



สสค.

ส่ง : กนร.

รับที่ : ล612/67

5 เม.ย. 2567 เวลา 16.20 น.



ที่ กต ๐๕๐๕/๗๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๐๗๖ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ลับ ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๐๒๒๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ซึ่งเป็นการปรับปรุงกฎกระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสแซ-ปาสเซ (Laissez-Passer) ที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๑.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเป็นเรื่องที่เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสแซ-ปาสเซที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงมหาดไทยพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับความตกลงฯ ในโอกาสแรกกระทรวงการต่างประเทศจึงต้องเสนอร่างกฎกระทรวงฯ ที่ได้ปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับความตกลงฯ ต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ได้มีการลงนามความตกลงฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงฯ ที่ได้ปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับความตกลงฯ เพื่อรองรับการบังคับใช้ความตกลงฯ ในโอกาสแรก

/๓. สาระสำคัญ...

สสค.

~~ลับ~~

๓. สารสำคัญ

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสเซอร์-ปาสเซอที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์ และต่อมาเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๖ ฝ่ายไทยและฝ่ายสหภาพยุโรปได้ลงนามในความตกลงฯ ดังกล่าว

๓.๒ กระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมกันพิจารณา ร่างกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยปรับเพิ่มเติมเฉพาะถ้อยคำว่า “หรือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป” และ “หรือหน่วยงานสหภาพยุโรป” เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนี้

กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
ข้อ ๓ การตรวจลงตราประเภททูต... ข้อ ๓ วรรคสอง “ทั้งนี้ ให้ผู้ถือหนังสือเดินทางทูต หรือหนังสือเดินทางสหประชาชาติที่เทียบเท่า หนังสือเดินทางทูต ยื่นขอรับการตรวจลงตรา ต่อสถานทูตหรือสถานกงสุลไทย พร้อมกับหนังสือขอรับการตรวจลงตราสำหรับผู้นั้นจากกระทรวงการต่างประเทศ สถานทูตหรือสถานกงสุลของประเทศ ผู้ถือหนังสือเดินทางทูต หรือองค์การหรือหน่วยงานสหประชาชาติ แล้วแต่กรณี”	ประเด็นที่ ๑ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของข้อ ๓ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “ทั้งนี้ ให้ผู้ถือหนังสือเดินทางทูต หรือหนังสือเดินทางสหประชาชาติที่เทียบเท่าหนังสือเดินทางทูตหรือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปยื่นขอรับการตรวจลงตรา ต่อสถานทูตหรือสถานกงสุลไทย พร้อมกับหนังสือขอรับการตรวจลงตราสำหรับผู้นั้นจากกระทรวงการต่างประเทศ สถานทูต หรือสถานกงสุลของประเทศผู้ถือหนังสือเดินทางทูต หรือองค์การหรือหน่วยงานสหประชาชาติ หรือหน่วยงานสหภาพยุโรป แล้วแต่กรณี”
ข้อ ๔ การตรวจลงตราประเภทราชการ ให้จำกัด เฉพาะการขอรับการตรวจลงตราเข้ามาในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราวเพื่อการปฏิบัติหน้าที่ทางราชการ โดยผู้ถือหนังสือเดินทางราชการ หรือหนังสือเดินทางสหประชาชาติที่เทียบเท่าหนังสือเดินทางราชการต้องยื่นขอรับการตรวจลงตราต่อสถานทูตหรือสถานกงสุลไทย พร้อมกับหนังสือขอรับการตรวจลงตราสำหรับผู้นั้นจากกระทรวงการต่างประเทศ สถานทูตหรือสถานกงสุลของประเทศผู้ถือหนังสือเดินทางราชการ หรือองค์การหรือหน่วยงานสหประชาชาติ แล้วแต่กรณี”	ประเด็นที่ ๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “การตรวจลงตราประเภทราชการ ให้จำกัดเฉพาะการขอรับการตรวจลงตราเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อการปฏิบัติหน้าที่ทางราชการ โดยผู้ถือหนังสือเดินทางราชการ หรือหนังสือเดินทางสหประชาชาติที่เทียบเท่าหนังสือเดินทางราชการหรือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปต้องยื่นขอรับการตรวจลงตราต่อสถานทูตหรือสถานกงสุลไทย พร้อมกับหนังสือขอรับการตรวจลงตราสำหรับผู้นั้นจากกระทรวงการต่างประเทศ สถานทูตหรือสถานกงสุลของประเทศผู้ถือหนังสือเดินทางราชการ หรือองค์การหรือหน่วยงานสหประชาชาติ หรือหน่วยงานสหภาพยุโรป แล้วแต่กรณี”

