

กวค.๒๐.....
วันที่ 25 มี.ค. 67
เวลา16.05.....

สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : 63649/67
25 มี.ค. 2567 เวลา 15.45 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๓/ ๕๑ ๓๕



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้ภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปี ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงผลการประเมินความเสี่ยงที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากผลกระทบของเศรษฐกิจมหภาค ระบบการเงิน นโยบายของรัฐบาล และผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ที่อาจก่อให้เกิดภาวะทางการคลังของรัฐบาล และแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงนั้น

เมื่อกระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีแล้วให้นำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๗๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้ภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปี นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

/ ๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

รายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ สถานการณ์และแนวโน้มความเสี่ยงด้านรายได้

ความเสี่ยงด้านรายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ อยู่ในระดับต่ำต่อเนื่องจากปีก่อน แต่มีปัจจัยกดดันเพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๒,๖๖๖,๘๐๘ ล้านบาท กลับมาสูงกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤตเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เป็นครั้งแรก โดยขยายตัวร้อยละ ๕.๓๔ จากปีก่อน สูงกว่าประมาณการร้อยละ ๗.๑๐ และมีสัดส่วนรายได้รัฐบาลสุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) เพิ่มขึ้นจาก ๒ ปีก่อนหน้า อยู่ที่ร้อยละ ๑๔.๘๘ ทั้งนี้ เป็นผลมาจากรายได้ของประชาชน ผลประกอบการของภาคเอกชน รวมถึงการบริโภคของภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้น ทำให้กลุ่มรายได้รัฐบาลที่สัมพันธ์กับเศรษฐกิจสูงขยายตัวจากปีก่อนที่ร้อยละ ๕.๗๙ ประกอบกับมีการนำส่งรายได้พิเศษรวมอีกประมาณ ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม สัดส่วนรายได้ต่อ GDP ของกลุ่มรายได้รัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน และกลุ่มภาษีสรรพสามิต (ด้านสุขภาพ) ปรับตัวลดลงต่ำสุดในรอบ ๑๐ ปี อยู่ที่ร้อยละ ๑.๘๗ และ ๑.๓๑ ตามลำดับ

สำหรับมุมมองความเสี่ยงในอนาคต พบว่า ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ตามเป้าหมายอาจมีปัจจัยกดดันจากการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๗ ที่ต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ และการดำเนินมาตรการลดอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันและมาตรการชั่วคราวในการยกเลิกค่าธรรมเนียม Visa on Arrival นอกจากนี้ ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลเมื่อเทียบกับ GDP ในระยะปานกลางยังคงอยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต และต่ำกว่าค่าเฉลี่ยกลุ่มประเทศเกิดใหม่ (Emerging Economies) ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะวิเคราะห์และติดตามการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลอย่างใกล้ชิด เพื่อบริหารผลการจัดเก็บรายได้ให้เป็นไปตามเป้าหมาย พร้อมทั้งผลักดันมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และปฏิรูปโครงสร้างรายได้ของรัฐบาลต่อไป โดยจะพิจารณาถึงช่วงเวลาที่เหมาะสมสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจเพื่อไม่ให้เป็นการกระทบประชาชนและผู้ประกอบการในระบบเศรษฐกิจจนเกินควร

๓.๒ สถานการณ์และแนวโน้มความเสี่ยงด้านรายจ่าย

ความเสี่ยงด้านรายจ่ายปรับตัวดีขึ้นเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งปม. รายจ่ายฯ) ที่กลับมาขยายตัว อย่างไรก็ตาม มีปัจจัยเสี่ยงจากสัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอนที่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤต งปม. รายจ่ายฯ ๒๕๖๖ มีวงเงินอยู่ที่ ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ยังอยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต COVID-๑๙ แต่กลับมาเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๗๔ จากปีก่อน ส่งผลให้รัฐบาลมีพื้นที่การคลัง (Fiscal Space) ในการจัดสรรรายจ่ายลงทุนได้ตามเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด โดยมีเม็ดเงินกลับมาสูงกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤตอีกครั้ง อย่างไรก็ตาม สัดส่วนรายจ่ายที่ยากต่อการลดทอนต่อ งปม. รายจ่ายฯ รวม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๖๗.๑๗ จากร้อยละ ๖๕.๘๓ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จากรายจ่ายเพื่อชำระหนี้และภาระผูกพัน รวมไปถึงรายจ่ายสวัสดิการบุคลากรภาครัฐและประชาชนที่เพิ่มขึ้น

