

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/ ๓๖ ๔๗



กวก. ๗๗. ๑
๕๘๓. ก. ๖๗
๗๐. ๗๐ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 59.64
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 28 พ.ค. 2567 ๑.35

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม เรื่องที่

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

เรื่อง การเข้าร่วมเจรจาอนุสัญญาว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการไกล่เกลี่ยระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 28 พ.ค. 2567

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๐๒๐๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การเข้าร่วมเจรจาอนุสัญญา
ว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อการไกล่เกลี่ยระหว่างประเทศ ของกระทรวงการต่างประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติให้คณะผู้แทนไทยเข้าร่วมเจรจาอนุสัญญาว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อ
การไกล่เกลี่ยระหว่างประเทศ (International Organization for Mediation: IOMed) โดยมีองค์ประกอบ
ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ เนื่องจากการเข้าร่วมการเจรจาดังกล่าวจะสนับสนุนให้ไทยมีบทบาท
ในการกำหนดรายละเอียดในการจัดตั้ง IOMed ให้สอดคล้องกับนโยบาย กฎหมาย และผลประโยชน์ของไทย
ในด้านการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีการไกล่เกลี่ย ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บท
ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ ที่มุ่งเน้นการเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยใน
ประชาคมโลก ผ่านการส่งเสริมให้ไทยมีบทบาทในความร่วมมือทุกระดับอย่างสร้างสรรค์ เพื่อสร้างพันธมิตร
รอบด้าน และให้ไทยเป็นที่ยอมรับและมีสถานะที่ดีในเวทีระหว่างประเทศ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
(Sustainable Development Goals: SDGs) เป้าหมายที่ ๑๖ ซึ่งมุ่งเน้นการขยายและเสริมสร้างความแข็งแกร่ง
ของการมีส่วนร่วมของประเทศกำลังพัฒนาในสถาบันที่เกี่ยวข้องกับธรรมาภิบาลโลก ทั้งนี้ กระทรวง
การต่างประเทศจำเป็นต้องวิเคราะห์และประเมินผลกระทบจากการเข้าร่วมเจรจาจัดตั้ง IOMed รวมถึงสื่อสาร
ผลลัพธ์จากการเจรจาให้สาธารณชนและทุกภาคส่วนได้รับทราบถึงประโยชน์ที่ประเทศไทยพึงจะได้รับ

๒. เห็นควรให้ความเห็นชอบต่อการประกอบการเจรจาอนุสัญญาว่าด้วยการจัดตั้งองค์การเพื่อ
การไกล่เกลี่ยระหว่างประเทศ (IOMed Convention) เนื่องจากมีสาระสำคัญที่มุ่งเน้นการกำหนดขอบเขตและ
อำนาจหน้าที่ของ IOMed ให้มีความชัดเจน โดยพิจารณาถึงการสร้างกลไกเชิงสถาบันให้มีประสิทธิภาพ
และมีความยั่งยืนด้านงบประมาณ ผ่านการจัดตั้งองค์การในรูปแบบองค์การระหว่างรัฐบาล (Intergovernmental
Organization) และมีสถานะเป็นนิติบุคคล เพื่อให้เกิดความเป็นอิสระในการดำเนินงาน และการจัดหาและบริหาร
แหล่งเงินทุน นอกจากนี้ กรอบการเจรจาดังกล่าวยังให้ความสำคัญกับการสนับสนุนให้ IOMed มีภารกิจ
ครอบคลุมถึงการเสริมสร้างศักยภาพและเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการไกล่เกลี่ยให้กับประเทศสมาชิก
และการเป็นศูนย์ระงับข้อพิพาทระหว่างประเทศผ่านกลไกการไกล่เกลี่ย อันจะเป็นประโยชน์ต่อไทยและนักลงทุน
ชาวไทยที่จะสามารถใช้ประโยชน์จากองค์การดังกล่าวเป็นอีกหนึ่งทางเลือกในการระงับข้อพิพาทในอนาคต
อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศควรพิจารณาความพร้อมของไทยทั้งในด้านภาระทางงบประมาณ ความคุ้มค่า
ของงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้ และภาระหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้
การเจรจาอนุสัญญาฯ เป็นไปอย่างรอบคอบและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบการรับรองถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการจัดตั้งในอนาคตซึ่งองค์การเพื่อการใกล้เคียงระหว่างประเทศ เนื่องจากเป็นข้อกำหนดเพื่อให้ไทยสามารถเข้าร่วมการเจรจาในรายละเอียดของอนุสัญญาฯ ให้มีความสอดคล้องกับทิศทางนโยบายและผลประโยชน์ของไทย โดยการให้การรับรองถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวไม่มีผลผูกพันให้ไทยต้องลงนามในอนุสัญญาแต่อย่างใด อย่างไรก็ดี ในกระบวนการเจรจารายละเอียดของอนุสัญญาฯ กระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องควรคำนึงถึงความพร้อมของหน่วยงาน และภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงความสอดคล้องกับนโยบาย กฎหมายในประเทศ และพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย นอกจากนี้ ภายหลังจากกระบวนการเจรจาลิ้นสุดลง กระทรวงการต่างประเทศควรพิจารณาประเมินผลประโยชน์และผลกระทบเชิงลบจากการเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาฯ ซึ่งหากพิจารณาแล้วพบว่า การเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาฯ ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศในภาพรวม กระทรวงการต่างประเทศอาจพิจารณาไม่เข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าวตามความเหมาะสม

๔. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแจ้งความประสงค์ของไทย ในการเข้าร่วมการเจรจาอนุสัญญาฯ และรับรองถ้อยแถลงร่วมฯ กับฝ่ายจีน โดยวิธีการที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิทยานันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๔๕๓๙ (พิทวัส)

Email: pittawat@nesdc.go.th