

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๑๐๒/๕๓๑



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การขับเคลื่อนความร่วมมือและการเข้าเป็นภาคีความตกลงในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ
อินโด-แปซิฟิก (Indo-Pacific Economic Framework: IPEF)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๑๓๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ลับ ที่ กต ๑๑๐๒/๔๘๒ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๖
 ๒. ถ้อยแถลงระดับผู้นำกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองพร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองพร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๕. ร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๖. เอกสารตารางความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง
 ๗. สำเนาหนังสือกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ลับ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๘๐๑/๒๗ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ลับ ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๒/๑๕ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๗
 ๙. สำเนาหนังสือกรมสรรพากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๔๑/๒๔๕๖ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗
 ๑๐. เอกสารตารางความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงระดับผู้นำกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Leaders' Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity) อนุมัติให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างถ้อยแถลงฯ และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการปรับเปลี่ยนร่างถ้อยแถลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ได้ หากมีความจำเป็น โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขับเคลื่อนความร่วมมือในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก (Indo-Pacific Economic Framework: IPEF) ซึ่งรวมถึงผลการเข้าร่วมกิจกรรมระดับผู้นำ IPEF และการประชุมที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ พร้อมทั้งขอเสนอเรื่องการเข้าร่วมเป็นภาคี

/ความตกลง...

~~ลับ~~

ความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Agreement on the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity) ความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Clean Economy) และความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Fair Economy) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ผลการเข้าร่วมกิจกรรมระดับผู้นำ IPEF และการประชุมที่เกี่ยวข้องเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหลายส่วนราชการที่ต้องนำไปปฏิบัติและติดตามเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๑.๒ ร่างความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง ประเทศหุ้นส่วน IPEF มีแผนที่จะลงนามร่างความตกลงฯ ทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี IPEF ณ สิงคโปร์ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๗ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรก

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ผลการเข้าร่วมกิจกรรมระดับผู้นำ IPEF การรับรองถ้อยแถลงระดับผู้นำ IPEF และการประชุมที่เกี่ยวข้อง สหรัฐอเมริกาได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมที่สำคัญ ได้แก่ การเจรจาระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส IPEF ระหว่างวันที่ ๕-๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ การประชุมระดับรัฐมนตรี IPEF ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และกิจกรรมระดับผู้นำ IPEF ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ นครซานฟรานซิสโก โดยผู้เข้าร่วมประกอบด้วยผู้นำ รัฐมนตรี และผู้แทนระดับสูงจากประเทศหุ้นส่วน IPEF ๑๔ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไนดารุสซาลาม ฟีจี อินเดีย อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย นิวซีแลนด์ ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย สหรัฐฯ และเวียดนาม ที่ประชุมได้รับทราบพัฒนาการของการเจรจาและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป ตลอดจนการจัดทำข้อริเริ่มและการดำเนินโครงการความร่วมมืออย่างเป็นรูปธรรมที่สำคัญอื่น ๆ อาทิ การเปิดตัวโครงการเร่งรัดการลงทุนตามข้อริเริ่ม Partnership for Global Infrastructure and Investment (PGI) IPEF Investment Accelerator และการจัดตั้งกองทุน IPEF Catalytic Capital Fund และการจัดกิจกรรม IPEF Clean Economy Investor Forum เพื่อสนับสนุนการระดมทุนสำหรับโครงการลงทุนด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในโอกาสนี้ นายกรัฐมนตรีได้ร่วมกับผู้นำ IPEF รับรองถ้อยแถลงระดับผู้นำฯ ซึ่งโดยสรุปกล่าวถึงพัฒนาการที่สำคัญใน IPEF โดยเฉพาะการลงนามร่างความตกลงสำหรับเสาความร่วมมือที่ ๒ ด้านห่วงโซ่อุปทาน

