

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๒.๕/๕๗๕๒



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติให้ความเห็นชอบต่อคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทย
และคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๕๕๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงกิจการทางทะเลและประมงของสหภาพยุโรป ที่ Ref. mare.b.4 (2024)1815545 ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗ พร้อมคำแปล จำนวน ๔ แผ่น
๓. คณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรป ในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้ความเห็นชอบต่อคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี กล่าวคือ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ภายหลังจากสหภาพยุโรปปลดใบเหลืองด้านการประมงให้แก่ประเทศไทย เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เห็นชอบใน ๒ ประเด็น คือ ๑) ข้อกำหนดคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และ ๒) แต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ ในช่วงระยะเวลาสามปีภายหลังจากการแต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายไทย ของคณะทำงานร่วมฯ รัฐบาลไทยและสหภาพยุโรปได้ดำเนินการความร่วมมือในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง IUU อย่างต่อเนื่อง พร้อมทั้งการสนับสนุนในด้านวิชาการภายใต้กรอบคณะทำงานร่วมฯ และการสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่องผ่านกลไกการหารือในระดับภูมิภาคอาเซียน อาทิ การจัดตั้งศูนย์เครือข่ายอาเซียน ในการต่อต้านการประมง IUU (AN-IUU) ที่มีศูนย์ตั้งอยู่ที่ประเทศไทย เป็นต้น

๑.๓ ต่อมาเมื่อ...

๑.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ คณะกรรมการ/คณะทำงานต่าง ๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรีของรัฐบาลก่อนหน้า จำนวน ๑๗๔ คณะ ซึ่งรวมถึงคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้าน การทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมด้วย โดยให้สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่หลังจากวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ จึงทำให้การสื่อสารอย่างเป็นทางการระหว่างสหภาพยุโรปกับประเทศไทยเพื่อประสานความร่วมมือ ในการต่อต้านการประมง IUU หยุดชะงักชั่วคราว

๑.๔ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมาธิการยุโรปด้านสิ่งแวดล้อม กิจการทางทะเล และการประมง (DG MARE) ได้มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ถึงกรมประมง แจ้งว่า ปลัดกระทรวงกิจการทางทะเล และการประมง (Director - General of the Directorate General for Maritime Affairs and Fisheries: Ms. Charlina Vitcheva) มีแผนการเดินทางมากรุงเทพมหานคร เพื่อเข้าร่วมประชุมคณะกรรมาธิการปลาทูน่า แห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Tuna Commission) ครั้งที่ ๒๘ และประสงค์ที่จะเข้าพบกับผู้แทน ของรัฐบาลไทยที่เกี่ยวข้องในระดับนโยบายในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ และระดับปฏิบัติในช่วงปลายเดือน พฤษภาคมหรือต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ เพื่อขอหารือขอได้กรอบการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU) ของไทย

๑.๕ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ เอกอัครราชทูตสหภาพยุโรป ประจำประเทศไทย (H.E. Mr. David Daly) และคณะ ได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยแจ้งว่าสหภาพยุโรป ได้รับทราบข่าวสารผ่านช่องทางสื่อสารประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ จึงมีข้อกังวลว่าร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ที่ประเทศไทยดำเนินการอยู่ในขณะนี้จะมีโอกาส ให้มีการทำประมง IUU ด้วยมาตรการและบทลงโทษที่ลดทอนระดับความเข้มงวดจากเดิม ในขณะที่ คณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้านการทำประมง ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ได้ยุติการปฏิบัติหน้าที่ไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ ทำให้ไม่มีช่องทางการสื่อสารของภาครัฐที่เป็นทางการเพื่อประสานความร่วมมือในการแก้ไขปัญหการประมง IUU กับสหภาพยุโรป ทั้งนี้ การสื่อสารระหว่างกันภายใต้คณะทำงานร่วมของทั้งสองฝ่ายจะเป็นการแลกเปลี่ยน ข้อมูลในการดำเนินงานและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สหภาพยุโรปในการป้องกันการประมง IUU ของไทย และยืนยันว่าสินค้าสัตว์น้ำของไทยไม่ได้มาจากการทำการประมง IUU

