



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๓ ๒ ๐ ๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓ ๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่เขตการปกครองพิเศษพญา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกีดขวางชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่เขตการปกครองพิเศษพญา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกีดขวางชายฝั่ง พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๕๗๓๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕
๗. สำเนาหนังสือเมืองพญา ที่ ขบ ๕๒๓๐๔/๑๒๕๓๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขต
พื้นที่เขตการปกครองพิเศษพญา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกีดขวาง
ชายฝั่ง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่เขตการปกครองพิเศษพญา อำเภอบางละมุง
จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกีดขวางชายฝั่ง พ.ศ. เป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)
ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และควบคุมการดำเนินการแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่ไม่เหมาะสม ในพื้นที่ระบบหาดหาดยินยอม ๑ บริเวณเมืองพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี ให้คงสภาพตามธรรมชาติเดิม มิให้เกิดการรบกวนสมดุลของตะกอนชายฝั่งจนอาจทำให้ เสถียรภาพชายฝั่งพังลงจนส่งผลทำให้ชายฝั่งเกิดการกัดเซาะ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องกำหนดเขตพื้นที่ เขตการปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ที่มีการกำหนดใช้มาตรการในการป้องกัน การกัดเซาะชายฝั่ง จำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าว และเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ปัจจุบันพื้นที่ระบบหาดหาดยินยอม ๑ บริเวณเมืองพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ที่ชายฝั่งเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามกระบวนการเปลี่ยนแปลง ตามธรรมชาติ และจะปรับสภาพชายฝั่งให้เข้าอยู่ในสภาวะสมดุลอยู่ตลอดเวลาตามรอบฤดูกาล เป็นความ สมดุลบนความเคลื่อนไหวตามธรรมชาติ เพื่อมิให้เกิดการรบกวนสมดุลของตะกอนชายฝั่งจนอาจทำให้ เสถียรภาพชายฝั่งพังลงจนส่งผลทำให้ชายฝั่งเกิดการกัดเซาะ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ เขตการปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ เขตการปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. เสนอคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติแล้ว ในการ ประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ เขตการปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามกระบวนการรับฟัง ความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีข้อสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผู้ที่มี ส่วนได้เสียและประชาชนที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวม ๒๔ วัน โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านช่องทางระบบ กลางทางกฎหมาย (law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่เขตการปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. มีเนื้อหาสาระสำคัญ คือ กำหนดให้พื้นที่ตั้งแต่แนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเลเป็นระยะ ๑,๐๐๐ เมตร ของเมืองพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งไม่รวมพื้นที่กรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใดที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ โดยมีการ กำหนดมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ซึ่งมาตรการดังกล่าว จะประกอบด้วย มาตรการที่เป็นการห้ามดำเนินการโดยเด็ดขาด มาตรการที่กำหนดให้

สามารถดำเนินการได้แต่ต้องคำนึงถึงสภาพทางธรรมชาติของพื้นที่ หรือผลกระทบที่อาจก่อให้เกิดปัญหา การกัดเซาะชายฝั่ง และต้องแจ้งให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทราบ และมาตรการที่กำหนด ห้ามมิให้ดำเนินการ เว้นแต่ ได้จัดทำมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยผ่านความเห็นชอบจากอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งมาตรการ ด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าว จะมีรายละเอียดเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ทั้งนี้ สารสำคัญของมาตรการ ด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าว ได้มีการกำหนดไว้แล้วในข้อ ๖ ของร่างกฎกระทรวงฯ และร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และมีให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการ เพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ เป็นการอนุรักษ์และป้องกันพื้นที่ชายฝั่งในพื้นที่จังหวัดชลบุรีให้คงไว้ซึ่งประโยชน์ และสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่อาจจะเกิดขึ้น ในอนาคตและรักษาทัศนียภาพอันสวยงามทางชายฝั่ง เป็นแหล่งรายได้จากการท่องเที่ยวและเป็นแหล่ง เศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดชลบุรี ทั้งยังเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้เกิดประโยชน์ ทางภาคเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๕.๒ ช่วยให้ภาคประชาชนและสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันปัญหา การกัดเซาะชายฝั่ง และคงไว้ซึ่งประโยชน์และความสมบูรณ์ของระบบนิเวศชายฝั่งในพื้นที่ อีกทั้งยังช่วยลด ปัญหาความขัดแย้งของประชาชนจากการดำเนินกิจกรรม/การใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่งในรูปแบบที่ไม่เหมาะสม

๕.๓ เป็นการช่วยอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งคงไว้ซึ่งความสมบูรณ์ และความสมดุลของชายหาด และลดความเสี่ยงในการ เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่จังหวัดชลบุรีในอนาคต

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้ ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่เขต การปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขต การปกครองในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ได้ เนื่องจากเมืองพัทยานีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗.๒ เมืองพัทยาได้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวง กำหนดเขตพื้นที่เขตการปกครองพิเศษพัทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกัน การกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่เขตการปกครองพิเศษพิศุขพิทยา อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี
เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกักตุนชายฝั่ง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๔๒ (สรายุทธ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmc@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๗