(Pillar II: Supply Chain) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และการสรุปผลการเจรจาถึงความตกลงสำหรับเสาความร่วมมือที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Pillar III: Clean Economy) และเสาความร่วมมือที่ ๔ ด้านเศรษฐกิจที่เป็นธรรม (Pillar IV: Fair Economy) พร้อมทั้งจะสานต่อการเจรจาถึงความตกลงสำหรับเสาความร่วมมือที่ ๑ ด้านการค้า (Pillar I: Trade) ตลอดจนแสวงหาข้อริเริ่มความร่วมมือเพิ่มเติมที่จะเป็นประโยชน์ร่วมกัน อาทิ กลไกการหารือความร่วมมือด้านแร่สำคัญ (IPEF Critical Minerals Dialogue) กลไกความร่วมมือด้านพลังงานและเทคโนโลยี และการจัดตั้งเครือข่ายภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ จะมีการจัดการประชุมระดับผู้นำ IPEF ทุก ๒ ปี และการประชุมระดับรัฐมนตรีทุกปี ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่มาด้วย ๒ ทั้งนี้ ถ้อยแถลงฯ ได้มีการปรับแก้ถ้อยคำในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญเพื่อให้ได้ฉันทามติ โดยไม่ขัดกับผลประโยชน์ของไทยและหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

๓.๒ การจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี IPEF ผ่านระบบทางไกล เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ ซึ่งประเทศไทยได้ร่วมกับสหรัฐฯ เป็นเจ้าภาพจัดขึ้นในโอกาสที่นางจิงนา เรมอนโด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ เดินทางเยือนประเทศไทย โดยมีรัฐมนตรีและผู้แทนระดับสูงจากประเทศหุ้นส่วน IPEF เข้าร่วมผ่านระบบทางไกลที่ประชุมได้รับทราบพัฒนาการความร่วมมือที่สำคัญ โดยเฉพาะความคืบหน้าของการดำเนินโครงการความร่วมมือ Cooperative Work Program (CWP) ภายใต้ Pillar III การจัดตั้งกองทุน IPEF Catalytic Capital Fund การดำเนินกิจกรรมเสริมสร้างขีดความสามารถตามกรอบ Capacity Building Framework (CBF) ภายใต้ Pillar IV ตลอดจนแผนการจัดกิจกรรม IPEF Clean Economy Investor Forum และการประชุมระดับรัฐมนตรี IPEF ณ สิงคโปร์ ระหว่างวันที่ ๕-๖ มิถุนายน ๒๕๖๗

