการคลังได้ดำเนินการศึกษาในเรื่องดังกล่าวแล้ว

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอแนวทางดำเนินการ และขอรับข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์เพื่อกระทรวงการคลังจะได้เร่งประสานกับผู้เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันมาตรการให้เป็นรูปธรรมต่อไป

## ๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

### ๓.๑ หลักการ

ปัจจุบันผู้ที่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรผ่านทางท่าอากาศยานนานาชาติ โดยทั่วไปสามารถซื้อสินค้าโดยได้รับสิทธิยกเว้นอากรตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ของที่ผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรซื้อเพื่อใช้เองเป็นการส่วนตัว หรือใช้ในวิชาชีพ ราคารวมกันไม่เกินสองหมื่นบาท

(๒) บุหรี่ปริมาณไม่เกินสองร้อยมวน หรือซิการ์หรือยาเส้น ปริมาณไม่เกินอย่างละสองร้อยห้าสิบกกรัม หรือหลายชนิดรวมกันปริมาณไม่เกินสองร้อยห้าสิบกกรัม แต่ทั้งนี้ บุหรี่ต้องมีปริมาณไม่เกินสองร้อยมวน

/(๓) สุราปริมาณ...

(๓) สุราปริมาณไม่เกินหนึ่งลิตร

อย่างไรก็ดี เมื่อผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งนักท่องเที่ยวต่างชาติและผู้เดินทางชาวไทย ได้ใช้สิทธิซื้อสินค้าต่าง ๆ ภายในร้านค้าปลอดอากรขาเข้าแล้ว ย่อมทำให้โอกาสในการจับจ่ายในการบริโภคและการซื้อสินค้าภายในประเทศมีน้อยลง ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงมีแนวคิดที่จะศึกษาความเหมาะสมในการยกเลิกการอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า รวมถึงการยกเว้นอากรของที่ซื้อจากร้านค้าปลอดอากรสำหรับผู้โดยสารขาเข้า เพื่อส่งเสริมการบริโภคและการใช้สินค้าภายในประเทศ โดยมีเป้าหมายที่จะเปลี่ยนแปลงวงเงินใช้จ่ายในร้านค้าปลอดอากรขาเข้าดังกล่าวมากระจายหมุนเวียนในประเทศ ให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจในภาพรวมได้มากยิ่งขึ้น

๓.๒ ข้อมูลและสถิติ

ร้านค้าปลอดอากรขาเข้า หมายถึง คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร โดยเป็นคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายประเภทร้านค้าปลอดอากรขาเข้า ที่อธิบดีกรมศุลกากรอนุญาตให้จัดตั้งขึ้น ตามความในมาตรา ๑๑๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยตั้งอยู่ ณ ท่าอากาศยานภายในบริเวณพื้นที่ห้องผู้โดยสารขาเข้าเพื่อแสดงและขายให้แก่ผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ปัจจุบัน มีนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรในประเภทร้านค้าปลอดอากรขาเข้า จำนวน ๓ ราย ดำเนินกิจการในท่าอากาศยานนานาชาติ ๘ แห่งทั่วประเทศ ได้แก่ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ท่าอากาศยานดอนเมือง ท่าอากาศยานเชียงใหม่ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานหาดใหญ่ ท่าอากาศยานอุตะเภ่า ท่าอากาศยานสมุย และท่าอากาศยานกระบี่ โดยจากสถิติของกรมศุลกากรในปี ๒๕๖๖ มียอดจำหน่ายสินค้าปลอดอากรในร้านค้าปลอดอากรขาเข้ารวมทั้งสิ้นเป็นจำนวน ๓,๐๒๑.๗๕ ล้านบาท

๓.๓ แนวทางการดำเนินการ

๓.๓.๑ กระทรวงการคลังได้พิจารณาจากข้อกฎหมายแล้ว ประกาศกรมศุลกากรที่ ๔๔/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข เกี่ยวกับคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร (ประกาศกรมศุลกากรฯ) มีการบัญญัติเกี่ยวกับการระงับสิทธิการประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรตามข้อ ๒๑ และ ๒๒ ที่ได้กำหนดเกี่ยวกับการพักใช้และการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการในเขตปลอดอากรในกรณีที่ผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ หรือเงื่อนไขในการอนุญาต โดยมีได้บัญญัติเกี่ยวกับการสั่งระงับสิทธิในกรณีอื่น ๆ ไว้