~~ลับ~~



กฎหมายเดิม	ร่างกฎหมายที่เสนอ
ข้อ ๑๐ การตรวจลงตราประเภทอัครราชทูต... ข้อ ๑๐ (๑) “การขอรับการตรวจลงตราของผู้ถือหนังสือเดินทางทูต หรือหนังสือเดินทางราชการ หรือหนังสือเดินทางสหประชาชาติที่เทียบเท่าหนังสือเดินทางทูตหรือหนังสือเดินทางราชการ เพื่อการอื่นนอกจากที่ระบุในข้อ ๓ (๑) หรือ (๒) หรือข้อ ๔”	ประเด็นที่ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๐ (๑) แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจการยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “การขอรับการตรวจลงตราของผู้ถือหนังสือเดินทางทูต หรือหนังสือเดินทางราชการ หรือหนังสือเดินทางสหประชาชาติที่เทียบเท่าหนังสือเดินทางทูตหรือหนังสือเดินทางราชการ <u>หรือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป</u> เพื่อการอื่นนอกจากที่ระบุในข้อ ๓ (๑) หรือ (๒) หรือข้อ ๔”

ทั้งนี้ ผู้ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปสามารถยื่นขอรับการตรวจลงตราตามบทบาทหน้าที่ และวัตถุประสงค์ของการพำนักในประเทศไทย โดยแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ (ก.) ประเภททูต (ข.) ประเภทราชการ และ (ค.) ประเภทอัครราชทูต โดยจะบังคับใช้กับบุคคลในครอบครัวที่ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การปรับปรุงร่างกฎกระทรวงฯ ให้สอดคล้องกับความตกลงฯ และเพื่อความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ จะนำไปสู่การจัดทำแนวปฏิบัติที่มีแบบแผนเดียวกันและช่วยลดความสับสนในการปฏิบัติของหน่วยงานไทยเกี่ยวกับการตรวจลงตราในหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป และพิธีการตรวจคนเข้าเมืองของผู้ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรป อีกทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกให้ผู้ถือหนังสือเดินทางสหภาพยุโรปได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย นอกจากนี้ จะช่วยเพิ่มการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรปและอำนวยความสะดวกให้เกิดการเยือนระดับสูง การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ และการหาความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ มากยิ่งขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยไม่มีข้อขัดข้องในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ที่กระทรวงการต่างประเทศได้ปรับแก้ถ้อยคำจากกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ประสานงานและหารือกับกระทรวงมหาดไทย กรมการกงสุล และกรมสนธิสัญญาและกฎหมายอย่างต่อเนื่องเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างกฎกระทรวงฯ ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศนำร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนประกาศใช้บังคับต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจ การยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา พ.ศ. ๒๕๔๕

๗.๒ กฎหมายอื่นที่ออกภายใต้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๓ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจลงตราชนิดใช้ได้หลายครั้งแก่ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและหนังสือเดินทางราชการ

๗.๔ ระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจลงตราประเภทอัครราชทูต

/๘. ข้อเสนอ...





๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจการยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...

๘.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งต่อฝ่ายสหภาพยุโรปเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตรวจการยกเว้น และการเปลี่ยนประเภทการตรวจลงตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... เพื่อให้ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับสหภาพยุโรปว่าด้วยการยอมรับแลสเช-ปาสเซที่ออกโดยสหภาพยุโรปว่าเป็นเอกสารการเดินทางที่สมบูรณ์ มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ หรือเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองสหภาพยุโรป

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๔ (พีรภาส ๐๘ ๑๙๓๔ ๘๑๐๐)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๓๗๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ peerapas.r@mfa.go.th