ในระยะปานกลางคาดว่า สัดส่วนรายจ่ายเพื่อชำระหนี้และภาระผูกพันอาจปรับตัวเพิ่มขึ้นอีก นอกจากนี้ รัฐบาลยังอาจมีปัจจัยเสี่ยงจากความไม่เพียงพอของรายได้ประชาชนในวัยหลังเกษียณ รวมถึงปัญหาความยั่งยืนของกองทุนประกันสังคมในระยะยาว ที่อาจกดดันให้รายจ่ายด้านสวัสดิการเพิ่มขึ้นกว่าที่ประมาณการไว้ อย่างไรก็ตาม มีปัจจัยบวกจากรายจ่ายเงินเดือน เงินสมทบ และค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐที่ขยายตัวในระดับต่ำ (รวมผลของนโยบายการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว) และรายจ่ายเงินสำรองเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่คาดว่าจะปรับตัวลดลง

๓.๓ สถานการณ์และแนวโน้มความเสี่ยงด้านหนี้

ความเสี่ยงด้านหนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ปรับตัวสูงขึ้นจากปีก่อน แต่ยังคงอยู่ในขอบเขตที่บริหารจัดการได้ โดยยังจำเป็นต้องวิเคราะห์และติดตามอย่างใกล้ชิดต่อเนื่องในระยะปานกลาง โดยหนี้สาธารณะ ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวนอยู่ที่ ๑๑,๑๓๑,๖๓๔.๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔๔ ต่อ GDP เพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่อง โดยรัฐบาลมีการกู้เงินสุทธิ (หลังหักรายจ่ายชำระเงินต้น) อยู่ที่ ๖๐๙,๔๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๐ ต่อ GDP ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ แต่ยังคงอยู่ในระดับสูงกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤต สำหรับต้นทุนการกู้เงินเฉลี่ยได้เพิ่มขึ้นอยู่ที่ร้อยละ ๒.๖๗ ตามอัตราดอกเบี้ยที่ปรับตัวเพิ่มขึ้นในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม ภาครัฐยังคงได้ประโยชน์จากรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ปรับตัวเพิ่มขึ้นเล็กน้อยอยู่ที่ร้อยละ ๘.๓๑ โดยส่วนหนึ่งเป็นผลจากความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ที่ปรับตัวดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

