



ที่ มท ๐๗๐๖/๒๒๐๕๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๓๕๔ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. จำนวน ๘๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ จำนวน ๘๐ ชุด
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้ทราบว่า ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๖ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. คั้นกระทรวงมหาดไทย และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการโปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย จึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

โดยที่มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ผังเมืองรวมที่คณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำประกาศกระทรวงมหาดไทยการให้ใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นเสนอต่อคณะกรรมการโดยตรงเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจะดำเนินการเพื่อออกประกาศกระทรวงมหาดไทย ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) จึงต้องเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ.

/๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่าได้ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชนทัพทัน จังหวัดอุทัยธานี ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าวและได้นำผังเมืองรวมไปปิดประกาศเป็นเวลาเก้าสิบวัน เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่าไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องและได้นำเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

๓.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประกาศใช้บังคับเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง

๓.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางและจัดทำตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพทัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายเพื่อดำเนินการต่อไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวเพื่อเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา การดำรงรักษาเมือง และบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณสุข บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีแนวทางในการพัฒนาและดำรงรักษาพื้นที่เพื่อให้เป็นชุมชนศูนย์กลางเพื่อการเรียนรู้ด้านเกษตรกรรม ด้านที่อยู่อาศัย และพาณิชย์กรรม ให้สอดคล้องกับระบบเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน รวมทั้งเพื่อให้เป็นศูนย์กลางด้านการค้าและบริการในระดับอำเภอ จึงได้มีการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยแบ่งออกเป็น ๔ ส่วน ดังนี้

๑) ส่วนที่ ๑ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท จำนวน ๙ ประเภท โดยภาพรวมแบ่งเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอยู่อาศัย การทำงานและประกอบอาชีพ พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์และพักผ่อนหย่อนใจ และการบริการสาธารณะ ซึ่งมีข้อกำหนดเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามวัตถุประสงค์และศักยภาพของพื้นที่ตามประเภทที่ดินที่กำหนดไว้ ได้แก่ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นน้อย (สีเหลือง) ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัยหนาแน่นปานกลาง (สีส้ม) ที่ดินประเภทพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัยหนาแน่นมาก (สีแดง) ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีเขียวอ่อน) ที่ดินประเภทสถาบันการศึกษา (สีเขียวมะกอก) ที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สีฟ้า) ที่ดินประเภทสถาบันศาสนา (สีเทาอ่อน) และที่ดินประเภทสถาบันราชการ การสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ (สีน้ำเงิน)

๒) ส่วนที่ ๒ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงที่โล่ง เพื่อประโยชน์ในการดำรงรักษาที่โล่งไว้เพื่อสาธารณประโยชน์และสภาพแวดล้อมอันจะเป็นการรักษาสภาพภูมิทัศน์ที่ดีของชุมชน รวมถึงการระบายน้ำและการป้องกันปัญหาน้ำท่วม ซึ่งกำหนดไว้จำนวน ๓ ประเภท คือ ที่โล่งเพื่อนันทนาการและการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ลน.) ที่โล่งเพื่อการสงวนรักษาสภาพการระบายน้ำตามธรรมชาติ (ลร.) และที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ลส.)

๓) ส่วนที่ ๓ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งเพื่อส่งเสริม ปรับปรุง และพัฒนาระบบคมนาคมและขนส่งให้มีประสิทธิภาพ โดยสามารถรองรับและสอดคล้องกับการขยายตัวของชุมชนในอนาคต ซึ่งกำหนดไว้จำนวน ๒ โครงการ ดังนี้ (๑) โครงการคมนาคมและขนส่งประเภทถนน แบ่งเป็น ๔ ขนาด คือ ถนนแบบ ก ขนาดเขตทาง ๑๒ เมตร จำนวน ๕ สาย ถนนแบบ ข ขนาดเขตทาง ๑๖ เมตร จำนวน ๓ สาย ถนนแบบ ค ขนาดเขตทาง ๒๔ เมตร จำนวน ๑ สาย และถนนแบบ ง ขนาดเขตทาง ๓๐ เมตร จำนวน ๑ สาย (๒) โครงการคมนาคมและขนส่งเพื่อการขนส่งผู้โดยสารประเภท คข. จำนวน ๑ บริเวณ

๔) ส่วนที่ ๔ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค เพื่อกำหนดพื้นที่สำหรับโครงการก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสีย จำนวน ๑ บริเวณ

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประเทศไทยจะได้รับจากมาตรการตามร่างประกาศดังกล่าว ได้แก่

๑) รัฐมีผังเมืองรวมเป็นเครื่องมือในการวางแผนในการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ตามแนวเขตผังเมืองรวมซึ่งทำให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและเหมาะสมกับการดำเนินชีวิตด้านต่าง ๆ ๒) สามารถวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน การให้บริการภาครัฐ การส่งเสริมการลงทุนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการด้านต่าง ๆ ทำให้เกิดการลงทุนที่คุ้มค่าอย่างมีประสิทธิภาพ ๓) มีเครื่องมือด้านกฎหมายในการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยใช้มาตรการด้านผังเมืองให้เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากร่างประกาศดังกล่าวเมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ในเขตที่ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ตำบลหนองหญ้าปล้อง ตำบลเขาขี้ฝอย ตำบลทัพทัน ตำบลทุ่งนาไทย และตำบลหนองกลางดง อำเภอทัพทัน จังหวัดอุทัยธานี โดยคณะกรรมการผังเมือง ได้ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบผังเมืองรวมดังกล่าว และคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๔ มีมติให้ผังเมืองรวมที่กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และอยู่ในขั้นตอนการยกร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป ตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๗.๒ ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะได้จัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๓ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่าผังเมืองรวมให้ออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนทัพนัน จังหวัดอุทัยธานี พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุนทิน ชาญวีร์กุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