๓.๓.๒ อย่างไรก็ตาม ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวและการใช้จ่าย เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการร้านค้าปลอดอากรทั้ง ๓ ราย ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมศุลกากร โดยยินดีที่จะหยุดการดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้าตามนโยบายของรัฐบาลจนกว่ารัฐบาลจะมีการยกเลิกนโยบายดังกล่าวข้างต้น

๓.๓.๓ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่ากรณีผู้ประกอบการมีความยินดีในการหยุดดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับหลักการที่กระทรวงการคลังมีแนวคิดจะแปลงวงเงินใช้จ่ายในร้านค้าปลอดอากรขาเข้ามาหมุนเวียนใช้จ่ายในประเทศได้ โดยไม่ต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อยกเลิกการอนุญาตจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

กระทรวงการคลังได้ศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบของการหยุดการดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้า โดยมีรายละเอียด ดังนี้

##### **๔.๑ ผลต่อการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวต่างชาติ**

นักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มการใช้จ่ายใช้สอยในประเทศมากขึ้น และมีการกระจายการใช้จ่ายและการบริโภคสินค้าและบริการภายในประเทศอย่างกว้างขวาง โดยหากมีการหยุดการดำเนินการจำหน่ายสินค้าในร้านค้าปลอดอากรขาเข้า ๑ ปี คาดว่าจะส่งผลให้ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของนักท่องเที่ยวต่อคนต่อทริป เพิ่มขึ้นประมาณ ๕๗๐ บาท

##### **๔.๒ ผลต่อการใช้จ่ายของผู้เดินทางชาวไทย**

ผู้เดินทางชาวไทยอาจจะเลือกใช้จ่ายซื้อสินค้าปลอดอากรจากประเทศต้นทางเพื่อทดแทน หรือใช้จ่ายซื้อสินค้าประเภทเดียวกันในประเทศเพิ่มมากขึ้น โดยขึ้นกับปัจจัยในการตัดสินใจที่แตกต่างกัน

##### **๔.๓ ผลต่อผู้ประกอบการภายในประเทศ**

ผู้ประกอบการคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรจะมีการสูญเสียรายได้อากรขาเข้าส่วนของการจำหน่ายสินค้าในร้านค้าปลอดอากรขาเข้า อย่างไรก็ตาม ประเมินว่า หากมีการหยุดการดำเนินการจำหน่ายสินค้าในร้านค้าปลอดอากรขาเข้าเป็นระยะเวลา ๑ ปี คาดว่าจะส่งผลให้ผู้ประกอบการร้านค้าและผู้เกี่ยวข้องในภาคการท่องเที่ยว ตลอดจนร้านค้าทั่วไป เสมือนได้รับเม็ดเงินหมุนเวียนใหม่เพิ่มเติมสูงสุด ๓,๔๖๐ ล้านบาทต่อปี เป็นการสร้างโอกาสและส่งผลเชิงบวกต่อการผลิต การลงทุน และการจ้างงานได้ต่อไป

##### **๔.๔ ผลต่อรายได้ของภาครัฐ**

เม็ดเงินหมุนเวียนมีการกระจายสู่ผู้ประกอบการร้านค้าในวงกว้างเพิ่มมากขึ้น และส่งผลให้เกิดการขยายฐานการจัดเก็บภาษีของภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่ม

##### **๔.๕ ผลต่อเศรษฐกิจในภาพรวม**

กรณีที่มีการหยุดดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้าเป็นระยะเวลา ๑ ปี กระทรวงการคลังคาดว่าจะส่งผลให้ผลิตภัณฑ์มวลรวม (GDP) ขยายตัวได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๐๑๒ ต่อปี

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

#### **๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

##### **๗.๑ พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐**

มาตรา ๑๑๖ ในคลังสินค้าทัณฑ์บนให้ดำเนินการได้ในเรื่องดังต่อไปนี้

...