ในระยะปานกลางคาดว่า ความเสี่ยงด้านหนี้ยังอยู่ในขอบเขตที่บริหารจัดการได้ แต่มีความเปราะบางเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงก่อนเกิดวิกฤต โดย (๑) ดัชนีเตือนภัยทางการคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีค่าอยู่ที่ ๒.๓๖ (จากระดับขีดเตือนภัยที่ค่า ๕) ปรับตัวลดลงจาก ๓.๕๘ ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๕ สะท้อนถึงความยืดหยุ่นของพื้นที่ทางการคลังสำหรับรองรับการดำเนินนโยบายการคลังแบบขาดดุลได้ ภายใต้ความระมัดระวัง โดยรัฐบาลยังมีความจำเป็นในการกระตุ้นเศรษฐกิจและลดภาระค่าครองชีพด้านพลังงานให้กับประชาชน/ผู้ประกอบการภายใต้ความเปราะบางของภาคการคลังที่เพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่เสถียรภาพในตลาดการเงินและความสมดุลทางการค้าระหว่างประเทศปรับตัวดีขึ้น ส่งผลให้ความผันผวนของอัตราดอกเบี้ยและเงินทุนเคลื่อนย้ายลดลง ซึ่งเป็นผลบวกต่อการดำเนินการกู้ยืมเงินของรัฐบาล (๒) สัดส่วนการขาดดุลงบประมาณในระยะปานกลางแม้จะอยู่ในระดับสูงกว่าช่วงก่อนวิกฤตแต่เริ่มแสดงทิศทางลดลง และเมื่อเทียบกับปัจจัยการขยายตัวทางเศรษฐกิจแล้ว ยังคงอยู่ในระดับที่เอื้อต่อการควบคุมสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP (๓) อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังจำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการลดระดับการขาดดุลลงให้กลับสู่ระดับปกติ (ต่ำกว่าร้อยละ ๓ ต่อ GDP) รวมถึงมุ่งเน้นการกอบกู้ที่นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนเป็นลำดับแรก เพื่อฟื้นฟูพื้นที่ทางการคลังสำหรับรองรับความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะวิกฤตขนาดใหญ่ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป พร้อมทั้งระมัดระวังประเด็นด้านความสามารถในการชำระหนี้จากระดับหนี้คงค้างและแผนการกอบกู้ใหม่ที่อยู่ในระดับสูง ประกอบกับความสามารถในการจัดเก็บรายได้ (เมื่อเทียบกับ GDP) ที่มีแนวโน้มลดลงในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะวิเคราะห์และติดตามความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย ด้านการปรับโครงสร้างหนี้ และด้านอัตราแลกเปลี่ยนอย่างใกล้ชิด ประกอบการพิจารณากำหนดกลยุทธ์การกู้เงินเพื่อให้ต้นทุนการกู้ยืมเงินของรัฐบาลอยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อไป

๓.๔ สถานการณ์และแนวโน้มความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง

ความเสี่ยงด้านสภาพคล่องการเบิกจ่ายยังอยู่ในระดับที่บริหารจัดการได้ ระดับเงินคงคลัง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๕๓๙,๐๕๖ ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อน จำนวน ๘๔,๙๖๓ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการเบิกใช้เงินคงคลังสำหรับรายจ่ายที่ งบ. รายจ่ายฯ ตั้งไว้ไม่เพียงพอ รวมทั้งสิ้น ๘๔,๖๐๒ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินคงคลังส่วนดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ได้มีการชะลอการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน ๗๐,๓๕๖ ล้านบาท ออกไปในปิดไป โดยรัฐบาลจะพิจารณาถึงความจำเป็นเหมาะสมของการกู้เงินส่วนดังกล่าว ซึ่งหากสภาพคล่องยังอยู่ในระดับที่เพียงพอ รัฐบาลอาจพิจารณายกเลิกวงเงินกู้บางส่วนเพื่อลดระดับการก่อหนี้ของรัฐบาลต่อไป นอกจากนี้ ประมาณการขาดดุลงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ - ๒๕๗๑ ยังอยู่ต่ำกว่าการชดเชยการขาดดุลสูงสุดตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ทำให้รัฐบาลยังมีวงเงินกู้เพิ่มเติมรองรับกรณีที่เกิดการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการได้ประมาณร้อยละ ๓ - ๗ ในช่วง ๕ ปีข้างหน้า

