

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๐๘๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๔๔  
ว่าด้วยการปรึกษาหารือไตรภาคี (มาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ) ค.ศ. ๑๙๗๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๐๖๕๑ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็น  
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๔๔  
ว่าด้วยการปรึกษาหารือไตรภาคี (มาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ) ค.ศ. ๑๙๗๖ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น  
กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. อนุสัญญา มีสาระเกี่ยวกับการจัดตั้งและดำรงไว้ซึ่งกลไกและกระบวนการที่จะรับประกัน  
ประสิทธิภาพในการปรึกษาหารือไตรภาคีในระดับชาติ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ  
และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO)  
โดยเป็นหนึ่งใน ๔ อนุสัญญาธรรมนูญสากลองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งจัดเป็นความตกลงที่มีความสำคัญใน  
กรอบองค์การแรงงานระหว่างประเทศ การให้สัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวจึงเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่ดีและ  
สะท้อนความก้าวหน้าของไทยในฐานะรัฐสมาชิกองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ  
ไม่มีข้อขัดข้องต่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ หากกระทรวงแรงงาน ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย  
สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงเป็นไปตาม  
พันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. อนุสัญญา มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย  
ระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. หากกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญา  
ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามอนุสัญญาดังกล่าว อนุสัญญาฯ ก็ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญา  
ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนา  
ให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าไทยต้องออก  
พระราชบัญญัติหรือแก้ไขพระราชบัญญัติที่มีอยู่เพื่อให้การเป็นไปตามอนุสัญญาฯ การให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ  
ก็จะเข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบ  
ของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน โดยกระทรวงแรงงานจะต้องเสนอร่างกฎหมายเพื่อรองรับพันธกรณี  
ตามอนุสัญญาฯ กำหนด ให้รัฐสภาพิจารณาในคราวเดียวกันด้วย

๔. โดยที่อนุสัญญาฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ การยื่นสัตยาบันสารต่อผู้เก็บรักษาอนุสัญญาฯ ถือเป็น การแสดงเจตนายินยอมที่จะผูกพัน (consent to be bound) ตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ภายใต้อนุสัญญาฯ เพื่อให้อนุสัญญาฯ มีผลใช้บังคับกับรัฐบาลไทยต่อไป ดังนั้น ก่อนการยื่นสัตยาบันสารดังกล่าวจึงต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีต่อการแสดงเจตนาเข้าผูกพันอนุสัญญาฯ เพื่อให้อนุสัญญาฯ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับกับรัฐบาลไทย

๕. เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อการให้สัตยาบันอนุสัญญาฯ แล้ว กระทรวงแรงงานสามารถแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารสำหรับอนุสัญญาฯ เพื่อยื่นต่อผู้อำนวยการใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ ในฐานะผู้เก็บรักษาอนุสัญญาฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๔ (นางอรวราฯ ๐๘๓ ๘๒๘ ๘๘๕๖)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ornwara.d@mfa.go.th