

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๔๖๖๔



สสค. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕5436/67

13 พ.ค. 2567 เวลา 17.12 น



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม International Conference on Nuclear Security (ICONS 2024)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๔๖๖๔ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๒. ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม International Conference on Nuclear Security (ICONS 2024) ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับแปลภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๔๕๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม International Conference on Nuclear Security (ICONS 2024) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้การรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม ICONS 2024 เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม ICONS 2024 โดยคาดว่าจะมีการรับรองร่างปฏิญญา เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม ICONS 2024 ในช่วงการประชุมระดับรัฐมนตรี ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ของการประชุมฯ ซึ่งจะจัดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๒๐ - ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย โดยทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานแจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณา ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม ICONS 2024 และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการรับรองปฏิญญาดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๒ ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรี มีสาระสำคัญ อาทิ เน้นย้ำความมุ่งมั่นที่จะรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ ยืนยันว่ารัฐมีความรับผิดชอบด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายภายในและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตระหนักถึงความเสี่ยง ความท้าทาย และภัยคุกคามต่อความมั่นคง

/ทางนิวเคลียร์ ...

ทางนิวเคลียร์ที่มีอยู่และอุบัติใหม่ เช่น การโจมตีทางไซเบอร์ต่อโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ และเน้นย้ำเป้าหมายร่วมกันของการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ การลดอาวุธนิวเคลียร์ และการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๓ การประชุม ICONS จัดขึ้นทุก ๆ ๔ ปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือระดับรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่อาวุโส และผู้เชี่ยวชาญจากภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์ โดย IAEA มีบทบาทสำคัญในการป้องกันไม่ให้อาวุธนิวเคลียร์และรังสีตกไปอยู่ในกลุ่มผู้ก่อการร้ายและกลุ่มผู้ไม่พึงประสงค์อื่น ทั้งนี้ ICONS 2024 โดยการประชุมประกอบด้วย ๒ ส่วนหลัก ได้แก่ (๑) การประชุมระดับรัฐมนตรี โดยกิจกรรมที่สำคัญภายใต้การประชุมดังกล่าว ได้แก่ การรับรองเอกสาร Ministerial Declaration และการกล่าวถ้อยแถลงในนามประเทศต่าง ๆ และ (๒) การประชุมระดับเทคนิค ซึ่งจะเป็นการหารือระหว่างรัฐสมาชิกเพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งให้แก่ระบอบความมั่นคงทางนิวเคลียร์

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม ICONS 2024 จะเน้นย้ำความมุ่งมั่นที่จะรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ ยืนยันว่ารัฐมีความรับผิดชอบด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายภายในและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตระหนักถึงความเสี่ยง ความท้าทาย และภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางนิวเคลียร์ที่มีอยู่และอุบัติใหม่ เช่น การโจมตีทางไซเบอร์ต่อโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ และเน้นย้ำเป้าหมายร่วมกันของการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ การลดอาวุธนิวเคลียร์ และการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๖.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามี ความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ หากร่างปฏิญญาฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการ ปรับแก้ ขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างปฏิญญาฯ เป็นไปตามแนวทางข้อ ๖.๑.๑ ข้างต้นด้วย

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรี มีสาระสำคัญ อาทิ เน้นย้ำความมุ่งมั่นที่จะรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงทางนิวเคลียร์อย่างครอบคลุมและมีประสิทธิภาพ ยืนยันว่ารัฐมีความรับผิดชอบด้านความมั่นคงทางนิวเคลียร์ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายภายในและพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตระหนักถึงความเสี่ยง ความท้าทาย และภัยคุกคามต่อความมั่นคงทางนิวเคลียร์ที่มีอยู่และอุบัติใหม่ เช่น การโจมตีทางไซเบอร์ต่อโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ และเน้นย้ำ

เป้าหมายร่วมกันของการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ การลดอาวุธนิวเคลียร์ และการใช้พลังงานนิวเคลียร์ ในทางสันติ โดยที่ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญาดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะส่วนราชการ เจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

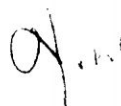
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีของการประชุม International Conference on Nuclear Security (ICONS 2024) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างปฏิญญา ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมหารือร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ มอบหมายให้หัวหน้าคณะผู้แทนไทยที่ได้รับมอบหมายสำหรับการประชุม International Conference on Nuclear Security (ICONS 2024) ร่วมรับรองร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๔๖ ๗๖๐๐ ต่อ ๔๑๐๔ (แทนชนก)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thanchanok.p@oap.go.th