



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๓๐/พ ๑๑๖๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง หลักการแนวทางการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท (De minimis threshold) เป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท
 - ร่างประกาศกรมศุลกากร ที่ ../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐
 - สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท
 - สรุปสาระสำคัญของประกาศกรมศุลกากร ที่ ../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐
 - กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕
 - ตารางเปรียบเทียบประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท
 - ตารางเปรียบเทียบประกาศกรมศุลกากร ที่ ../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐
 - แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างประกาศกระทรวงการคลังดังกล่าว

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท และประกาศกรมศุลกากร เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เพื่อดำเนินการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี (นายเศรษฐา ทวีสิน) ในการแก้ไขปัญหาค่าไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าให้แก่ผู้บริโภคระหว่างผู้ขายในต่างประเทศ ซึ่งไม่ต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม

/กับผู้ขาย ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา



~~ลับ~~

กับผู้ขายในประเทศ ซึ่งมีภาระภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยมอบหมายให้กรมสรรพากรแก้ไขประมวลรัษฎากร และดำเนินการมาตรการระยะสั้น โดยมอบหมายให้กรมศุลกากรดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลัง สำหรับการยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท และประกาศกรมศุลกากร สำหรับกำหนดราคาของที่นำเข้าไม่เกิน ๑ บาท ได้รับยกเว้นอากร เพื่อจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการซื้อสินค้าจากต่างประเทศ และสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ผูกพันไว้แล้ว

๑.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้ยกร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังดังกล่าว ซึ่งเป็นการออกประกาศกระทรวงการคลังโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศลดอัตราอากรสำหรับของใด ๆ จากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัตอัตราศุลกากรหรือยกเว้นอากรสำหรับของใด ๆ หรือเรียกเก็บอากรพิเศษเพิ่มขึ้นสำหรับของใด ๆ ไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราอากรที่กำหนดไว้ในพิกัตอัตราศุลกากรสำหรับของนั้น ทั้งนี้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้

ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกประกาศกระทรวงการคลัง โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เรื่องนี้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๑.๓ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้ยกร่างประกาศกรมศุลกากร เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัตอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งการออกประกาศกรมศุลกากรดังกล่าว อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจออกประกาศกรมศุลกากร โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในคราวเดียวกันกับร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๕๐๐ บาท เนื่องจากผลบังคับใช้ของร่างประกาศกรมศุลกากรฉบับนี้มีผลต่อเนื่องให้ต้องออกประกาศกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๒ เพื่อให้การบังคับใช้ประกาศกระทรวงการคลังและประกาศกรมศุลกากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้ เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าจากผู้ขายในต่างประเทศ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรดำเนินการให้ประกาศกระทรวงการคลังและประกาศกรมศุลกากรมีผลใช้บังคับเป็นมาตรการระยะสั้น เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าให้แก่ผู้บริโภคระหว่างผู้ขายในต่างประเทศ ซึ่งไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้ขายในประเทศไทยซึ่งต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ระหว่างรอการแก้ไขประมวลรัษฎากรของกรมสรรพากรแล้วเสร็จ โดยให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมศุลกากร และกรมสรรพากร มีการประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อพิจารณาร่วมกันถึงรูปแบบการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ผ่าน Vender Collection Scheme ในประเด็นต่าง ๆ และที่ประชุมมีมติเห็นควรให้กรมศุลกากรรายงานข้อสรุปผลการหารือต่อคณะทำงานปฏิรูประบบภาษีอากรในโอกาสแรก และเสนอคณะทำงานปฏิรูประบบภาษีอากรพิจารณา และมอบหมายให้กรมสรรพากรพิจารณา

/ดำเนินการ ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~

~~ลับ~~

ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ กรมศุลกากรและกรมสรรพากร มีการประชุมหารือร่วมกันอีกครั้ง เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยสรุปหลักการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนี้

๓.๑.๑ การกำหนดมูลค่าของสินค้าที่มีมูลค่าต่ำ (Low Value Goods : LVG) ให้สอดคล้องกันระหว่างการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มกับการยกเว้นอากรขาเข้า

๓.๑.๒ การกำหนดแนวทางดำเนินการกรณีสินค้าที่มีมูลค่าต่ำที่นำเข้าไม่ถูกเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ในระยะแรก โดยจะใช้วิธีการชำระภาษีโดยสมัครใจจากผู้ประกอบการบนแพลตฟอร์มที่จดทะเบียนกับกรมสรรพากร

๓.๒ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรจะยกร่างหลักการฉบับสมบูรณ์ให้กระทรวงการคลังพิจารณา พร้อมทั้งจัดทำประชาพิจารณ์ (Public Hearing) จากภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการยกร่างกฎหมายเพื่อนำเข้าสู่ขั้นตอนการจัดทำกฎหมายต่อไป และมอบหมายกรมศุลกากรดำเนินการมาตรการภาษีระยะสั้น เพื่อรอการแก้ไขประมวลรัษฎากรแล้วเสร็จ

