

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๖.๔/๗๙๕๒



สสค. (ไปรษณีย์)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕4058/67

4 เม.ย. 2567 เวลา 13.48 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๙๗๐ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมพิจารณาแนวทางดำเนินการตามรายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินที่เสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องรายงานกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (เรื่อง รายงานกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน) รับทราบรายงานตามที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับเรื่องนี้ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงมหาดไทยสรุปผลการพิจารณา ผลการดำเนินการ และความเห็นในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

“ไม่มี”

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอรายงานกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมีข้อเสนอแนะสรุปได้ ดังนี้

๑) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

เห็นควรกำหนดให้มีมาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียนเป็นอีกประเด็นหนึ่งของนโยบายระดับชาติ และจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันภายใต้กลไกคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนของแต่ละจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาแนวทางจัดทำ

/แผนความปลอดภัย ...

แผนความปลอดภัยและการแก้ไขกฎระเบียบการพัฒนาระบบจัดการรถรับ – ส่งนักเรียนให้มีความปลอดภัยอย่างยั่งยืนภายใต้แผนความปลอดภัยทางถนนของทุกจังหวัด และกำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์หรือคณะทำงานด้านความปลอดภัยรถรับ – ส่งนักเรียนในทุกจังหวัด และให้กระทรวงมหาดไทยเน้นย้ำ และทำความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดให้การจัดการรถรับ – ส่งนักเรียน สำหรับเด็กนักเรียนยากจนและด้อยโอกาสให้สามารถเข้าถึงการเดินทางไปโรงเรียนได้อย่างปลอดภัย เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ข้อเสนอแนะด้านการบริหารจัดการ

๒.๑) ข้อเสนอแนะสำหรับกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ การจัดทำระบบฐานข้อมูลรถรับ – ส่งนักเรียน การพัฒนาหลักสูตร ชุดความรู้เกี่ยวกับแนวทางการจัดการระบบรถรับ – ส่งนักเรียนปลอดภัย กำหนดให้ความปลอดภัยของนักเรียนในการเดินทางด้วยรถรับ – ส่งนักเรียนเป็นวาระของกระทรวงศึกษาธิการ และของทุกโรงเรียน โรงเรียนและสถานศึกษาทุกแห่ง มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการควบคุมตรวจสอบและกำกับดูแลมาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ – ส่งนักเรียน และให้ประสานขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานประมาณในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นค่าเดินทาง (รถรับ – ส่งนักเรียน)

๒.๒) ข้อเสนอแนะสำหรับกระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางบก ได้แก่ การกำหนดมาตรการหรือแนวทางสนับสนุนเพื่อเสริมสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ขับรถรับ – ส่งนักเรียนนำรถเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลผ่านการขึ้นทะเบียนขอใบอนุญาตการใช้รถรับ – ส่งนักเรียน ทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน สำหรับการรับ – ส่งนักเรียนขึ้นเป็นการเฉพาะ สนับสนุนการจัดโครงการอบรมเสริมสร้างความรู้ และสร้างความเข้าใจระหว่างผู้ขับรถรับ – ส่งนักเรียน การจัดทำฐานข้อมูลรถรับ – ส่งนักเรียน และการออกหนังสือรับรองของโรงเรียนและสถานศึกษากำหนดให้ผู้ขออนุญาตขับรถรับ – ส่งนักเรียนต้องขอหนังสือรับรองจากโรงเรียนหรือสถานศึกษา ครึ่งละ ๑ ปีการศึกษา

๒.๓) ข้อเสนอแนะสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณด้านการเดินทางและบริหารจัดการรถรับ – ส่งนักเรียน เพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมความปลอดภัยในการเดินทางมาเรียนของเด็กและเยาวชน เด็กด้อยโอกาส ตลอดจนปรับปรุงระเบียบ ข้อกฎหมาย และแนวทางปฏิบัติและจัดทำฐานข้อมูลกลาง

๒.๔) ข้อเสนอแนะสำหรับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอแนะให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ ส่งเสริมการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัลในด้านความปลอดภัยเชิงป้องกันให้การเดินทางไปโรงเรียนโดยรถรับ – ส่งนักเรียน และเสริมสร้างให้เกิดระบบบริหารจัดการรถรับ – ส่งนักเรียนอัจฉริยะต้นแบบที่เหมาะสมตามบริบทของโรงเรียน ผู้ปกครอง พร้อมทั้งพัฒนาให้เกิดระบบฐานข้อมูลในการเชื่อมต่อการบูรณาการของการรับ – ส่งนักเรียนในพื้นที่ที่สำคัญตามโครงการ Smart School Bus

