

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๗๐๘๖



กวก. ๒๙.๙

๒๙ พ.ค. ๖๗

๑๔.๐๐ น.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวก.

รับที่ : ๕6029/67

29 พ.ค. 2567 เวลา 13.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำตะคอง เขื่อนลำปาว เขื่อนห้วยแม่ท้อ และเขื่อนกระเสียว

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๑๖๕ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนลำตะคอง เขื่อนลำปาว เขื่อนห้วยแม่ท้อ และเขื่อนกระเสียว (โครงการฯ) ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงพลังงานนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการฯ วงเงินลงทุนรวม ๙๕๙.๗๖ ล้านบาท โดยให้สามารถเกลี่ยงบประมาณระหว่างโครงการได้ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยเพิ่มสัดส่วนกำลังผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนของประเทศภายใต้แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๑ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมนโยบายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emissions) รวมทั้งยังช่วยลดการนำเข้าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากต่างประเทศซึ่งราคามีความผันผวน อีกทั้ง โครงการฯ มีความคุ้มค่าในการลงทุน โดยมีระยะเวลาคืนทุน ๑๖ ปี ๑๐ เดือน ในขณะที่โครงการฯ มีอายุ ๓๐ ปี อย่างไรก็ตาม โรงไฟฟ้าพลังน้ำจะมีปริมาณน้ำต้นทุนเป็นปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตไฟฟ้า กฟผ. จึงควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวางแผนและติดตามการบริหารจัดการน้ำอย่างใกล้ชิด รวมทั้งคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) เพื่อมิให้กระทบต่อการดำเนินโครงการฯ นอกจากนี้ กฟผ. ควรเร่งดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนและบริการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนนโยบายภาครัฐในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) รวมทั้งช่วยส่งเสริมการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ

๒. สำหรับแหล่งเงินทุนให้ กฟผ. พิจารณาใช้เงินรายได้ในการลงทุนเป็นลำดับแรก เพื่อลดความเสี่ยงจากภาระหนี้ขององค์กรในระยะยาว โดยหาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อสมทบกับรายได้สำหรับลงทุนในโครงการ กระทรวงการคลังจะไม่คัดค้าน เนื่องจาก กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกำไรจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง มีความมั่นคงทางการเงินสูง มีความสามารถในการชำระหนี้ ทั้งนี้ ขอให้ กฟผ. วางแผนการกู้เงินให้สอดคล้องกับความพร้อมของโครงการ ฐานะการเงิน และสถานะตลาดการเงินในขณะนั้น รวมถึงพิจารณาแนวทางการบริหารความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันอัตราแลกเปลี่ยนได้ผันผวนไปจากที่ กฟผ. ประมาณการไว้มาก เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อการทำงาน ค่าใช้จ่ายเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์ และผลตอบแทนของโครงการ เช่น การใช้แหล่งเงินทุนให้สอดคล้อง

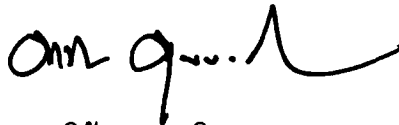
/กับค่าใช้จ่าย ...

กับค่าใช้จ่ายสกุลเงินต่างประเทศ (Currency Match) เป็นต้น นอกจากนี้ ในปัจจุบันนักลงทุนให้ความสำคัญกับการลงทุนในตราสารหนี้ขององค์กรที่มีการดำเนินงานตามกรอบแนวคิดความยั่งยืนหรือ ESG (Environment Social และ Governance) ดังนั้น เพื่อเพิ่มทางเลือกในการระดมทุน กฟผ. จึงควรพิจารณาการระดมทุนโดยเครื่องมือการกู้เงินที่เกี่ยวกับความยั่งยืน เช่น การออกพันธบัตรด้านความยั่งยืน หรือ ESG Bond เป็นต้น

๓. กฟผ. ต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการแล้ว ขอให้ กฟผ. จัดทำแผนการกู้เงินเพื่อบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับและติดตามประเมินผล ขอให้ กฟผ. จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการ ผลการศึกษาความเป็นไปได้ แผนการดำเนินงาน และตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเป็นรายเดือนภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป โดยให้บันทึกผ่านระบบเครือข่ายสารสนเทศหรือจัดส่งเอกสารตามที่กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนดตามหลักเกณฑ์และแนวทางการติดตามและการประเมินผลโครงการพัฒนาและโครงการ ข้อ ๖ (๑)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวาชिर)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th