๓.๓ ร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Agreement on the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity) มีสาระสำคัญเพื่อจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนและติดตามความคืบหน้าของความร่วมมือ IPEF ในระดับรัฐมนตรี ประกอบด้วยคณะกรรมการความร่วมมือ (Joint Commission) ทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานภายใต้ Pillar I-IV และคณะมนตรี IPEF (IPEF Council) ทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานในภาพรวม รวมถึงพิจารณาข้อเสนอในการเจรจาถึงความตกลงหรือจัดตั้งกลไกเพิ่มเติม นอกจากนี้ ยังระบุให้มีการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ๑ ครั้งต่อปี รวมถึงแนวทางการจัดการประชุมอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการตัดสินใจและการดำเนินการของกลไกคณะมนตรี IPEF และคณะกรรมการความร่วมมือจะเป็นไปโดยฉันทามติ และภาคีจะดำเนินการตามทรัพยากรที่มีและตามกฎหมายภายในของแต่ละภาคี ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๔ ร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Clean Economy) ประกอบด้วย ๙ หมวด รวม ๓๘ ข้อ โดยมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดแนวทางส่งเสริมความร่วมมือเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ กรอบการระดมทุน นโยบาย มาตรการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจให้เอื้อต่อการลงทุนที่ช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก กำจัดคาร์บอน และเพิ่มการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งรองรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในสาขาต่าง ๆ อาทิ การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงาน การส่งเสริมเทคโนโลยีหรือแนวทางปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำในภาคอุตสาหกรรมและภาคคมนาคม เทคโนโลยีกำจัดก๊าซเรือนกระจก การใช้ทรัพยากรที่ดิน น้ำ และมหาสมุทรอย่างยั่งยืน การออกมาตรการเพื่อส่งเสริมการเปลี่ยนผ่าน และการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม ตลอดจนให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังกำหนดให้แต่งตั้งคณะกรรมการ IPEF Clean Economy Committee เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนและติดตามความคืบหน้า พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ภาคีจัดทำข้อเสนอโครงการความร่วมมือ Cooperative Work Program (CWP) ตามรูปแบบและเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสาร Standard Template เพื่อดำเนินโครงการร่วมกันตามความสมัครใจ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๕ ร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Fair Economy) ประกอบด้วย ๔ หมวด รวม ๓๕ ข้อ โดยมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดแนวทางส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายหรือมาตรการด้านการต่อต้านการทุจริตและการบริหารจัดการเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมถึงการต่อต้านการให้สินบนและการฟอกเงิน การติดตามทรัพย์สินคืนจากการทุจริต การส่งเสริมความโปร่งใสของการเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ที่แท้จริงและในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และการให้การคุ้มครองที่เหมาะสมแก่แรงงานข้ามชาติ อันจะนำไปสู่การเสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่โปร่งใสมีกการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และเอื้อต่อการดึงดูดการลงทุน ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพและให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ภาคีในการปฏิบัติตามมาตรฐานสากลและพันธกรณีภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีการจัดการประชุมรายปีเพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนและติดตามความคืบหน้า พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ภาคีดำเนินโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถตามกรอบ Capacity Building Framework (CBF) ผ่าน Technical Assistance and Capacity Building Coordination Group (TACBCG) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างความตกลงฯ ข้างต้นทั้ง ๓ ฉบับเป็นไปตามกรอบการเจรจากรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก และกรอบการเจรจา (เพิ่มเติม) ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ตามลำดับ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเข้าร่วมกิจกรรมระดับผู้นำ IPEF และการรับรองถ้อยแถลงระดับผู้นำ IPEF เป็นการแสดงเจตนาทางด้านการเมืองของรัฐบาลไทยที่จะดำเนินความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศหุ้นส่วน IPEF ผลักดันความคืบหน้าในการเจรจาร่างความตกลงฯ และขับเคลื่อนโครงการความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมเพื่อเสริมสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจให้เอื้อต่อการค้าและการลงทุนคุณภาพสูง ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการยกระดับมาตรฐานของไทยให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันให้ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคตเพื่อเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน และการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาว

๔.๒ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Agreement on the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity) จะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินความร่วมมือภายใต้ IPEF ของไทยในภาพรวมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังส่งเสริมการบูรณาการการทำงานระหว่างเสาความร่วมมือให้มีความเป็นเอกภาพและลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานที่มีประเด็นคาบเกี่ยว

๔.๓ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Clean Economy) จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินความร่วมมือในการพัฒนาสภาพแวดล้อมทางธุรกิจให้เอื้อต่อการดึงดูดการลงทุนด้านเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในสาขาต่าง ๆ อันจะช่วยขยายโอกาสการระดมทุนเพื่อรองรับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะในสาขาอุตสาหกรรมเป้าหมายของไทยด้านยานยนต์ไฟฟ้า เทคโนโลยีพลังงานสะอาด และภาคการเกษตร ตลอดจนเปิดโอกาสให้ไทยเข้าไปมีส่วนร่วมในการพัฒนามาตรฐานที่เชื่อมโยงกับประเทศหุ้นส่วน IPEF อื่น ๆ ซึ่งสอดคล้องกับท่าทีของไทยในการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อมและนโยบายจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศคู่ค้าสำคัญ นอกจากนี้ ยังเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนนโยบายการทูตเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเสริมสร้างศักยภาพของไทยเพื่อปูทางไปสู่การยกระดับมาตรฐานด้านเศรษฐกิจสีเขียวรองรับการบรรลุเป้าหมายด้านการเปลี่ยนแปลง

/สภาพภูมิอากาศ...