๓.๓ กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท และประกาศกรมศุลกากร ที่ .../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓.๔ ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จนั้น กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ ประกอบประกาศกรมศุลกากรที่เสนอดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้คงการยกเว้นอากรศุลกากรตามหลัก de minimis value โดยให้สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิตจากการนำเข้าที่ปฏิบัติพิธีการศุลกากรของเร่งด่วนและพิธีการไปรษณีย์ได้เป็นการชั่วคราวจนกว่าการดำเนินการด้านกฎหมายของกรมสรรพากรจะเสร็จสิ้น ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงการคลังฯ ดังกล่าวไม่ได้ส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณหรือภาระทางการคลังที่จะต้องดำเนินการตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่อย่างใด

๓.๕ กฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๕ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ อย่างไรก็ตาม กฎกระทรวงดังกล่าวกำหนดข้อยกเว้นที่ไม่ต้องดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบฯ ตามมาตรา ๕ ได้แก่ กรณีที่เป็นไปตามมาตรา ๑๙ กล่าวคือ หากเป็นร่างกฎหมายที่ต้องตราขึ้นโดยรีบด่วนเพื่อประโยชน์สำคัญของประเทศเกี่ยวกับความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และหน่วยงานของรัฐได้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นว่าเป็นแล้ว ให้ถือว่าได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นโดยชอบแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

/๔. สำคัญ ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~

~~ลับ~~

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังตารางนี้

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ	หมายเหตุ
- ไม่มี -	ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ให้ยกเว้นอากรสำหรับของที่นำเข้า ซึ่งแต่ละรายผู้รับในประเทศมีราคารวมค่าขนส่งและค่าประกันภัย (CIF) ที่มีมูลค่ามากกว่าหนึ่งบาท แต่ไม่เกินหนึ่งพันห้าร้อยบาท โดยให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗	รัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าให้แก่ผู้บริโภคระหว่างผู้ขายในต่างประเทศซึ่งไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้ขายในประเทศไทย ซึ่ง ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม แต่ยังคงคงพันธกรณี ตามอนุสัญญา ระหว่างประเทศในการกำหนดราคาขั้นต่ำของของที่นำเข้า แต่ละราย เพื่อให้ คัดค้านค่ากับการจัดเก็บอากรศุลกากร อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการศุลกากรเกี่ยวข้องกับ การนำเข้า ส่งออก และการค้าระหว่างประเทศ การออกกฎหมายภายในจึงจำเป็นต้องคำนึงถึงแนวปฏิบัติสากล (International Practices) ด้วย จึงจำเป็นต้องกำหนดเป็นมาตรการระยะสั้นชั่วคราว จนกว่ากรมสรรพากรจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายแล้วเสร็จ เพื่อดำเนินการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากแพลตฟอร์มต่างประเทศ เช่นที่ประเทศอื่น ๆ ดำเนินการ

ร่างประกาศกรมศุลกากร ที่ .../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีสาระสำคัญ ดังตารางนี้

/กฎหมายเดิม ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~

~~ลับ~~

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ	หมายเหตุ
ประกาศกรมศุลกากร ที่ ๑๙๑/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ของนำเข้าที่ได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ เพื่อให้การยกเว้นอากร สำหรับของที่นำเข้าซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกินที่อธิบดีกรมศุลกากรประกาศกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นไปด้วยความเหมาะสมและรัดกุม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับประเภท ๑๒ ภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากรแห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ อธิบดีกรมศุลกากรจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศกรมศุลกากร ที่ ๔๑/๒๕๕๘ เรื่อง	ประกาศกรมศุลกากร ที่ .../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าให้แก่ผู้บริโภครหว่างผู้ขายในต่างประเทศซึ่งไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้ขายในประเทศไทย ซึ่งต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มและเพื่อให้การยกเว้นอากรสำหรับของที่นำเข้าซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกินที่อธิบดีกรมศุลกากรประกาศกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นการชั่วคราวให้เหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล อาศัยอำนาจตามความในประเภท ๑๒ ภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากร แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ อธิบดีกรมศุลกากร ด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้ ข้อ ๑ ของที่นำเข้า ซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกินหนึ่งบาท ได้รับยกเว้นอากร ข้อ ๒ ราคา หมายถึง ราคาศุลกากร ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๔ มิให้นำประกาศกรมศุลกากร ที่ ๑๙๑/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ของนำเข้าที่ได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ของภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ มาใช้บังคับกับของที่นำเข้าในระหว่างที่ประกาศนี้ใช้บังคับ	รัฐบาลมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าให้แก่ผู้บริโภครหว่างผู้ขายในต่างประเทศซึ่งไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มกับผู้ขายในประเทศไทย ซึ่งต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ประกอบกับข้อตกลงระหว่างประเทศให้กำหนดราคาขั้นต่ำของของที่นำเข้าแต่ละรายเพื่อให้คุ้มค่ากับการจัดเก็บอากรศุลกากร โดยการออกประกาศกรมศุลกากรกำหนดราคาของที่ได้รับยกเว้นอากรจาก ๑,๕๐๐ บาท เป็น ๑ บาท เพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีภายในอื่น ๆ ได้ และต้องคงพันธกรณีที่ได้ให้สัญญาไว้กับนานาประเทศจึงจำเป็นต้องออกประกาศกระทรวงการคลังฯ เพื่อยกเว้นเฉพาะอากรศุลกากรสำหรับของที่มีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ดังเดิม อย่างไรก็ตามเนื่องจากการศุลกากรเกี่ยวข้องกับ การนำเข้า ส่งออก และการค้าระหว่างประเทศ การออกกฎหมายภายในจึงจำเป็นต้องคำนึงถึงแนวปฏิบัติสากล (International Practices) ด้วย จึงจำเป็นต้องกำหนดเป็นมาตรการระยะสั้นชั่วคราวจนกว่ากรมสรรพากรจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายแล้วเสร็จ เพื่อดำเนินการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากแพลตฟอร์มต่างประเทศ เช่นที่ประเทศอื่น ๆ ดำเนินการ โดยมาตรการดังกล่าวเป็น