๓) ข้อเสนอแนะด้านการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภายใต้กลไกคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการศูนย์อำนวยความสะดวกความปลอดภัยทางถนน และให้ศูนย์อำนวยความสะดวกความปลอดภัยทางถนนจังหวัด ทุกจังหวัด กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์หรือคณะทำงานด้านความปลอดภัยรถรับ – ส่งนักเรียนในทุกจังหวัด รวมทั้งให้มีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางบก กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงสาธารณสุข ตลอดจนภาคีเครือข่ายร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ศูนย์วิชาการเพื่อความปลอดภัยทางถนน สภาองค์กรของผู้บริโภคเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือ และสนับสนุนหลักเกณฑ์การจัดการระบบรถรับ – ส่งนักเรียนปลอดภัยทั้งระบบในทุกขั้นตอน การส่งเสริมให้ความรู้เกี่ยวกับแนวทางการประกอบอาชีพรับส่งนักเรียนและจิตบริการ รวมถึงการจัดบริการตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของตัวรถ

๓.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ เรื่อง รายงานกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน โดยดำเนินการจัดประชุมพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามรายงานของผู้ตรวจการแผ่นดินที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ - ส่งนักเรียน ร่วมกับกระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยที่ประชุมมีข้อเสนอและมีมติร่วมกัน ดังนี้

๑) ให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมกันภายใต้กลไกคณะอนุกรรมการภายใต้ คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน และมีแผนยุทธศาสตร์หรือคณะทำงานด้านความปลอดภัย รถรับ - ส่งนักเรียนในทุกจังหวัด โดยใช้แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ เป็นกรอบ ในการกำหนดแผนยุทธศาสตร์เพื่อความปลอดภัย

๒) จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ พัฒนารูปแบบ วิธีการจัดเก็บข้อมูล และแนวปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการระบบรถรับ - ส่งนักเรียน เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยบูรณาการร่วมกันระหว่าง กระทรวงคมนาคม โดยกรมการขนส่งทางบก กระทรวงศึกษาธิการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะ หน่วยงานกำกับและต้นสังกัดของสถานศึกษา รวมทั้งประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมดิจิทัลในด้านความปลอดภัย จากสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อเสริมสร้างให้เกิดระบบ บริหารจัดการรถรับ - ส่งนักเรียน และให้การเดินทางของนักเรียนโดยรถรับ - ส่งนักเรียนมีความปลอดภัย

๓) ส่งเสริมแนวทางปฏิบัติให้กับโรงเรียนหรือสถานศึกษา และเสริมสร้างระบบเดินทาง ที่ปลอดภัยให้กับนักเรียนทุกคน โดยดำเนินการขับเคลื่อนหลักสูตรการจัดการเรียนรู้ “ทักษะคิด การเอาชีวิตรอด ภัยบนท้องถนน” (TSY Camp :Thailand Safe Youth Camp) สำหรับเด็กและเยาวชน เน้นการปรับทัศนคติ ให้รับรู้อันตรายและความเสี่ยง การปฏิบัติตัว เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงนั้น เรียกว่า Hazard Identification โดยมีความเกี่ยวข้องกับรถโรงเรียนซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ Safety Trip to School คือการเดินทางมาโรงเรียน อย่างปลอดภัย เน้นเรื่องของ Education ซึ่งจะทำให้เกิด Safety culture (วัฒนธรรมความปลอดภัย) ในอนาคต ระยะยาว ของคนรุ่นต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และภาคส่วนต่าง ๆ ในการพัฒนาระบบรถรับ - ส่งนักเรียนให้มีประสิทธิภาพในทุกขั้นตอน

๔.๒ สร้างความปลอดภัยให้กับเด็กนักเรียนในการเดินทางมาโรงเรียน รวมทั้งเพื่อให้นักเรียนได้เข้าถึงสิทธิความเสมอภาคด้านการศึกษา

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

“ไม่มี”

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

“ไม่มี”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๕๓ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด

มาตรา ๕๔ วรรคสาม รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน ในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุน ให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำแผนการศึกษาแห่งชาติ และการดำเนินการและตรวจสอบ การดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการศึกษาแห่งชาติด้วย

มาตรา ๒๓๐ ผู้ตรวจการแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๓) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ทราบถึงการที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอรายงานกรณีที่หน่วยงานของรัฐยังมิได้ ปฏิบัติให้ถูกต้องครบถ้วน ตามหมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการด้านความปลอดภัยของรถรับ – ส่งนักเรียน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐๒-๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๓๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายศุภชัย หมีนสัน โทร. ๐๘ ๖๕๓๑ ๗๗๙๑