สภาพภูมิอากาศของไทยที่จะบรรลุความเป็นกลางทางคาร์บอน (carbon neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (net-zero greenhouse gas emission) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๖๕

ทั้งนี้ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเบื้องต้น และเห็นว่า ไทยจะได้รับประโยชน์ในการเข้าถึงข้อมูลและใช้ประโยชน์จากกลไกความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้ไทยบรรลุเป้าหมายด้านสภาพภูมิอากาศเนื่องจากไทยจะมีโอกาสมีส่วนร่วมในห่วงโซ่อุปทานของสินค้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงานสะอาดและการถ่ายทอดเทคโนโลยี ผ่านการคาดการณ์การลงทุน ความร่วมมือการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีพลังงานสะอาด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการร่วมพัฒนามาตรฐานในภูมิภาคด้านการพัฒนาระบบการตรวจวัด รายงาน และทวนสอบ (Measurement, Reporting and Verification: MRV) ที่เกี่ยวข้องกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

๔.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Fair Economy) จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินความร่วมมือกับประเทศหุ้นส่วน IPEF ในการยกระดับมาตรฐานและส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายภายในประเทศของไทยด้านการต่อต้านการทุจริตและความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention against Corruption: UNCAC) และอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศด้านภาษีอื่น ๆ ที่ไทยได้เข้าเป็นภาคีแล้ว เพื่อสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่มีความโปร่งใส และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม อันจะช่วยเอื้อต่อการดึงดูดการลงทุนที่มีคุณภาพจากต่างประเทศ เสริมสร้างศักยภาพของภาครัฐในการติดตามทรัพย์สินคืนจากการทุจริตและตรวจสอบเส้นทางการเงิน เสริมสร้างศักยภาพให้กับผู้ประกอบการไทยตามหลักบรรษัทภิบาลสากล และลดความเสี่ยงในการประกอบธุรกิจให้กับนักลงทุนไทยที่เข้าไปลงทุนในต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นประโยชน์ต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และช่วยเสริมสร้างศักยภาพของไทยไปสู่การยกระดับมาตรฐานด้านการพัฒนาเศรษฐกิจตามหลักธรรมาภิบาล รองรับการสมัครเข้าเป็นสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development: OECD) และคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงิน (Financial Action Task Force: FATF) ของไทยในปัจจุบัน

ทั้งนี้ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเบื้องต้น และเห็นว่า ไทยจะได้รับประโยชน์จาก Pillar IV ในการเข้าถึงข้อมูลและใช้ประโยชน์จากกลไกความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านการต่อต้านการทุจริตและความร่วมมือด้านภาษีที่มีอยู่ ตลอดจนสนับสนุนการสมัครเป็นสมาชิก OECD ตามนโยบายของรัฐบาลด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ในกระบวนการเจรจาถึงความตกลงฯ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการดำเนินงานในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก เพื่อเป็นกลไกในการประสานงานเกี่ยวกับท่าทีไทยและการดำเนินการใน IPEF โดยมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน และมีองค์ประกอบคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกว่า ๗๐ หน่วยงานเข้าร่วมเป็นกรรมการ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างความตกลงฯ ทั้ง ๓ ฉบับ โดยให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่ได้รับผิดชอบการเจรจาความตกลงฯ ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อการลงนามเข้าร่วมเป็นภาคีต่อไป

/๖.๒ การเข้าร่วม...