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรป ในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ถือเป็นความร่วมมือในระดับ ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและสหภาพยุโรป แม้จะไม่มีการลงทุนในเอกสารบันทึกความเข้าใจ แต่เป็นนโยบายในระดับประเทศ และเกิดจากความเห็นชอบร่วมกันของทั้งสองฝ่ายของรัฐบาลไทย และคณะกรรมาธิการยุโรป ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ และมีการประชุมร่วมกันอย่างต่อเนื่องตลอดมา ทั้งนี้ เพื่อให้เกิด ความต่อเนื่องของความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาการประมง IUU ร่วมกับสหภาพยุโรปอันจะเป็นการสร้าง ภาพลักษณ์ของประเทศไทยในการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศและการค้าสินค้าประมงในตลาดโลก จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่าง รัฐบาลไทยและคณะกรรมาธิการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ชุดใหม่ทดแทนชุดเดิมที่สิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ เพื่อเป็นกลไก ในการทำความร่วมมือระดับปฏิบัติการกับสหภาพยุโรป ซึ่งเป็นประเทศที่ได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ ในการต่อต้านการประมง IUU ผ่านมาตรการทางการค้าของสหภาพยุโรปในการป้องกันการนำเข้าสินค้าประมง IUU เข้าสู่ตลาด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลไทยมีนโยบายในการสานต่อความร่วมมือกับสหภาพยุโรปด้านการประมงอีกครั้ง ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ ทั้งนี้ ความร่วมมือระดับนโยบาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการทางทะเลและประมงของสหภาพยุโรป (Mr. Virginijus Sinkevičius) ที่ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ Ref. mare.b.4(2024)1815545 ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗ แจ้งยืนยันว่า ปลัดกระทรวงกิจการทางทะเลและการประมง (Ms. Charlina Vitcheva) จะเข้าหารือกับผู้แทนรัฐบาลไทยที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เพื่อหารือเชิงนโยบายเกี่ยวกับการร่วมกันต่อต้านการประมง IUU และเน้นย้ำถึงความจำเป็นในการจัดการประชุมคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ซึ่งเป็นความร่วมมือระดับปฏิบัติ โดยสหภาพยุโรปได้เสนอให้มีการจัดการประชุมคณะทำงานร่วมฯ ในช่วงปลายเดือนพฤษภาคมหรือต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การสร้างความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและสหภาพยุโรปในการต่อต้านการทำประมง IUU ผ่านการจัดตั้งคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม โดยมีข้อกำหนดคณะทำงานร่วมฯ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้เดิมเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน โดยจะไม่มีกรณีลงนามในเอกสารสัญญาหรือบันทึกความเข้าใจในความร่วมมื่อดังกล่าว

๔.๒ การจัดตั้งคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมฯ ที่กรมประมงเสนอจะเป็นคณะทำงานด้านเทคนิคในระดับกรม โดยมีอธิบดีกรมประมงเป็นประธานเนื่องจากสอดคล้องกับประเด็นการต่อต้านป้องกันยับยั้งการทำประมง IUU ที่เป็นภารกิจหลักของกรมประมง และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน ได้แก่ กรมเจ้าท่า กองทัพเรือ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมศุลกากร กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมีผู้อำนวยการกองประมงต่างประเทศ กรมประมงเป็นคณะทำงานและเลขานุการ ทั้งนี้ คณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมฯ มีอำนาจหน้าที่หลัก คือ การกำหนดนโยบาย ประเด็น ท่าที และเจรจาหารือความร่วมมือกับคณะทำงานฝ่ายคณะกรรมการการยุโรป ในการต่อต้านการทำประมง IUU ภายใต้กรอบกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย ประมง การควบคุม ติดตาม และเฝ้าระวังการทำประมง (MCS) การตรวจสอบย้อนกลับ และ/หรือประเด็นที่คณะทำงานทั้งสองฝ่ายจะตกลงหารือร่วมกัน การกำหนดองค์ประกอบผู้แทนคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมฯ ในการเจรจากับคณะทำงานของคณะกรรมการการยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในแต่ละครั้งของการเจรจา ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับประเด็นการเจรจา การกำกับดูแล ให้ความเห็นชอบ ประสานงาน และดำเนินการใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการยุโรปฯ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๖ ได้ยกเลิกคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมฯ (คณะเดิม) ไปแล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเรื่องนี้ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบอีกครั้ง ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งองค์ประกอบคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมฯ เพื่อปฏิบัติงานต่อไป

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๑ ประเทศไทยจะมีความร่วมมือกับสหภาพยุโรปอย่างใกล้ชิด รวมทั้งได้รับการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ ภายใต้คณะทำงานร่วมฯ ในการต่อต้านการทำประมง IUU นอกจากนี้ ยังทำให้ประเทศไทยมีสหภาพยุโรปเป็นพันธมิตรทางการค้าสินค้าประมงในการเจรจาต่อรองและได้รับการสนับสนุนในเวทีระหว่างประเทศต่าง ๆ รวมทั้งในเวทีองค์กรภาคประชาสังคม (NGOs) และองค์กรบริหารจัดการประมงในระดับภูมิภาค (RFMOs) ที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกและนำกองเรือประมงไทยเข้าไปทำการประมงในพื้นที่ดังกล่าว

๕.๒ ภายใต้ความร่วมมือกับสหภาพยุโรป ประเทศไทยสามารถเป็นผู้นำในด้านการต่อต้านการทำประมง IUU ในภูมิภาคอาเซียน โดยการเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่ประเทศสมาชิกอาเซียนและยกระดับการต่อต้านการทำประมง IUU ในภูมิภาคได้อย่างมีประสิทธิภาพ

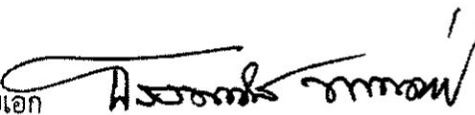
๕.๓ รัฐบาลไทยจะได้พัฒนาและดำรงนโยบายในการต่อต้านการทำประมง IUU ที่จะต้องดำเนินการและพัฒนาต่อไปให้เหมาะสมกับสถานการณ์การประมงของประเทศและของโลก การให้ความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดเพื่อรักษามาตรฐานของประเทศไทยในการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการสากล

๖. ข้อเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องที่เสนอนี้ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายไทยของคณะทำงานร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและคณะกรรมการการประมงยุโรปในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองประมงต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๓๙ ๘๒๑๕