

ດំណឹងទីសុទ្ធនៃ

ที่ กต ๐๗๐๔/๕๗๗



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กม. ๑๐๔๐๐

๙๓ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออาเซียน ครั้งที่ ๑๙ ที่กรุงเทพฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. ร่างปฏิญญาเตหะราน (Tehran Declaration) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างเอกสารแนวทางหลักในการดำเนินงานของสำนักเลขานุการกรอบความร่วมมือเอเชีย (Guiding Principles on the Functioning of the Asia Cooperation Dialogue Secretariat) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างกฎระเบียบสำหรับกลไกการดำเนินงานภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชีย (Rules of Procedure of the Asia Cooperation Dialogue) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระบวนการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออาเซียน
ครั้งที่ ๑๙ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติฯ
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาธุรี

๑.๑ กรอบความร่วมมืออาเซียน (Asia Cooperation Dialogue: ACD) จัดตั้งขึ้นโดยอธิบดีเริ่มของประเทศไทยเมื่อปี ๒๕๔๕ เพื่อเป็นเวทีหารือระดับนโยบายของภูมิภาคที่จะช่วยส่งเสริมผลประโยชน์ร่วมกันของสมาชิก รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจและความไว้วางใจระหว่างประเทศในอาเซียน ปัจจุบันกรอบ ACD มีสมาชิกรวม ๓๕ ประเทศจากอนุภูมิภาคทั้งหมดของอาเซียน^๘

๑.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมืออาเซีย ครั้งที่ ๑๙ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่กรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอิسلامอิหร่าน โดยมีรัฐมนตรีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอิหร่านเป็นประธาน และมีรัฐมนตรีต่างประเทศหรือผู้แทนของประเทศสมาชิก ๓๕ ประเทศเข้าร่วม โดยที่ประชุมฯ จะรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างปฏิญญาเตหะราน (Tehran Declaration) ๒) ร่างเอกสารแนวทางหลักในการดำเนินงานของสำนักเลขานุการ ACD (Guiding Principles on the Functioning of the ACD Secretariat และ ๓) ร่างกฎระเบียบสำนักงานกลไกการดำเนินงานภายใต้ ACD (Rules of Procedure of the ACD) ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

/ ๑.๓ ร่างเอกสาร...

^๒ ACD มีสมาชิก ๓๕ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐอิسلامอัฟกานิสถาน สาธารณนาจักรบราเทิร์น สาธารณรัฐประชาธิรัฐบังกลาเทศ สาธารณนาจักรภูฏาน บงกุ้นในดารัสลาลาม สาธารณนาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิรัฐจีน สาธารณรัฐอิหรันเดิร์ สาธารณรัฐอิหรันเดิร์ เซี่ย สาธารณรัฐอิسلامอิหร่าน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐคัชคัสถาน สาธารณรัฐกาหลี รัฐกูเวต สาธารณรัฐคีร์กีซ สาธารณรัฐประชาธิรัฐไก ประจำาชานกลาง มาเลเซีย มองโกลีเอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เนปาล รัฐสูลตันอาโวมา สาธารณรัฐอิسلامปากีสถาน รัฐป้าเลสเพ่น สาธารณรัฐพิลีปปินส์ รัฐ夸ตาร์ สหพันธรัฐเรศเยจ สาธารณนาจักรชาดต่อาระเบี๊ย สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐสังคีนิมประชาธิรัฐ อาศัยสังก้า สาธารณรัฐชาจิกิสถาน สาธารณนาจักรไทย สาธารณรัฐตุรกี สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ สาธารณรัฐอู茲เบกิสถาน และสาธารณรัฐสังคีนิมเวดนาม

๑.๓ ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑๙ จะให้การรับรองร่างเอกสาร ทั้ง ๓ ฉบับเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุม ในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศ จึงขอความกรุณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ร่างปฏิญญาแห่งราน ภายใต้หัวข้อหลัก “การมุ่งสู่ประชาคมเอเชียผ่านการยกระดับ กรอบความร่วมมือเอเชีย” (Towards an Asian Community through Enhanced ACD) มีสาระสำคัญ เป็นเอกสารแสดงเจตนาการมุ่งทางการเมืองระดับรัฐมนตรีของประเทศไทยในประชาคมอาเซียน ให้กรอบ ACD มีสาระสำคัญ ใน การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน โดยเฉพาะการผลักดันการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ACD Blueprint ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๓๐ การเพิ่มเติมความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน การส่งเสริมความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ที่เป็นประเด็นความท้าทายระดับโลก

๓.๒ ร่างเอกสารแนวทางหลักในการดำเนินงานของสำนักเลขานุการ ACD มีสาระสำคัญ เป็นการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับสำนักเลขานุการ ACD เช่น สถานที่ตั้ง บบทาบทน้าที่ และองค์ประกอบ สำนักเลขานุการฯ การคัดเลือก และแต่งตั้งเลขานุการฯ โดยกำหนดคุณสมบัติและวาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว พร้อมทั้งกำหนดภารกิจและข้อบังคับการบริหาร สิงงานวิเคราะห์ความสะดวก งบประมาณ และภาษาที่ใช้ เป็นต้น

๓.๓ ร่างกฎระเบียนสำหรับกลไกการดำเนินงานภายใต้ ACD มีสาระสำคัญเป็น การกำหนดรายละเอียดข้อบังคับการประชุม ACD อาทิ การจัดการประชุมต่าง ๆ ของ ACD ประธาน การประชุมฯ กระบวนการจัดทำข้อตัดสินใจและข้อเสนอแนะ อุปค์ประชุม วาระการประชุม สถานที่ และบทบาทของสำนักเลขานุการ ACD

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการตามร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับสอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศ ของประเทศไทยในการกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับประเทศไทยในภูมิภาคเอเชีย อีกทั้งยังสะท้อน ถึงความพร้อมในการรักษาผลลัพธ์และขับเคลื่อนเวทีดังกล่าวเพื่อสนับต่อเป้าหมายของประเทศไทยที่ส่งเสริม การรวมตัวกันของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชีย ตลอดจนมุ่งสร้างความเชื่อมั่นและส่งเสริมบทบาทของประเทศไทย ให้มีสถานะโดดเด่นมากขึ้นในเวทีระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือสอบถามความเห็น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างปฏิญญาแห่งราน โดยกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพลังงาน ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และสภาพการค้าแห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือและไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์แจ้งว่า ไม่ขัดข้องต่อร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการรับรอง (๑) ร่างปฏิญญาเดชะราณ (๒) ร่างเอกสารแนวทางหลักในการดำเนินงานของสำนักเลขานิการ ACD และ (๓) ร่างกฎระเบียนสำหรับกลไกการดำเนินงานภายใต้ ACD เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑๙ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็น ต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ให้การรับรอง ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว ในที่ประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมาริช เสียมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๔๗ (นายพีระภัทรฯ ๐๘ ๕๘๘๕ ๖๐๑๙)

อีเมลล์ peerapat.t@mfa.go.th