



ที่ ปช ๐๐๑๑/๐๐๙๖

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนามติคณะกรรมการ ป.ป.ช. เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

ด้วยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริต รู้เห็นเป็นใจ และแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ปลอมให้มีการลักลอบทำเหมืองแร่โดยได้รับผลประโยชน์ตอบแทน หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนกับนายทุนในขบวนการลักลอบทำเหมืองแร่ ซึ่งการลักลอบทำแร่ส่งผลกระทบต่อคงอยู่ของสิ่งแวดล้อม และกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ประกอบกับที่ผ่านมาประเทศไทยประสบปัญหาการฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐโดยนักลงทุนต่างชาติ โดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ และการที่ไทยแพ้คดีที่ถูกเอกชนฟ้องร้องตามสัญญาอนุญาโตตุลาการเป็นจำนวนมาก และเป็นฝ่ายที่ต้องชดเชยค่าเสียหายซึ่งเป็นภาระด้านงบประมาณแผ่นดิน ทำให้เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์เกี่ยวกับความเหมาะสมในการนำกระบวนการอนุญาโตตุลาการมาใช้ในการระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับรัฐ จึงจำเป็นต้องขอเสนอมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ ต่อคณะกรรมการ

#### ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ /และเพื่อให้ ...

“ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

### **๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ ต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงการ ปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือ ปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่ง หน้าที่ในการยุติธรรม และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทาง ให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การทำเหมืองแร่เป็นการทำอุตสาหกรรมกับทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งหากมีการทำเหมืองแร่ โดยไม่ถูกต้องหรือลักลอบทำเหมืองแร่ เป็นการส่งผลกระทบต่อคงอยู่ของสิ่งแวดล้อม กระทบต่อ ทรัพยากรธรรมชาติ และกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งส่งผลกระทบต่อ สุขภาพชีวิตและอนามัยของประชาชนในพื้นที่และโดยรอบ ประกอบกับที่ผ่านมาประเทศไทยประสบปัญหา การฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐโดยนักลงทุนต่างชาติ โดยวิธีการอนุญาตตุลาการ และการที่ไทยแพ้คดี ที่ถูกเอกชน ฟ้องร้องตามสัญญาอนุญาตตุลาการเป็นจำนวนมาก และเป็นฝ่ายที่ต้องชดใช้ค่าเสียหายซึ่งเป็นภาระด้าน งบประมาณแผ่นดิน และสร้างความเสียหายให้กับประเทศไทยเป็นอย่างมาก

### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุมครั้งที่ ๔๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๗ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไข ปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ และให้เสนอต่อ คณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

### **๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ “คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์การอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและ ประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

/(๓) เสนอแนะ...

“ข้อสังเกต เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้”

...”

#### **๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตเกี่ยวกับการทำอุตสาหกรรมแร่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว เห็นควรมีมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตในอุตสาหกรรมแร่ ตามนัย มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

##### **๑. ช่วงการสำรวจแร่**

**๑.๑ ช่วงการขออาชญาบัตร เห็นควรเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้**  
**ระดับนโยบาย**

**กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวง**  
**เกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมทรัพยากรธรณี**

เนื่องจากเป็นเรื่องระดับนโยบายเห็นควรหารือร่วมกันเสนอคณะรัฐมนตรี ขอประกาศ หรือกำหนดระเบียบ ให้พื้นที่ที่รัฐจัดสรรหรือออกให้ประชาชนเพื่อทำการเกษตรกรรม เช่น ที่ดิน ส.ป.ก. หรือ ที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้เป็นพื้นที่ต้องห้ามสำหรับทำการสำรวจแร่ และทำเหมืองทุกชนิด

**กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมทรัพยากรธรณี**

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมสิ่งแวดล้อม ตลอดถึงปริมาณแร่ที่ค้นพบจากการสำรวจ เห็นควรกำหนดให้การสำรวจแร่เป็นอำนาจและหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ทำการสำรวจแร่ ทั้งนี้ รัฐอาจจ้าง ภาคเอกชนดำเนินการ แทนการให้ภาคเอกชนขออาชญาบัตรเพื่อสำรวจแร่เหมือนเช่นที่ผ่านมา

##### **ระดับหน่วยงาน**

**กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมทรัพยากรธรณี**

กรณีพื้นที่แหล่งต้นน้ำหรือป่าน้ำซับซึมมีความไม่ชัดเจน เห็นควรให้กรมทรัพยากรธรณี ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการกำหนดคำนิยามของคำว่า “พื้นที่แหล่งต้นน้ำหรือป่าน้ำซับซึม” ที่ชัดเจนไว้เป็นแนวทางสำหรับการปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง พร้อมกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง

**กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่**

(๑) ให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาเสนอเพิ่มเติมกฎหมายให้มี กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงการขออาชญาบัตร เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับ ประชาชนอย่างแท้จริง และในระหว่างการแก้ไขกฎหมายซึ่งต้องใช้เวลาอันจึงควรออกประกาศให้มี กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในช่วงการขออาชญาบัตรไปก่อน

(๒) เพิ่มเติมพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการแร่

##### **๑.๒ ช่วงระหว่างสำรวจแร่**

**๑.๒.๑ การทับซ้อนกันของพื้นที่หน่วยงานของรัฐ**

**กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่**

/เนื่องจาก ...

“ชื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

เนื่องจากเป็นเรื่องระดับนโยบาย จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรี ขอบประกาศหรือกำหนดระเบียบ โดยกำหนดว่า พื้นที่ใดจะมีการทำเหมืองพื้นที่นั้นควรได้รับการรับรองเส้นแนวเขตในโซนเป็นที่ยุติ และเสนอคณะอนุกรรมการฯ (One Map) เพื่อพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติพิจารณา แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐเป็นรายพื้นที่เรียบร้อย แล้วจึงจะดำเนินการทำเหมืองได้

**๑.๒.๒. ขาดการเปิดเผยข้อมูลที่ชัดเจนสำหรับพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้สำรวจแร่ และการเปิดเผยข้อมูลผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตประทานบัตรทำเหมืองแร่ ให้ประชาชนรับทราบ**

กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

เนื่องจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการสำรวจแร่ เป็นพื้นที่บริเวณกว้างครอบคลุมพื้นที่หลายจังหวัดจึงเห็นควรให้เปิดเผยข้อมูลส่วนสำคัญที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนรับทราบและตรวจสอบได้ และให้ติดป้ายประชาสัมพันธ์แบบถาวรในพื้นที่เป็นจุด ๆ โดยแสดงข้อมูลที่สำคัญ เช่น รายนามผู้ได้รับอนุญาต จำนวนพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต ระยะเวลาเริ่มต้น - สิ้นสุดการสำรวจแร่ วิธีการสำรวจแร่ และชนิดแร่ที่ได้รับอนุญาตให้ทำการสำรวจ

**ทั้งนี้ ให้ดำเนินการในลักษณะเดียวกันกับพื้นที่ที่อนุญาตให้ทำเหมืองด้วย**

## **๒. ช่วงการประทานบัตร**

### **๒.๑ ช่วงก่อนการทำเหมือง**

กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

(๑) การรับฟังความเห็นของชุมชนในพื้นที่ไม่ครอบคลุมทุกภาคส่วน มีรัศมีครอบคลุมพื้นที่ไม่เหมาะสม ให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ พิจารณาแก้ไขประกาศ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการรับฟังความเห็น โดยกำหนดให้ประกาศเผยแพร่ให้ประชาชน นักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และสื่อมวลชนภายนอกพื้นที่ สามารถเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นและคัดค้านได้