๖.๒ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Agreement on the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity)

๖.๒.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบการเจรจาความตกลง IPEF ทั้ง ๔ เสาคือความร่วมมือไม่มีข้อขัดข้องในหลักการเนื่องจากการจัดตั้งกลไกขับเคลื่อน IPEF ในภาพรวมจะสนับสนุนให้การขับเคลื่อนความร่วมมือเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และส่งเสริมการบูรณาการการดำเนินงานของแต่ละเสาความร่วมมือให้มีความสอดคล้องกัน ทั้งนี้ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๖.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่างความตกลงฯ มีการใช้ถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายลักษณะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งกลไกขับเคลื่อนความร่วมมือภายใต้กรอบ IPEF ในระดับรัฐมนตรี และกำหนดให้ภาคีปฏิบัติตามข้อตกลงใจต่าง ๆ ของคณะมนตรี IPEF และคณะกรรมการความร่วมมือตามทรัพยากรที่มีอยู่ และโดยเป็นไปตามกฎหมายภายในของแต่ละภาคี จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามความตกลงฯ ได้ภายใต้กฎหมายภายในที่มีอยู่ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๖.๓ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Clean Economy)

๖.๓.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและ สิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงพลังงานในฐานะผู้เจรจาหลักภายใต้ Pillar III ได้มีหนังสือขอรับความเห็นจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งโดยรวมไม่มีข้อขัดข้องเนื่องจากร่างความตกลงฯ มีความครอบคลุมและเป็นไปตาม ที่หน่วยงานเคยได้ให้ความเห็นประกอบการเจรจา ตลอดจนมีการใช้ถ้อยคำที่มีความยืดหยุ่นในหลายข้อบท ด้วยการกำหนดให้ไทยสามารถดำเนินการตามที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในประเทศ หรือโดยสอดคล้องกับ พันธกรณีที่มีอยู่เดิมภายใต้องค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และความตกลงพหุภาคี ระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) และความตกลงปารีส (Paris Agreement) จึงเป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะผลักดันการดำเนินการและส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง ประเทศหุ้นส่วน IPEF รองรับการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมในด้านต่าง ๆ อาทิ การรักษาความมั่นคงด้านพลังงาน การส่งเสริมการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานในภูมิภาค การเสริมสร้าง ความยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการสนับสนุนการมีห่วงโซ่อุปทานที่จะนำมาซึ่ง การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (net-zero emission economies) นอกจากนี้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีข้อสังเกตว่าควรพิจารณา ความร่วมมือด้านการอนุรักษ์พลังงานสำหรับภาคขนส่ง ภาคผู้ใช้พลังงานขนาดเล็ก และภาคครัวเรือน ตลอดจน พิจารณาอย่างรอบคอบในการดำเนินความร่วมมือด้านเชื้อเพลิงอากาศยานที่ยั่งยืน (Sustainable Aviation Fuel: SAF) โดยเฉพาะกลไกการบริหารจัดการวัตถุดิบ SAF ของไทย

ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานและกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมให้ข้อมูลและรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย

/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๗ และ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตไปใช้ประโยชน์เป็นแนวทางในการดำเนินความร่วมมือในระยะต่อไปให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ทั้งนี้ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗-๘

๖.๓.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาประเด็นด้านกฎหมายร่วมกับกระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ มีการใช้ถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายลักษณะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่ร่างความตกลงฯ กำหนดให้การดำเนินการตามร่างความตกลงฯ เป็นไปโดยสอดคล้องกับกฎหมายและนโยบายของแต่ละภาคี และตามทรัพยากรที่แต่ละภาคีมีอยู่ จึงเป็นกรณีที่หน่วยงานสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามความตกลงฯ ได้ภายใต้กฎหมายภายในที่มีอยู่ โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ มุ่งเพียงที่จะประสานความร่วมมือในการใช้พลังงานสะอาดและเทคโนโลยีที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในภาคเศรษฐกิจในสาขาต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายและนโยบายของแต่ละภาคีและตามทรัพยากรที่แต่ละภาคีมีอยู่ โดยมีได้มุ่งเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วนที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ

๖.๔ การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Fair Economy)

