



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๓ ๘ ๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการ
ในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
กฎหมาย
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่
ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. พร้อมแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวง ฯ
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๔๗๓๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนด
เขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง
พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร
เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. ออกตามนัยมาตรา ๒๑ ประกอบมาตรา ๒๓
แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และควบคุมการดำเนินการแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่ไม่เหมาะสม ในพื้นที่ระบบหาดบางเบ็ด - เขาถ้ำธง ระบบหาดทุ่งทราย ระบบหาด ทุ่งยาง ระบบหาดทุ่งเมือง และระบบหาดบ้านเกาะเตียบ บริเวณตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร ให้คงสภาพตามธรรมชาติเดิม มิให้เกิดการรบกวนสมดุลของตะกอนชายฝั่งจนอาจทำให้เสถียรภาพชายฝั่ง พังลงจนส่งผลทำให้ชายฝั่งเกิดการกัดเซาะ จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากพื้นที่ระบบหาดบางเบ็ด - เขาถ้ำธง ระบบหาดทุ่งทราย ระบบหาดทุ่งยาง ระบบหาดทุ่งเมือง และระบบหาดบ้านเกาะเตียบ บริเวณตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ ที่ชายฝั่งเกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างค่อยเป็นค่อยไปตามกระบวนการเปลี่ยนแปลงตามธรรมชาติ และจะปรับ สภาพชายฝั่งให้เข้าอยู่ในสภาวะสมดุลอยู่ตลอดเวลาตามรอบฤดูกาล ซึ่งเป็นความสมดุลบนความเคลื่อนไหว ตามธรรมชาติ จึงเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญ อีกทั้ง ในปัจจุบันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งมีความรุนแรง และเป็น อันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน จึงมีการดำเนินการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่ไม่เหมาะสม โดยไม่คำนึงถึงสภาพทางธรรมชาติของพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดการรบกวนสมดุลของตะกอนชายฝั่งจนอาจทำให้ เสถียรภาพชายฝั่งพังลง จนทำให้ชายฝั่งเกิดการกัดเซาะ ประกอบกับปัจจุบันไม่มีมาตรการที่ใช้ในการป้องกัน การกัดเซาะชายฝั่ง มาตรการเพื่อรักษาความสมบูรณ์ของสภาพธรรมชาติชายฝั่ง และการกำหนดกิจกรรม ของมนุษย์ที่เข้าไปรบกวนเสถียรภาพชายฝั่ง ดังนั้น เพื่อเป็นการกำกับ และควบคุมมิให้เกิดปัญหาการกัดเซาะ ชายฝั่ง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนด เขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๓.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวม ๒๙ วัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓.๒ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. เนื้อหาสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ฯ คือ กำหนดให้พื้นที่ตั้งแต่แนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเลเป็นระยะ ๑,๐๐๐ เมตร ของตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร เป็นเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งไม่รวมพื้นที่กรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใดที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ โดยมีการกำหนดมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะประกอบด้วย มาตรการที่เป็นการห้ามดำเนินการโดยเด็ดขาด มาตรการที่กำหนดให้สามารถดำเนินการได้ แต่ต้องคำนึงถึงสภาพทางธรรมชาติของพื้นที่ หรือผลกระทบที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และต้องแจ้งให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทราบ และมาตรการที่กำหนดห้ามมิให้ดำเนินการ เว้นแต่ได้จัดทำมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยผ่านความเห็นชอบจากอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าวจะมีรายละเอียดเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด แต่ทั้งนี้สาระสำคัญของมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าวได้มีการกำหนดไว้แล้วในข้อ ๖ ของร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. ทั้งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และมีให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ทำให้เกิดการอนุรักษ์และป้องกันพื้นที่ชายฝั่งในพื้นที่จังหวัดชุมพรให้คงไว้ซึ่งประโยชน์และสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตและรักษาทัศนียภาพอันสวยงามทางชายฝั่ง เป็นแหล่งรายได้จากการท่องเที่ยวและเป็นแหล่งเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดชุมพร ทั้งยังเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้เกิดประโยชน์ทางภาคเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๕.๒ ทำให้ภาคประชาชนและสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และคงไว้ซึ่งประโยชน์และความสมบูรณ์ของระบบนิเวศชายฝั่งในพื้นที่ อีกทั้งยังช่วยลดปัญหาความขัดแย้งของประชาชนจากการดำเนินกิจกรรม/การใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่งในรูปแบบที่ไม่เหมาะสม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอบะพือ จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. แล้ว พบว่าไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ได้ เนื่องด้วยในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ... จังหวัด... ไม่มีคำบรรยายแนวเขตการปกครองลงไปในทะเล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลปากคลอง อำเภอบึงสามพัน จังหวัดชุมพร เป็นพื้นที่
ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พัชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ (สรายุทธ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmc@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