

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๗/๕๑๐๓



สสค. (eMail)

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ๕2930/67

7 มี.ค. 2567 เวลา 16.41 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุภัณฑ์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. และ
ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖
๒. พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
พลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๖๔๘๙ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๗/๕๔๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุภัณฑ์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๔/๒๕๖๗
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๕/๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุภัณฑ์ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.
และร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. มาเพื่อ
คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

การเสนอร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวง
เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดให้ต้องออกกฎ ซึ่งอยู่ใน
บังคับของมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา
ดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงวันที่
๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ (อ้างถึง ๑) จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาโดยด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ (อ้างถึง ๒) มีบทบัญญัติให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุกัมมันตรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้และมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ตามมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๘ (๗) และมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

๓.๒ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุกัมมันตรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (อ้างถึง ๓)

๓.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อย โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าวแล้ว และโดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว คืนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวให้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. สารสำคัญของข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุกัมมันตรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญในการกำหนดวัสดุกัมมันตรังสีที่บุคคลธรรมดาสามารถขอรับใบอนุญาตได้ โดยคำนึงถึงค่ากัมมันตภาพของวัสดุกัมมันตรังสีบางประเภทซึ่งมีค่ากัมมันตภาพน้อยประกอบกับลักษณะการใช้งานตามที่กำหนดนั้น บุคคลธรรมดาสามารถรับผิดชอบดูแลให้เกิดความปลอดภัยได้

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีสาระสำคัญในการกำหนดเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาสามารถขอรับใบอนุญาตได้ โดยคำนึงถึงเครื่องกำเนิดรังสีบางประเภทที่บุคคลธรรมดาสามารถใช้งานและรับผิดชอบดูแลให้เกิดความปลอดภัยได้ จึงกำหนดให้บุคคลธรรมดาสามารถขอรับใบอนุญาตเครื่องกำเนิดรังสีประเภทที่ ๒ ตามตารางการจำแนกประเภทของเครื่องกำเนิดรังสีที่ต้องขอรับใบอนุญาตท้ายกฎกระทรวงการอนุญาตเกี่ยวกับเครื่องกำเนิดรังสี พ.ศ. ๒๕๖๔

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว เป็นการกำหนดวัสดุกัมมันตรังสีบางประเภทเพื่อให้บุคคลธรรมดาที่จะดำเนินการผลิต มีไว้ในครอบครอง หรือใช้วัสดุกัมมันตรังสี นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านวัสดุกัมมันตรังสีสามารถขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับวัสดุกัมมันตรังสีได้ และเป็นการกำหนดเครื่องกำเนิดรังสีบางประเภทเพื่อให้บุคคลธรรมดาที่จะดำเนินการทำ มีไว้ในครอบครองหรือใช้ นำเข้า หรือส่งออกเครื่องกำเนิดรังสี สามารถขอรับใบอนุญาตเกี่ยวกับเครื่องกำเนิดรังสีได้ อันเป็นการเปิดโอกาสในการประกอบธุรกิจหรือการใช้ประโยชน์จากรังสี

ที่ไม่ได้จำกัดไว้เฉพาะนิติบุคคลเท่านั้น อีกทั้ง เป็นการรองรับการพัฒนาด้านการศึกษาวิจัย หรือพัฒนา เทคโนโลยีใหม่ที่เกี่ยวข้องกับวัสดุกัมมันตรังสีและเครื่องกำเนิดรังสีในอนาคต

อย่างไรก็ตาม ร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าว ส่งผลกระทบเป็นการจำกัดสิทธิในการครอบครองทรัพย์สินของประชาชนที่ประสงค์จะใช้ประโยชน์จากวัสดุกัมมันตรังสีและเครื่องกำเนิดรังสี ซึ่งสามารถขอรับใบอนุญาตได้เฉพาะวัสดุกัมมันตรังสีและเครื่องกำเนิดรังสีตามที่กำหนดไว้เท่านั้น ทั้งนี้ การจำกัด สิทธิดังกล่าวก็เป็นไปเพื่อประโยชน์ในด้านการป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ๒ ฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยมีการแก้ไขเล็กน้อย โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ยืนยันให้ความเห็นชอบการแก้ไขด้วยแล้ว

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๘.๑.๑ มาตรา ๕ วรรคสอง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา ท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัตินี้

๘.๑.๒ มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๗) กำหนดประเภทวัสดุกัมมันตรังสี เครื่องกำเนิดรังสี หรือวัสดุนิวเคลียร์ ที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ตามมาตรา ๒๘ หรือมาตรา ๔๐

๘.๑.๓ มาตรา ๒๘ ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๖ ต้องเป็น นิติบุคคล เว้นแต่วัสดุกัมมันตรังสีหรือเครื่องกำเนิดรังสีบางประเภทที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจะเป็นบุคคลธรรมดา ก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ เรื่อง ขอยายระยะเวลาดำเนินการ จัดทำกฎหมายลำดับรองตามความในพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยาย ระยะเวลาในการออกกฎหมายลำดับรอง ตามที่กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเสนอ

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทวัสดุแก๊สมันตรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดประเภทเครื่องกำเนิดรังสีที่บุคคลธรรมดาขอรับใบอนุญาตได้ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๓๔๐๖ (อัญชลีพร, ยุพเรศ)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๑๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal_affairs@oap.go.th