(๒) กำหนดมาตรการเร่งรัดการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี

กระทรวงพาณิชย์ โดย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ให้ดำเนินการติดตามและตรวจสอบการเข้าร่วมลงทุนของนักลงทุนต่างชาติโดยพิจารณาการลงทุนทั้งจากหุ้นโดยตรง หุ้นแฝง และการโอนเงินของผู้เกี่ยวข้องที่มีลักษณะของธุรกรรมอำพรางอย่างเคร่งครัด

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### **๑) การจัดทำรายงาน EIA/EHIA ไม่มีคุณภาพไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง**

(๑) ควรให้มีการเผยแพร่รายงาน EIA/EHIA ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาลงในเว็บไซต์เป็นระยะ ๆ เพื่อให้ประชาชนและภาควิชาการที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

(๒) ควรนำรายงานการวิเคราะห์ EIA/EHIA ฉบับเต็มลงเว็บไซต์ เพื่อให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ

(๓) พิจารณาสอบทกำหนดโทษตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดความรับผิดของหน่วยงานหรือองค์กร และเจ้าหน้าที่ ของหน่วยงานหรือองค์กรที่รับใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม กรณีเจตนาจัดทำรายงานฯ เป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงของโครงการอันเป็นสาระสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อชีวิต สุขภาพ และสิ่งแวดล้อม ให้ได้รับโทษ ทั้งทางอาญา ทางแพ่ง และทางปกครอง

/๒) อายุ ...

**“ซื้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”**

## ๒) อายุของรายงาน EIA/EHIA

(๑) เมื่อรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA/EHIA) ครบระยะ ๕ ปี ก่อนได้รับอนุญาตประทานบัตร ควรกำหนดรอบเวลาให้โครงการทำการทบทวน EIA/EHIA และปรับปรุงมาตรการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ที่เป็นปัจจุบัน

(๒) หลังจากได้รับอนุญาตประทานบัตรแล้ว ควรกำหนดรอบเวลาให้โครงการทำการทบทวน EIA/EHIA และปรับปรุงมาตรการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทุก ๕ ปี

(๓) ในระยะยาวควรปรับปรุงกฎหมายให้มีกฎหมายเดียวบังคับใช้กับการทำเหมืองแร่ทุกชนิดและมีหน่วยงานรับผิดชอบเป็นการเฉพาะซึ่งจะส่งผลให้การขอประทานบัตรสัมพันธ์กับการจัดทำ EIA/EHIA

### ๒.๒ ระหว่างการทำเหมือง เห็นควรเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

#### กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

๑) การทำเหมืองนอกเขตประทานบัตรทำผิดเงื่อนไขท้ายประทานบัตร ควรให้มีการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงประเด็นนี้เป็นลายลักษณ์อักษรและกำหนดให้ชัดเจนว่ากรณีใดที่กระทำแล้วผิดกฎหมาย เนื่องจากหน่วยงานผู้รักษากฎหมายยังเข้าใจไม่ตรงกัน เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันในการบังคับใช้กฎหมาย

๒) การรายงานผลประกอบการไม่ตรงตามความเป็นจริง ควรพิจารณาแก้ไขระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการแจ้งรายงานการทำเหมือง โดยกำหนดให้ผู้ถือประทานบัตรใช้การรังวัดแสดงพิกัดการทำเหมืองเพื่อรายงานปริมาณการผลิตแร่ ด้วยการใช้ระบบแสดงพิกัดการทำเหมืองโดยใช้ GPS (Global Positioning System) ควบคู่กับการใช้อากาศยานไร้คนขับ Drone

๓) ขาดความชัดเจนในบทบัญญัติของกฎหมายของหน่วยงานที่รับผิดชอบและตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อม และการปนเปื้อนทั้งภายในและโดยรอบเหมือง เห็นควรเสนอแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย

(๑) ให้อำนาจกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และกรมควบคุมมลพิษ ในการเฝ้าระวังดูแล หรือตรวจสอบผลกระทบอันอาจเกิดจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ ทั้งภายในและภายนอกพื้นที่ประทานบัตร