๖.๔.๑ ประเด็นด้านสวัสดิการและถ้อยคำ กรมสรรพากรร่วมกับสำนักงาน

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ในฐานะผู้เจรจาหลักภายใต้ Pillar IV ได้มีหนังสือขอรับความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างความตกลงฯ ซึ่งโดยรวมไม่มีข้อขัดข้องในหลักการเนื่องจากร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นการดำเนินการเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจที่เป็นธรรม โดยการใช้ปฏิบัติและยกระดับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตลอดจนมาตรการทางภาษีในประเทศหุ้นส่วน IPEF ซึ่งจะเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เอื้ออำนวยต่อการดึงดูดการค้าการลงทุนจากต่างประเทศ และเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีของไทยภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention against Corruption: UNCAC) และอนุสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศด้านภาษีอื่น ๆ ที่ไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีแล้ว นอกจากนี้ ยังช่วยสนับสนุนการดำเนินการที่มีอยู่ในปัจจุบันของไทยเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลผู้ได้รับผลประโยชน์ที่แท้จริงและเสริมสร้างความโปร่งใสของนิติบุคคลเพื่อไม่ให้ใช้เป็นช่องทางในการฟอกเงิน และเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อดำเนินมาตรการทางการเงิน (Financial Action Task Force: FATF) ที่ไทยอยู่ระหว่างการสมัครเข้าเป็นสมาชิก ทั้งนี้ ร่างความตกลงฯ ประกอบด้วยพันธกรณีทั้งในส่วนที่ผูกพันและไม่ผูกพันทางกฎหมาย รวมทั้งมีถ้อยคำที่มีความยืดหยุ่นในหลายข้อบทด้วยการกำหนดให้ภาคีสามารถดำเนินการตามที่สอดคล้องกับกฎหมายภายในหรือตามที่เหมาะสม ซึ่งกฎหมายภายในของไทยในปัจจุบันสามารถให้ดำเนินการเพื่อเป็นไปตามพันธกรณีของร่างความตกลงฯ ได้ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

ทั้งนี้ สำนักงานศาลยุติธรรมมีข้อสังเกตว่าทุกฝ่ายควรมีความเข้าใจร่วมกัน ต่อการตีความถ้อยคำเกี่ยวกับข้อจำกัดด้านระยะเวลาของการดำเนินคดีแรงงานเนื่องจากตามกฎหมายไทย

/การฟ้องคดี...

การฟ้องคดีแรงงานย่อมอยู่ภายใต้บทบัญญัติเกี่ยวกับอายุความ นอกจากนี้ กรมสอบสวนคดีพิเศษมีข้อสังเกตว่า ควรมีมาตรการความร่วมมือระหว่างประเทศหุ้นส่วน IPEF เพื่อประสานงานให้ได้ข้อมูลจากภาคเอกชนเพื่อใช้เป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีความผิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต รวมถึงการให้สินบน พร้อมทั้งเสนอให้มีการกำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์ความร่วมมือเพื่อทำความเข้าใจในระดับภาคีให้ไปในทิศทางเดียวกันเพื่อป้องกันปัญหาในทางปฏิบัติที่อาจเกิดขึ้นได้ในกระบวนการพิจารณาคดีเนื่องจากแต่ละประเทศอาจมีแนวปฏิบัติทางกฎหมายแตกต่างกันในการกำหนดรายละเอียดของการกระทำที่อาจจะเป็นข้อยกเว้นความผิดในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐอาจรับทรัพย์สินได้ ซึ่งกรมสรรพากรและสำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมให้ข้อมูลเพิ่มเติมและรับฟังข้อคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะนำข้อคิดเห็นและข้อสังเกตจากภาคส่วนต่าง ๆ ไปใช้ประโยชน์เป็นแนวทางในการดำเนินความร่วมมือในระยะต่อไปให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ทั้งนี้ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๖.๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

กรมสรรพากรได้พิจารณาประเด็นด้านกฎหมายร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ มีการใช้ถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายลักษณะเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่การดำเนินการตามร่างความตกลงฯ ในส่วนที่มีผลผูกพันทางกฎหมายสามารถกระทำได้ภายใต้กฎหมายภายในของไทย จึงไม่ใช่หนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และร่างความตกลงฯ ไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง และวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภา

นอกจากนี้ เพื่อให้การพิจารณาประเด็นด้านกฎหมายเป็นไปอย่างรอบคอบ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมร่วมกับกรมสรรพากร สำนักงาน ป.ป.ช. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพิ่มเติมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นในเบื้องต้นว่า ร่างความตกลงฯ ไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม เห็นควรมีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอรับความเห็นในประเด็นด้านกฎหมายเพิ่มเติม ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นว่า ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของร่างความตกลงฯ ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องออกหรือแก้ไขกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งร่างความตกลงฯ ไม่เข้าข่ายลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของรัฐสภา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๖.๕ ทั้งนี้ ด้วยร่างความตกลงฯ ทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการลงนามร่างความตกลงฯ นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ ทั้ง ๓ ฉบับเป็นหนังสือสัญญาที่มีขั้นตอนการลงนามและขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน (consent to be bound) แยกออกจากกัน โดยกำหนดให้ประเทศหุ้นส่วน IPEF ที่ลงนามร่างความตกลงฯ แล้วให้สัตยาบัน แสดงการยอมรับ หรือให้ความเห็นชอบร่างความตกลงดังกล่าว และร่างความตกลงฯ จะมีผลใช้บังคับ ๓๐ วันหลังจากวันที่ประเทศหุ้นส่วน IPEF ให้สัตยาบันแล้วอย่างน้อย ๕ ประเทศ ทั้งนี้ ร่างความตกลงฯ ว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองมีเงื่อนไขเพิ่มเติมว่า ประเทศหุ้นส่วนจะต้องเป็นภาคีความตกลง IPEF อย่างน้อยหนึ่งเสาคด้วย

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘

๗.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบการเข้าร่วมของไทยในร่างถ้อยแถลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity)

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๕ เห็นชอบร่างถ้อยแถลงระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก จำนวน ๔ ฉบับ และร่างเอกสารว่าด้วยการจัดการเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเจรจากรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก

๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบร่างกรอบการเจรจาสำหรับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก

๗.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบร่างกรอบการเจรจา (เพิ่มเติม) สำหรับกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก

๗.๗ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยความเข้มแข็งของห่วงโซ่อุปทาน (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to Supply Chain Resilience) และการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ

๗.๘ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงระดับผู้นำกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Leaders' Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๘.๑ รับทราบผลการเข้าร่วมกิจกรรมระดับผู้นำกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก และการรับรองถ้อยแถลงระดับผู้นำฯ

๘.๒ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงว่าด้วยกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรือง (Agreement on the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity) ร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่สะอาดและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Clean Economy) และร่างความตกลงกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิกเพื่อความเจริญรุ่งเรืองว่าด้วยเศรษฐกิจที่เป็นธรรม (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity Agreement Relating to a Fair Economy) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ เห็นชอบการเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงฯ ข้างต้นทั้ง ๓ ฉบับ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายลงนามร่างความตกลงฯ ข้างต้น ทั้งนี้ ในกรณีมอบหมายผู้แทน เห็นชอบการมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้แทนดังกล่าวลงนามร่างความตกลงฯ

/๘.๔ มอบหมาย...

~~ลับ~~

- ๑๐ -

๘.๔ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความตกลงฯ
ข้างต้นทั้ง ๓ ฉบับมีผลใช้บังคับกับประเทศไทย

๘.๕ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำสัตยาบันสารของความตกลงฯ
ข้างต้นทั้ง ๓ ฉบับ เพื่อมอบให้กับผู้เก็บรักษา (Depositary) ความตกลงฯ ต่อไป เมื่อฝ่ายไทยได้ดำเนิน
กระบวนการที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับของความตกลงฯ เสร็จสิ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ
หรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสียงมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองอเมริกาเหนือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๐๓๖๕ (ภาณุพงศ์ ๐๘ ๕๙๑๙ ๓๔๑๑)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ipefthailand@mfa.go.th

~~ลับ~~