

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/๑๘๐๓



กวค.77.....
วันที่ 27 พ.ค.๖7
เวลา 16.21.....

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕5937/67

27 พ.ค. 2567 เวลา 16.20 น.



กระทรวงการทองเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างถ้อยแถลงการประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย “หลักการในการป้องกันและลดการสูญเสียอาหาร และขยะอาหาร ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างแนวคิดโครงการ “แพลตฟอร์มเอเปคเพื่อเผยแพร่โอกาสความร่วมมือด้านการทองเที่ยว ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กกต ๐๗๐๓/๔๘๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการทองเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ เมืองอูรูบัมบา - กุสโก สาธารณรัฐเปรู มีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบและรับรองผลการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์การทองเที่ยวเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๗ รวมทั้งมอบนโยบายและกำหนดทิศทางการดำเนินงานในสาขาความร่วมมือด้านการทองเที่ยวในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ทั้งนี้ เขตเศรษฐกิจเปรู ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ได้กำหนดวาระการประชุมให้รัฐมนตรีทองเที่ยว หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีทองเที่ยว หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายมีกำหนดการร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ โดยไม่มีการลงนาม ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๗ ณ เมืองอูรูบัมบา - กุสโก สาธารณรัฐเปรู

๓. สาระสำคัญ

ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีทองเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ ประกอบด้วยร่างเอกสาร จำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๓)

๓.๑ ร่างถ้อยแถลง...

๓.๑ ร่างด้อยแถลงการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ ภายใต้หัวข้อ “เส้นทางนวัตกรรมเพื่อการเติบโตของการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” เน้นการใช้ประโยชน์จากศักยภาพทางเศรษฐกิจของกลุ่มชนพื้นเมือง ผู้พิการ และชุมชนห่างไกล โดยใช้นวัตกรรมเพื่อรับมือกับความท้าทายในภาคการท่องเที่ยว รวมถึงการดำเนินธุรกิจอย่างเป็นทางการและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒) เน้นบทบาทของนวัตกรรมและระบบดิจิทัลในการสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านของผู้ประกอบการท่องเที่ยวเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจที่เป็นทางการ โดยยอมรับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและความยั่งยืน

๓) รับทราบถึงประโยชน์ของการเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจที่เป็นทางการเพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยว เช่น การสร้างงาน การเข้าถึงตลาดที่เพิ่มขึ้น และมาตรฐานการให้บริการที่ดีขึ้น โดยนวัตกรรมนำเสนอโอกาสในการเพิ่มประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคการท่องเที่ยว

๔) เน้นความสำคัญของการพัฒนาที่แข็งแกร่งและยั่งยืนในภาคการท่องเที่ยว ยืนยันถึงความมุ่งมั่นในการเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวและความยั่งยืน โดยการจัดลำดับความสำคัญของมาตรการการปรับตัวและรับมือกับผลกระทบจากภายนอก เช่น ภัยธรรมชาติและวิกฤตสุขภาพโลก เพื่อสร้างระบบนิเวศท่องเที่ยวที่ยั่งยืนและมั่นคง ปกป้องวิถีชีวิต อนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม และส่งเสริมการเติบโตที่ครอบคลุมทั่วภูมิภาคเอเปค

๕) ใช้นวัตกรรมและการเชื่อมต่อเพื่อเพิ่มการเข้าถึงและความยั่งยืนของการท่องเที่ยวในเอเปค โดยลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและการเชื่อมต่อดิจิทัลเพื่อลดเวลา ต้นทุนการเดินทาง และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๖) ยืนยันความมุ่งมั่นในการพัฒนาการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน เสริมสร้างการเชื่อมโยงและส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาค ตามปฏิญญาลิมา ปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๗) ยินดีจัดตั้งช่องทางความร่วมมือท่องเที่ยวเอเปค เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนาที่ยั่งยืนในเอเชียแปซิฟิก

๘) ขอขอบคุณสมาชิกเขตเศรษฐกิจสำหรับการมีส่วนร่วมในการดำเนินแผนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเอเปค ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗

๙) ขอขอบคุณสำหรับข้อมูลเชิงลึกจากรัฐมนตรีในการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ใหม่ ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - ๒๕๗๒

๑๐) ขอขอบคุณความพยายามของหัวหน้าคณะทำงานและคณะทำงานด้านการท่องเที่ยวเอเปค

๓.๒ ร่างข้อเสนอเชิงนโยบาย “หลักการในการป้องกันและลดการสูญเสียอาหารและขยะอาหารในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” ที่ยกร่างโดยเขตเศรษฐกิจแปรุ มีสาระสำคัญ ดังนี้