(๒) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบพื้นที่ประทานบัตรหลังเหมืองเปิดดำเนินการ

#### กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย กรมควบคุมมลพิษ

#### ปัญหาผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมต่อ ชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนโดยรอบเหมือง

๑) ให้กรมควบคุมมลพิษ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยให้อำนาจแก่กรมควบคุมมลพิษ ในการเฝ้าระวังดูแล หรือตรวจสอบผลกระทบอันอาจเกิดจากการประกอบกิจการเหมืองแร่ ทั้งภายในและภายนอกพื้นที่ประทานบัตร

๒) ให้มีการจัดทำข้อมูลพื้นฐานด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน (Base Line Data) โดยรอบเหมืองเป็นฐานข้อมูลไว้ก่อนอนุญาตประทานบัตร

๓) ให้มีการจัดทำรายงานการประเมินสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน โดยรอบเหมือง ทุก ๖ เดือน

/๒.๓ ช่วง ...

“ซื้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”

### ๒.๓ ช่วงหลังปิดเหมือง

กระทรวงอุตสาหกรรม โดย กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

๑) ควรจัดให้มีป้ายประกาศ ณ บริเวณพื้นที่ทำเหมืองในพื้นที่ที่สามารถมองเห็นได้ชัดเจน ให้ประชาชนได้รับทราบว่าการทำเหมืองนั้น ทำในพื้นที่ของหน่วยงานใด เริ่มต้นและสิ้นสุดลงเมื่อใด และทำการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาชนและภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง สอดส่องดูแล มิให้มีการทำเหมืองแร่โดยผิดกฎหมาย

๒) ควรกำหนดแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่เหมืองแร่หลังปิดเหมืองกลับมาใช้ประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจที่ชัดเจน

### ๓. กระบวนการอนุญาตตุลาการ

#### กระทรวงการต่างประเทศ

๑) กรณีคำจำกัดความของคำว่า “นโยบายสาธารณะ” ยังไม่มีความชัดเจน เห็นควรทำการหารือร่วมกับนานาประเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศอาเซียนเพื่อผลักดันให้มีคำนิยามที่ชัดเจนว่า “การขัดต่อนโยบายสาธารณะ” มีความหมายครอบคลุมถึงกรณีที่นักลงทุนต่างประเทศมีการทุจริต หรือมีการดำเนินการใดที่ก่อให้เกิดผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม หรือสุขภาพอนามัยของประชาชน พร้อมทั้งเสนอให้มีการเพิ่มเติมคำนิยามดังกล่าวลงในภาคผนวกของอนุสัญญานิวยอร์ก

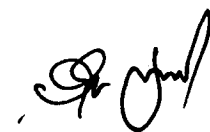
๒) กรณีในอนุสัญญาและข้อตกลงการลงทุนระหว่างประเทศ มิได้มีการบรรจุเรื่องของการทุจริต หรือปัญหาสุขภาพ อนามัย และสิ่งแวดล้อม ไว้เป็นเงื่อนไขของการที่จะให้บริษัทต่างประเทศที่เข้ามาลงทุน ไม่มีสิทธิฟ้องร้อง เห็นควรเสนอให้บรรจุข้อความ นิยามของ “ประโยชน์สาธารณะ” ให้ชัดเจน ครอบคลุมถึงกรณีที่มีการยุติสัญญาเมื่อเกิดปัญหาการทุจริตหรือปัญหาสิ่งแวดล้อมสุขภาพอนามัย ไว้ในข้อตกลงการลงทุนระหว่างประเทศ ประเภทต่าง ๆ เช่น ข้อตกลงเขตการค้าเสรีหรือ FTA

(รายละเอียดมาตรการฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๓

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th



QR Code ไฟล์หนังสือแนส่ง พร้อมไฟล์สิ่งที่ส่งมาด้วย

“ข้อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้”