

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๗/ ๒๕๖๖



คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒
๒. ภาพถ่ายหนังสือคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามความในมาตรา ๑๑ (๒) และ ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและทบทวนแผนการคลังระยะปานกลางเพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยคณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และได้รับความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ รวมถึงได้มีการทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบมอบหมายให้สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแหล่งเงินสำหรับการดำเนินการโครงการเติมเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท ผ่าน Digital Wallet

/ ซึ่งเป็นการ ...

ซึ่งเป็นการเพิ่มปริมาณเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้อย่างทั่วถึงและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยสามารถกระจายไปทุกพื้นที่ ให้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจถึงระดับฐานรากเพื่อช่วยยกระดับคุณภาพชีวิต สร้างโอกาสในการประกอบอาชีพของประชาชนและภาคธุรกิจ และเป็นการวางรากฐานเศรษฐกิจดิจิทัลให้กับประเทศต่อไป ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ และเพื่อให้ทิศทางของการบริหารจัดการการเงินการคลังของประเทศ มีความสอดคล้องกับแนวทางในการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจของรัฐบาลในปัจจุบัน สำหรับประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเป็นไปตามความในมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จึงมีความจำเป็นต้องทบทวนแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑)

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน ครั้งที่ ๒ (แผนการคลังระยะปานกลางฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ประกอบด้วย ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนที่ ๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ส่วนที่ ๒ สถานะและประมาณการการคลัง และส่วนที่ ๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ

ในปี ๒๕๖๗ คาดว่า ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๐ - ๓.๐ (ค่ากลางร้อยละ ๒.๕) และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ ๐.๘ สำหรับในปี ๒๕๖๘ คาดว่า GDP จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๕ - ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๐) และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ ๑.๒ สำหรับในปี ๒๕๖๙ และ ๒๕๗๐ คาดว่า GDP จะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๗ - ๓.๗ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๒) และในปี ๒๕๗๑ และ ๒๕๗๒ คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวในช่วงร้อยละ ๒.๕ - ๓.๕ (ค่ากลางร้อยละ ๓.๐) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี ๒๕๖๙ และ ๒๕๗๐ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๙ - ๑.๙ และช่วงร้อยละ ๑.๑ - ๒.๑ ตามลำดับ ส่วนในปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๒ มีแนวโน้มจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๓ - ๒.๓

๓.๒ สถานะและประมาณการการคลัง

๓.๒.๑ ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ทบทวน) - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๒,๗๙๗,๐๐๐ ๒,๘๘๗,๐๐๐ ๓,๐๔๐,๐๐๐ ๓,๒๐๔,๐๐๐ และ ๓,๓๙๔,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๒ ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ทบทวน) - ๒๕๗๑ เท่ากับ ๓,๖๐๒,๐๐๐ ๓,๗๕๒,๗๐๐ ๓,๗๔๓,๐๐๐ ๓,๘๙๗,๐๐๐ และ ๔,๐๗๗,๐๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๒.๓ จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ทบทวน) - ๒๕๗๑ รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน ๘๐๕,๐๐๐ ๘๖๕,๗๐๐ ๗๐๓,๐๐๐ ๖๘๓,๐๐๐ และ ๖๘๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๓ ๔.๕ ๓.๕ ๓.๓ และ ๓.๑ ต่อ GDP ตามลำดับ

๓.๒.๔ ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๖ มีจำนวน ๑๑,๑๓๑,๖๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๔ ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๗ (ทบทวน) - ๒๕๗๑ เท่ากับร้อยละ ๖๕.๗ ๖๗.๙ ๖๘.๘ ๖๘.๙ และ ๖๘.๖ ตามลำดับ

๓.๓ เป้าหมายและนโยบายการคลัง

ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยังคงยึดหลักแนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลัง (Fiscal Discipline) อย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น ความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้าง และการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง (Fiscal Buffer) ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนินนโยบายที่จำเป็น (Policy Space) ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป

สำหรับเป้าหมายการคลังของแผนการคลังฉบับนี้ ยังคงยึดเป้าหมายตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ - ๒๕๗๑) ฉบับทบทวน กล่าวคือ รัฐบาลยังคงมุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลในระยะสั้น เพื่อสนับสนุนให้เศรษฐกิจไทยมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพ และมุ่งเน้นการปรับลดขนาดการขาดดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงในระยะปานกลาง ทั้งนี้ หากในระยะต่อไป ภาวะเศรษฐกิจไทยสามารถขยายตัวอย่างเต็มศักยภาพ ภาครัฐสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการคลังทั้งทางด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะได้ เป้าหมายการคลังในระยะยาวจะกำหนดให้รัฐบาลมุ่งสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยมีประมาณการสถานะการคลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๖๗	๒๕๖๘ (ทบทวน)	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑	๒๕๗๒
รายได้รัฐบาลสุทธิ	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๗๘๗,๐๐๐	๒,๘๘๗,๐๐๐	๓,๐๔๐,๐๐๐	๓,๒๐๔,๐๐๐	๓,๓๙๕,๐๐๐
อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)	๔.๕	๔.๔	๓.๒	๕.๓	๕.๔	๕.๙
งบประมาณรายจ่าย	๓,๔๘๐,๐๐๐	๓,๖๐๒,๐๐๐	๓,๗๕๒,๗๐๐	๓,๗๔๓,๐๐๐	๓,๘๙๗,๐๐๐	๔,๐๗๗,๐๐๐
อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)	๙.๓	๓.๓	๔.๒	(๐.๓)	๔.๑	๔.๖
ดุลการคลัง	(๖๙๓,๐๐๐)	(๘๑๕,๐๐๐)	(๘๖๕,๗๐๐)	(๗๐๓,๐๐๐)	(๖๙๓,๐๐๐)	(๖๘๒,๐๐๐)
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	(๓.๗)	(๔.๓)	(๔.๕)	(๓.๕)	(๓.๓)	(๓.๑)
หนี้สาธารณะคงค้าง	๑๑,๘๗๖,๗๘๐	๑๑,๘๘๘,๗๘๐	๑๒,๕๔๗,๖๕๓	๑๓,๗๒๕,๑๓๔	๑๔,๔๓๓,๕๐๖	๑๕,๐๕๒,๐๖๙
หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP (ร้อยละ)	๖๕.๑	๖๕.๗	๖๗.๕	๖๘.๘	๖๘.๙	๖๘.๖
ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)	๑๘,๖๕๕,๘๘๓	๑๘,๕๑๓,๕๖๕	๑๙,๒๘๙,๑๓๙	๒๐,๑๗๘,๔๑๓	๒๑,๑๕๔,๒๓๙	๒๒,๑๗๕,๘๘๘

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (ทบทวน) เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ และงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ (ทบทวน) เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๖

ที่มา: กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักวางแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำแผนการคลังระยะปานกลางฯ จะเป็นแผนแม่บทหลักให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ

ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการคลังของประเทศในด้านต่าง ๆ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง (Fiscal Consolidation) เพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในคราวการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗. ขอกกฎหมาย

๗.๑ มาตรา ๑๑ (๒) แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำและทบทวนแผนการคลัง

๗.๒ มาตรา ๑๓ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทหลักสำหรับการวางแผนการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งแผนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีและแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้มีระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓ ปี และอย่างน้อยต้องประกอบด้วย (๑) เป้าหมายและนโยบายการคลัง (๒) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ (๓) สถานะและประมาณการการคลัง ซึ่งรวมถึงประมาณการรายได้ ประมาณการรายจ่าย ดุลการคลัง และการจัดการกับดุลการคลังนั้น (๔) สถานะหนี้สาธารณะของรัฐบาล และ (๕) ภาระผูกพันทางการเงินการคลังของรัฐบาล

๗.๓ มาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการฯ จัดทำแผนการคลังระยะปานกลางตามมาตรา ๑๓ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๗.๔ มาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้การจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้นำแผนการคลังระยะปานกลางมาประกอบการพิจารณาด้วย และให้คำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายงบประมาณ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่าย การจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สถานะของหนี้สาธารณะ และความสามารถในการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ

๗.๕ มาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำแผนการคลังระยะปานกลางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว มาใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐด้วย

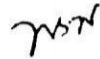
๘. ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

คณะรัฐมนตรีอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการคลังระยะปานกลางฯ ตามข้อ ๓ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามมาตรา ๑๕ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และเพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดเก็บหรือหารายได้ การจัดทำงบประมาณ และการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๖ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ได้เสนอประธาน
กรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพชัย รีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ



สิ่งที่ส่งมาด้วย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๘ (สัณห์รัฐ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fiscalplanning@fpo.go.th