/กำหนดราคา ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~

~~ลับ~~

กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตาม ประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัด อัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ข้อ ๒ ของที่นำเข้า ซึ่งแต่ละรายมีราคา ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ได้รับยกเว้นอากร ข้อ ๓ ราคา หมายถึง ราคาศุลกากร ข้อ ๔ ประกาศนี้ให้ ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป	ข้อ ๕ บรรดาประกาศอื่นใดของ กรมศุลกากรในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้ว ในประกาศนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ ให้ใช้ประกาศนี้แทน	มาตรการชั่วคราว จึงไม่ได้ ยกเลิกประกาศกรมศุลกากร ที่ ๑๙๑/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ของนำเข้าที่ได้รับ ยกเว้นอากรตาม ประเภท ๑๒ ภาค ๔ เพื่อให้เมื่อสิ้นระยะเวลา บังคับใช้ ประกาศกรมศุลกากร ที่ ๑๙๑/๒๕๖๑ จะมีผลใช้ บังคับตามเดิม
---	--	---

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

(๑) ประโยชน์

เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมในการขายสินค้าให้แก่ผู้บริโภคระหว่างผู้ขาย
ในต่างประเทศ ซึ่งไม่ต้องชำระภาษีมูลค่าเพิ่ม กับผู้ขายในประเทศ ซึ่งมีภาระภาษีเพื่อเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม
ในอัตราร้อยละ ๗ จากการขายสินค้าที่มีมูลค่าต่ำของผู้ขายในต่างประเทศให้แก่ผู้บริโภคในประเทศไทย

(๒) ผลกระทบ

การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าสินค้าที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท คาดว่ารัฐ
จะสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น ประมาณ ๗๐๔.๘๖ ล้านบาทต่อปี โดยคำนวณจากมูลค่าการนำเข้าสินค้า
ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านการขนส่งของเร่งด่วนทางบกและทางอากาศ จึงคาดว่าจะมี
รายได้เพิ่มขึ้น ๗๐๔.๘๖ ล้านบาทต่อปี ทั้งนี้ ประมาณการรายได้จากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มอาจเพิ่มขึ้น/ลดลง
มากกว่าประมาณรายได้ ตามสัดส่วนการเพิ่มขึ้น/ลดลงของปริมาณการนำเข้า

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

เนื่องจากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากการนำเข้าสินค้าที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท
ซึ่งเดิมได้รับการยกเว้นอากรศุลกากร ภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีสรรพสามิต จึงไม่มีการสูญเสียรายได้เกิดขึ้น
ตามมาตรา ๒๗ ประกอบกับมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ประกอบด้วย กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เพื่อพิจารณาแนวทาง
การดำเนินการของหน่วยงานภายในกระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรขอนำหลักการการออกประกาศ
กรมศุลกากรเพื่อกำหนดราคาของของที่นำเข้าไม่เกินหนึ่งบาท ได้รับการยกเว้นอากร จะมีผลให้กรมศุลกากร

/สามารถ ...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~

~~ลับ~~
- ๓ -

สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้หรือไม่ นั้น หากกองกฎหมายเพิ่มเติม และกรมสรรพสามิต พิจารณาว่า เพื่อให้กรมศุลกากร สามารถจัดเก็บภาษีสรรพสามิตตามนโยบายได้ ประกอบกับมาตรา ๑๐๒ ของ พระราชบัญญัติสรรพสามิต เป็นการยกเว้นภาษีสรรพสามิตตามประกาศที่กรมศุลกากรกำหนด การแก้ไข ประกาศกรมศุลกากรดังกล่าว จึงไม่มีข้อขัดข้องแต่ประการใด

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

ให้ความเห็นชอบ

๑. หลักการแนวทางการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท (De minimis threshold) เป็นการชั่วคราว

๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่า ไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท

๓. ร่างประกาศกรมศุลกากร ที่ ../๒๕๖๗ เรื่อง กำหนดราคาของสินค้านำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากร ตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อกระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรจะได้ดำเนินการออกประกาศกระทรวงการคลังและประกาศ กรมศุลกากรให้มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

กองนโยบายและอัตราพิกัดอัตราศุลกากร

โทร ๐ ๒๖๖๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๒๐ ๖๔๘๑ (ชยุตม์)

ให้ยกเลิกชั้นความลับขั้นต้นที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

~~ลับ~~