



ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒/ ๑ ๒ ๗ ๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่งแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔
๒. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
๕. ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ.
๖. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๔๗๓๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่
ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกัน
การกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
ได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. ออกตามนัยมาตรา ๒๑
ประกอบมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘
ซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และควบคุมการดำเนินการแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่ไม่เหมาะสม ในพื้นที่ระบบหาดหาดบ้านกรูด และระบบหาดบ่อทองหลาง ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้คงสภาพตามธรรมชาติเดิม มิให้เกิด การรบกวนสมดุลของตะกอนชายฝั่งจนอาจทำให้เสถียรภาพชายฝั่งพังลงจนส่งผลทำให้ชายฝั่งเกิดการกัดเซาะ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากพื้นที่ระบบหาดหาดบ้านกรูด และระบบหาดบ่อทองหลาง บริเวณตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ที่ชายฝั่งเกิดการเปลี่ยนแปลง อย่างค่อยเป็นค่อยไปตามกระบวนการเปลี่ยนแปลงตามธรรมชาติ และจะปรับสภาพชายฝั่งให้เข้าอยู่ในสภาวะ สมดุลอยู่ตลอดเวลาตามรอบฤดูกาล ซึ่งเป็นความสมดุลบนความเคลื่อนไหวตามธรรมชาติ จึงเป็นพื้นที่ ที่มีความสำคัญ อีกทั้ง ในปัจจุบันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งมีความรุนแรง และเป็นอันตรายต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน จึงมีการดำเนินการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่ไม่เหมาะสม โดยไม่คำนึงถึง สภาพทางธรรมชาติของพื้นที่ ซึ่งทำให้เกิดการรบกวนสมดุลของตะกอนชายฝั่งจนอาจทำให้เสถียรภาพชายฝั่ง พังลง จนทำให้ชายฝั่งเกิดการกัดเซาะ ประกอบกับปัจจุบันไม่มีมาตรการที่ใช้ในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง มาตรการเพื่อรักษาความสมบูรณ์ของสภาพธรรมชาติชายฝั่ง และการกำหนดกิจกรรมของมนุษย์ที่เข้าไป รบกวนเสถียรภาพชายฝั่ง ดังนั้น เพื่อเป็นการกำกับ และควบคุมมิให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายและแผนการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนด เขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการใน การป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๑ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้ดำเนินการดังนี้

๓.๓.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๔ พฤษภาคม - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวม ๒๔ วัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๓.๒ จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็นซึ่งไม่ขัดต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ โดยได้เผยแพร่เอกสารดังกล่าวผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. เนื้อหาสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ คือ กำหนดให้พื้นที่ตั้งแต่แนวชายฝั่งทะเลออกไปในทะเลเป็นระยะ ๑,๐๐๐ เมตร

ของตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นเขตพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งซึ่งไม่รวมพื้นที่กรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใดที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐโดยมีการกำหนดมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง และการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ซึ่งมาตรการดังกล่าว จะประกอบด้วย มาตรการที่เป็นการห้ามดำเนินการโดยเด็ดขาด มาตรการที่กำหนดให้สามารถดำเนินการได้แต่ต้องคำนึงถึงสภาพทางธรรมชาติของพื้นที่ หรือผลกระทบที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และต้องแจ้งให้อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งทราบ และมาตรการที่กำหนดห้ามมิให้ดำเนินการ เว้นแต่ ได้จัดทำมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยผ่านความเห็นชอบจากอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าวจะมีรายละเอียดเป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด แต่ทั้งนี้สาระสำคัญของมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมดังกล่าวได้มีการกำหนดไว้แล้วในข้อ ๖ ของร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. ทั้งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และมีให้ใช้บังคับแก่การดำเนินการเพื่อประโยชน์ในราชการของกองทัพเรือ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ทำให้เกิดการอนุรักษ์และป้องกันพื้นที่ชายฝั่งในพื้นที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ให้คงไว้ซึ่งประโยชน์และสร้างความสมบูรณ์ของระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตและรักษาทัศนียภาพอันสวยงามทางชายฝั่ง เป็นแหล่งรายได้จากการท่องเที่ยวและเป็นแหล่งเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ทั้งยังเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้เกิดประโยชน์ทางภาคเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

๕.๒ ทำให้ภาคประชาชนและภาคสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และคงไว้ซึ่งประโยชน์และความสมบูรณ์ของระบบนิเวศชายฝั่งในพื้นที่ อีกทั้งยังช่วยลดปัญหาความขัดแย้งของประชาชนจากการดำเนินกิจกรรม/การใช้ประโยชน์พื้นที่ชายฝั่งในรูปแบบที่ไม่เหมาะสม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมการปกครองได้ตรวจสอบร่างแผนที่ท้ายกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ. แล้ว พบว่า ไม่สามารถตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครองและแนวเขตการปกครองในแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงฯ ได้ เนื่องจากในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่ อำเภอ... จังหวัด... ไม่มีคำบรรยายแนวเขตการปกครองลงไปในทะเล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตพื้นที่ตำบลธงชัย และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ เป็นพื้นที่ใช้มาตรการในการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชรวาท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๙๒ (สรายุทธ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Law.dmc@gmail.com



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๖