๓.๕ ภาระผูกพันที่สำคัญของรัฐบาล สามารถสรุปได้ ดังนี้

ภาระผูกพันโดยตรง (Direct Liabilities)	ภาระผูกพันที่อาจเกิดขึ้น (Contingent Liabilities)
<p>๑. หนี้สาธารณะที่รัฐบาลรับภาระโดยตรง จำนวน ๙,๓๓๗,๕๗๑.๙๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๓๘ ของ GDP แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๑ หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง ๘,๗๖๑,๒๘๙ ล้านบาท แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๒ หนี้รัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลกู้ให้กู้ต่อและรับภาระ ๓๔๕,๐๔๙ ล้านบาท แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๑.๓ หนี้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐที่รัฐบาลค้ำประกันและรับภาระ ๒๓๑,๒๓๔ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน ทั้งนี้ สัดส่วนรายจ่ายชำระเงินต้นและดอกเบี้ยต้องบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๙.๕๕ (๓๐๑,๐๒๔ ล้านบาท) แนวโน้มเพิ่มขึ้น</p> <p>๒. ลูกหนี้รอการชดเชยจากรัฐบาลตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ๖๐๑,๙๖๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน แต่มีแรงกดดันลดลงในระยะสั้น โดยสัดส่วนรายจ่ายเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ ต่อ งบประมาณรายจ่ายฯ ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๓.๗๕ (๑๑๙,๓๘๙ ล้านบาท) (ทั้งนี้ ประมาณการภาระผูกพันที่มาจาก การดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มีจำนวนรวมทั้งหมด อยู่ที่ ๑,๐๐๔,๓๙๒ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน)</p> <p>๓. รายจ่ายชดใช้เงินคงคลัง ที่ได้เบิกใช้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๖ จำนวน ๓๓,๗๕๙ และ ๘๔,๖๐๒ ล้านบาท โดยรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังส่วนดังกล่าวเต็มจำนวนไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว</p> <p>๔. ภาระผูกพันจาก พ.ร.ก. Soft loan สูงสุดไม่เกิน ๑,๘๑๖ ล้านบาท</p> <p>๕. การชดเชยความเสียหายตาม พ.ร.ก. ฟืนฟูฯ สูงสุดไม่เกิน ๘๔,๑๔๕ ล้านบาท</p> <p>๖. รายจ่ายเงินเดือน เงินสมทบ และค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ สัดส่วนต่อ งบประมาณรายจ่ายฯ ๒๕๖๖ อยู่ที่ร้อยละ ๒๕.๖๙ (๘๑๘,๑๑๑ ล้านบาท) แนวโน้มลดลง</p> <p>๗. รายจ่ายด้านสวัสดิการ สัดส่วนรายจ่ายสวัสดิการสำหรับบุคลากรภาครัฐและสำหรับประชาชนต่อ งบประมาณรายจ่ายฯ อยู่ที่ร้อยละ ๑๖.๑๕ และ ๑๒.๙๒ (๕๑๔,๔๙๗ และ ๔๑๑,๖๓๑ ล้านบาท) ตามลำดับ เพิ่มขึ้นต่อเนื่องในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา และอาจมีแรงกดดันเพิ่มขึ้นในระยะปานกลางถึงระยะยาวตามการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์</p> <p>๘. ภาระค้ำจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนประกันสังคม ๗๑,๓๘๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน</p>	<p>๑. หนี้สาธารณะที่รัฐบาลไม่ได้รับภาระ จำนวน ๑,๗๙๔,๐๖๒.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๐๖ ของ GDP แนวโน้มเปลี่ยนแปลงเล็กน้อย</p> <p>๑.๑ หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่ FIDF ๖๒๕,๔๒๓ ล้านบาท ลดลงต่อเนื่อง</p> <p>๑.๒ หนี้รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐที่รัฐบาลให้กู้ต่อ/ค้ำประกัน แต่ไม่รับภาระ ๕๒๖,๕๑๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน โดยมีหนี้ค้ำค่างของ กฟผ. และสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ที่เพิ่มขึ้นจากผลกระทบของมาตรการด้านพลังงาน อยู่ที่ ๖๕,๐๐๐ และ ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ</p> <p>๑.๓ หนี้รัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน) และหน่วยงานของรัฐที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกัน ๖๔๒,๑๒๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน</p> <p>๒. การพิจารณาชดเชยการสูญเสียรายได้จากการดำเนินมาตรการลดภาษีที่ดินฯ ให้กับ อปท. ตามความจำเป็นและสมควร ทั้งนี้ ประมาณการการสูญเสียรายได้ที่ยังไม่ได้รับการชดเชยในปี ๒๕๖๓ ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๒๐,๐๑๑ ๓๐,๘๙๑ และ ๖,๒๘๘ ล้านบาท ตามลำดับ</p>