การท่องเที่ยวมีอิทธิพลโดยตรงต่อการสร้างขยะอาหารในภาคบริการอาหาร (รวมถึงบริษัทอาหาร โรงแรม ร้านอาหาร และผู้ประกอบการการท่องเที่ยวที่จัดหาอาหารให้กับลูกค้า) โดยเขตเศรษฐกิจแปรุได้ส่งเสริมโครงการวิจัยที่เรียกว่า “การวินิจฉัย (Diagnosis)” ซึ่งจะระบุปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการสร้างขยะอาหารในภาคการท่องเที่ยว ซึ่งงานวิจัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการมีส่วนร่วมของคณะทำงานด้านการท่องเที่ยว ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยได้รับการสนับสนุนจากองค์กรท้องถิ่นหรือองค์กรระหว่างประเทศที่อนุญาตให้รวบรวมข้อมูลสถิติและตัวอย่างที่เป็นตัวแทนในระดับประเทศ ซึ่งจะช่วยให้สามารถประเมินปริมาณขยะอาหารในภาคบริการอาหารที่เชื่อมโยงกับภาคการท่องเที่ยว และอำนวยความสะดวกในการตรวจสอบการลดขยะอาหารในภาคบริการอาหารที่เชื่อมโยงกับภาคการท่องเที่ยว

ทั่วประเทศอย่างเหมาะสม เพื่อรวบรวมจัดทำแนวปฏิบัติตามหลักการเอเปคในการป้องกันและลดการสูญเสียอาหารและขยะในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ซึ่งปัจจุบันกำลังอยู่ในขั้นตอนการประเมินและสรุปผลการดำเนินงาน

๓.๓ ร่างแนวคิดโครงการ “แพลตฟอร์มเอเปคเพื่อเผยแพร่โอกาสความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก” มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

โครงการนี้มีเป้าหมายสร้างแพลตฟอร์มการจัดการข้อมูลเพื่อความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

๑) ส่งเสริมการประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานของเอเปคกับเขตเศรษฐกิจต่างๆ

๒) เพิ่มประสิทธิภาพการวางแผนและดำเนินโครงการด้านการท่องเที่ยวผ่านความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจ

๓) สนับสนุนการถ่ายทอดความรู้และการแลกเปลี่ยนโอกาสด้านความร่วมมือ

๔) จัดการทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน โดยแพลตฟอร์มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานภาครัฐของเขตเศรษฐกิจเอเปคที่มีภารกิจด้านการท่องเที่ยว องค์การระหว่างประเทศ นักวิจัย ผู้เชี่ยวชาญ และชุมชนท้องถิ่นที่มีโครงการท่องเที่ยวผ่านความร่วมมือระหว่างเขตเศรษฐกิจ โดยมุ่งเน้นการเสริมสร้างขีดความสามารถด้านการท่องเที่ยวของภาครัฐและเอกชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก

ทั้งนี้ ร่างเอกสารสำคัญ ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว จะเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของเขตเศรษฐกิจเอเปคเพื่อพัฒนาการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยมีเนื้อหาที่สอดคล้องกับประเด็นสำคัญ (Priorities) และผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม (Deliverables) ๓ ด้านของการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปคของเขตเศรษฐกิจเปรู ประจำปี ๒๕๖๗ ได้แก่ ๑) การค้าและการลงทุน ๒) การส่งเสริมนวัตกรรมและดิจิทัล และ ๓) การเติบโตอย่างยั่งยืนทางเศรษฐกิจ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ ตามข้อ ๓. (๓.๑ - ๓.๓) ถือเป็นผลลัพธ์สำคัญของการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ซึ่งจะเป็นการส่งสัญญาณถึงความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ในการฟื้นฟูการท่องเที่ยวและกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยและภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกอย่างครอบคลุมและยั่งยืน รวมถึงยังเป็นผลลัพธ์ความสำเร็จของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของเขตเศรษฐกิจเปรูในปีนี้ ที่จะสนับสนุนบทบาทเด่นของไทยในเวทีนานาชาติด้วย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารผลลัพธ์ ตามข้อ ๓. (๓.๑ - ๓.๓) เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมือง โดยเวทีเอเปคเป็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ยึดหลักการของความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ร่างเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๓. (๓.๑ - ๓.๓) จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น จึงควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือสอบถามไปยังกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกทางด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่าร่างเอกสารผลลัพธ์ฉบับที่ ๑ - ๓ มิได้มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งร่างเอกสารผลลัพธ์ฉบับที่ ๑ - ๓ นั้น มีสาระเป็นการสะท้อนผลลัพธ์ที่สำคัญจากการประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ โดยมิได้เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒ จำนวน ๓ ฉบับ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างเอกสารดังกล่าว ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของฝ่ายไทย ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inter02@mots.go.th