



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๒ ๓ ๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๕. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๒๐๕๔ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายได้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ และจัดระบบการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืน รวมทั้งการสร้างคุณสมบัติของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ บริเวณพื้นที่หมู่เกาะพยาม ประกอบด้วย เกาะพยาม เกาะขาม และเกาะนุ้ย ตั้งอยู่ ณ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง เป็นพื้นที่ที่มีแนวปะการังขนาดพื้นที่ ๒.๕๒๕ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑,๕๗๘ ไร่ เป็นแนวปะการังน้ำตื้นซึ่งมีสถานภาพดีปานกลาง มีการตายของปะการังบางส่วนคิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของปริมาณปะการังที่ตายต่อพื้นที่ปะการังทั้งหมด และบริเวณดังกล่าวยังพบว่ามีแหล่งหญ้าทะเล ซึ่งมีสภาพค่อนข้างสมบูรณ์เป็นพื้นที่ ๒๗ ไร่ และมีการพบสัตว์ทะเลหายากและใกล้สูญพันธุ์เป็นครั้งคราว ทั้งนี้ยังมีการประกอบกิจกรรมการท่องเที่ยวทางทะเล การทำประมง และการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ และประกอบกับการมีปัญหาจากการทิ้งขยะ น้ำเสียจากชุมชน ซึ่งส่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ทั้งแนวปะการัง แหล่งหญ้าทะเล สัตว์น้ำวัยอ่อน และคุณภาพของชายหาด ทำให้การดำเนินการฟื้นฟูสถานภาพของทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อให้พื้นที่คืนตัวกลับสู่ความอุดมสมบูรณ์ดังเดิมเป็นไปได้ยาก จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดให้พื้นที่นี้เป็นพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. เสนอคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามกระบวนการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีข้อสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผู้ที่มีส่วนได้เสียและประชาชนที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ - ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ รวม ๓๐ วัน โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. มีสาระสำคัญประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ นิยามและความหมาย ส่วนที่ ๒ การกำหนดขอบเขตพื้นที่ใช้มาตรการ และส่วนที่ ๓ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการกระทำกิจกรรมต่าง ๆ โดยได้กำหนดเขตพื้นที่ใช้มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกันซึ่งแบ่งเป็นบริเวณแผ่นดิน (เกาะ) ชายหาดและแนวชายฝั่งที่มีระบบนิเวศปะการัง ระบบนิเวศหญ้าทะเล และพื้นที่ที่เป็นน้ำทะเล ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏตามแผนที่ท้ายประกาศ และมีการกำหนดมาตรการป้องกันด้านสิ่งแวดล้อม ห้ามกระทำหรือการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เช่น การทิ้งขยะ

การปล่อยน้ำเสีย ตะกอน การท่องเที่ยวดำน้ำ ที่ส่งผลกระทบต่อแนวปะการัง รวมทั้ง การทิ้งสมอเรือ การให้อาหาร สัตว์น้ำ การทำการประมง การขุดหรือการถมทะเล การขุดลอกร่องน้ำ และการจับหรือครอบครองปลาสวยงาม ซึ่งมาตรการดังกล่าวมิให้ใช้บังคับแก่การใช้พื้นที่เพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ การปฏิบัติการ ของหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การศึกษาและวิจัย ทางวิชาการ หรือการดำเนินการหรือกิจกรรมใด เพื่อประโยชน์ทางวิชาการ และประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และมีระยะเวลาบังคับใช้ห้าปีนับแต่วันที่ประกาศนี้ มีผลใช้บังคับ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เป็นการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้กลับมา มีความสมบูรณ์ และสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งและความหลากหลายทางชีวภาพ ทางทะเลในพื้นที่หมู่เกาะพยามและน่านน้ำทะเลโดยรอบ และรักษาทัศนียภาพอันสวยงามทางทะเล และชายฝั่ง ซึ่งก่อให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนและมาตรการคุ้มครองพื้นที่จะส่งผลให้มีปริมาณ สัตว์น้ำเพิ่มขึ้น เป็นการเพิ่มปริมาณการจับสัตว์น้ำและรายได้จากกิจการทำประมงของประชาชนท้องถิ่น อันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

๕.๒ ช่วยให้ภาคประชาชนและสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการประสานความร่วมมือ ในการสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้กลับมา มีความสมบูรณ์ และการกำหนด มาตรการการใช้ประโยชน์ เพื่อสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งและความหลากหลาย ทางชีวภาพทางทะเล ในพื้นที่

๕.๓ ช่วยป้องกันสงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ พื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้กลับมา มีความสมบูรณ์ เพื่อสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่งและความหลากหลายทางชีวภาพ ทางทะเลคงไว้ซึ่งความสมบูรณ์ทางธรรมชาติ และสร้างความยั่งยืนสืบต่อไป

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมือง ระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่ การปกครองและแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ได้ เนื่องจากในประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดตำบลในท้องที่ อำเภอ.. จังหวัด.. ไม่มีคำบรรยายลงไปในทะเล มีเพียง ข้อมูลทะเบียนเกาะของแต่ละพื้นที่ ที่ระบุว่าเกาะอยู่ในท้องที่การปกครองใด โดยแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ มีความสอดคล้องกับข้อมูลทะเบียนเกาะของแต่ละพื้นที่ และเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมฯ จากเดิมที่ระบุเพียงชื่ออำเภอเมือง เพิ่มเติมเป็น อำเภอเมืองระนอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

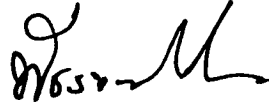
๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง มาตรการคุ้มครองทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่ง ในพื้นที่หมู่เกาะพยาม อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

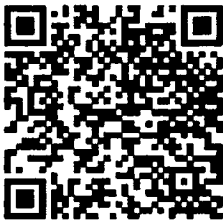
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ (สราญุฑ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmcr@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