ที่มา: รวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๓.๖ ข้อเสนอแนะ

เพื่อลดความเสี่ยงต่าง ๆ ดังกล่าวในอนาคต รัฐบาลจึงควรมีการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๖.๑ ให้ความสำคัญกับการเร่งรัดลดระดับการขาดดุลกลับสู่ระดับปกติ ที่ไม่เกินประมาณร้อยละ ๓.๐ ของ GDP เพื่อฟื้นฟูพื้นที่การคลังรองรับวิกฤตที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต และในการก่อหนี้ควรมุ่งเน้นไปที่โครงการที่นำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่ยั่งยืนเป็นลำดับแรก

๓.๖.๒ ผลักดันแผนการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและรายได้รัฐบาลอื่น ๆ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อเพิ่มความสามารถในการชำระหนี้และรองรับรายได้รัฐบาลที่ลดลงจากโครงสร้างเศรษฐกิจและพฤติกรรมผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป พร้อมทั้งทบทวนมาตรการยกเว้น/ลดหย่อนต่าง ๆ รวมถึงมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านพลังงาน ให้มีเท่าที่จำเป็นและเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคม

๓.๖.๓ พิจารณาปรับลดรายจ่ายต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็นลง ผ่านการพิจารณาปฏิรูปโครงสร้างบุคลากรภาครัฐให้มีขนาดที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ปฏิรูประบบสวัสดิการสำหรับประชาชนโดยบูรณาการข้อมูลและการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เพื่อให้รัฐสามารถจัดทำระบบสวัสดิการแบบมีเงื่อนไข (Conditional Transfer) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดำเนินโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เท่าที่จำเป็น โดยควรมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการและผลักดันโครงการที่มีการดำเนินการเป็นประจำทุกปีและสามารถวางแผนล่วงหน้าได้ให้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณจากกระบวนการงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นลำดับแรก เป็นต้น

๓.๖.๔ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่มีภาระผูกพันชัดเจนให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ รวมถึงพิจารณาจัดสรรรายจ่ายชำระหนี้ให้สอดคล้องกับระดับหนี้ที่เพิ่มสูงขึ้นด้วย

๓.๖.๕ จัดสรรงบประมาณในส่วนที่รัฐบาลยังค้างจ่ายเงินสมทบให้แก่กองทุนประกันสังคม ควบคู่ไปกับพิจารณามาตรการอื่น ๆ เพื่อแก้ปัญหาความยั่งยืนของกองทุนในระยะยาว อาทิ การขยายอายุเกษียณและเพดานฐานค่าจ้าง การทบทวนอัตราเงินสมทบ

๓.๖.๖ สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้และขยายฐานรายได้ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พร้อมทั้งผลักดันให้ อปท. สามารถนำเงินสะสมส่วนเกินมาเป็นเงินทุนในการพัฒนาท้องถิ่นควบคู่ไปกับแหล่งรายได้อื่น ๆ ในปัจจุบัน เพื่อให้ อปท. สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีเป็นการแสดงถึงความโปร่งใสทางการคลัง (Fiscal Transparency) ในการเปิดเผยข้อมูลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการประมวลผลและวิเคราะห์การดำเนินงานของหน่วยงานดังกล่าว สามารถชี้ให้เห็นถึงความเสี่ยงหรือความไม่แน่นอนที่อาจส่งผลกระทบต่อสถานะการคลัง อีกทั้งยังทำให้รัฐบาลทราบถึงสถานะทางการคลังที่แท้จริง และสามารถบริหารทรัพยากรภาคการคลังได้อย่างระมัดระวัง ซึ่งถือเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง (Fiscal Discipline)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กรมบัญชีกลาง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อพิจารณาจัดทำ

รายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบร่างรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๗. ข้อกฎหมาย

มาตรา ๗๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้ภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปี ซึ่งอย่างน้อยต้องแสดงผลการประเมินความเสี่ยงที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากผลกระทบของเศรษฐกิจมหภาค ระบบการเงิน นโยบายของรัฐบาล และผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ที่อาจก่อให้เกิดภาวะทางการคลังของรัฐบาล และแนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงนั้น

เมื่อกระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีแล้ว ให้นำเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานความเสี่ยงทางการคลังประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

E-mail pathrapornk@fpo.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย : รายงานความเสี่ยงทางการคลัง
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