(๒) แสดงและขายของที่เก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บน

๗.๒ ประกาศกรมศุลกากร ที่ ๔๔/๒๕๖๑ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
เกี่ยวกับคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร

...

ข้อ ๑๓ หลักเกณฑ์การขายและการส่งมอบของ

๑๓.๑ ร้านค้าปลอดอากรขาเข้า

๑๓.๑.๑ ให้ขายของแก่ผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร โดยได้รับ

สิทธิ ยกเว้นอากรตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ของที่ผู้เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรซื้อเพื่อใช้เอง  
เป็นการส่วนตัว หรือใช้ในวิชาชีพ ราคารวมกันไม่เกินสองหมื่นบาท

(๒) บุหรี่ปริมาณไม่เกินสองร้อยมวน หรือซิการ์หรือยาเส้น  
ปริมาณไม่เกินอย่างละสองร้อยห้าสิบกกรัม หรือหลายชนิดรวมกันปริมาณไม่เกินสองร้อยห้าสิบกกรัม แต่ทั้งนี้  
บุหรี่ยังต้องมีปริมาณไม่เกินสองร้อยมวน

(๓) สุราปริมาณไม่เกินหนึ่งลิตร

...

ข้อ ๒๑ การพักใช้ใบอนุญาต

๒๑.๑ กรณีที่พนักงานศุลกากรตรวจสอบพบว่าผู้ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติ  
หรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ  
หรือเงื่อนไขในการอนุญาต จะมีหนังสือแจ้งผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติหรือแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้องภายใน  
ระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติหรือปฏิบัติไม่ถูกต้อง เมื่อพ้น  
ระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคแรก พนักงานศุลกากรจะมีหนังสือแจ้งเตือนให้ดำเนินการให้ถูกต้องภายใน  
สามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเตือน

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามวรรคสอง ผู้ได้รับใบอนุญาต  
ยังไม่ปฏิบัติ หรือปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหนังสือแจ้งเตือน อธิบดีจะสั่งพักใช้ใบอนุญาตพร้อมทั้งระงับการใช้  
สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรเป็นการชั่วคราวไม่เกินหกสิบวัน ทั้งนี้ ผู้ได้รับใบอนุญาตซึ่งถูกพักใช้ใบอนุญาต  
ต้องหยุดดำเนินการ เพื่อแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ประกาศ  
ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ หรือเงื่อนไขในการอนุญาต ตามระยะเวลาที่กำหนด

...

ข้อ ๒๒ การเพิกถอนใบอนุญาต

๒๒.๑ อธิบดีมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต เมื่อผู้ได้รับใบอนุญาต  
กระทำการ อย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๒๒.๑.๑ ไม่ดำเนินการภายในกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับ  
ใบอนุญาต หรือหยุดดำเนินการติดต่อกันเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันโดยไม่ได้แจ้งให้อธิบดีทราบ เว้นแต่ใน  
กรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตยื่นหนังสือแสดงเหตุผลและความจำเป็นก่อนสิ้นระยะเวลาดังกล่าว ในการนี้อธิบดี  
อาจมีคำสั่งให้ขยายเวลาออกไปได้ตามความจำเป็น

๒๒.๑.๒ ถูกพักใช้ใบอนุญาตตั้งแต่สองครั้งขึ้นไป

๒๒.๑.๓ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต

...

**๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**


กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

๘.๑ รับทราบแนวทางการหยุดการดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากร ด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้าของผู้ประกอบการ ตามข้อ ๓.๓

๘.๒ รับทราบผลประโยชน์และผลกระทบของการหยุดการดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้าที่กระทรวงการคลังได้ศึกษาไว้ในเบื้องต้นตามนัยข้อ ๔ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีการติดตามและประเมินผลของการหยุดการดำเนินการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรด้านคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อขายสำหรับร้านค้าปลอดอากรขาเข้าอย่างใกล้ชิดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๙ (มณีขวัญ), ๓๕๒๐ (ศศิน)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ maneekwan@fpo.go.th