

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๗/๖



สค. ๑๗๙.๑ สก. (EM ๒๑)
วันที่ ๘ ก.พ.๖๗ รับที่: ๕๒๕๑/๖
เวลา ๑๔.๐๐ น. ๘ ม.ค. ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.



สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๔๔๔ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

✓ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เกี่ยวกับการตรวจตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ EEC Visa แนวทางการให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล (EECd)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว(ล) ๓๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เกี่ยวกับการตรวจตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวเป็นกรณีพิเศษ EEC Visa แนวทางการให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ และการพัฒนาเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมดิจิทัล (EECd) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตในส่วนของการให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ โดยเห็นว่าการให้สิทธิประโยชน์ประเภทเดียวกัน แก่ผู้ประกอบการโดยหลักหน่วยงาน ทั้งหน่วยงานส่วนกลางและหน่วยงานระดับพื้นที่ต่างๆ ซึ่งนอกจากเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) แล้ว ในอนาคตอาจมีพื้นที่อื่นๆ เสนอกำหนดสิทธิประโยชน์ของตนเองในทำนองเดียวกัน เช่น ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ๕ ภาค (NEC, NeEC, CWEC และ SEC) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดน และเขตนวัตกรรมต่างๆ ทำให้มีประเด็นเชิงนโยบายที่ควรพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะอาจส่งผลกระทบต่อทั้งผู้ประกอบการและทิศทางของประเทศไทยในภาพรวม ดังนี้

๑) ทิศทางและนโยบายส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศจะไม่เป็นเอกภาพ เนื่องจากสิทธิประโยชน์ของรัฐ เป็นเครื่องมือสำคัญในการผลักดันให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมาย และกิจกรรมทางเศรษฐกิจในตัวนั้นๆ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศและนโยบายรัฐบาล เช่น กรณีนโยบายการส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ไฟฟ้า (EV) อุตสาหกรรมเคมีคอนตัคเตอร์และอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ ซึ่งถือเป็นนโยบายระดับประเทศ ที่ทุกหน่วยงานจำเป็นต้องร่วมกันขับเคลื่อนในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น หากหน่วยงานในระดับพื้นที่มีการกำหนดนโยบายและสิทธิประโยชน์ที่แตกต่างกัน อาจทำให้เกิดความลักษณะ ความไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการทั้งรายเดิมและรายใหม่ที่ประกอบกิจการในลักษณะเดียวกัน และอาจส่งผลกระทบต่อการดึงดูดการลงทุนและทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมโดยรวมของประเทศ

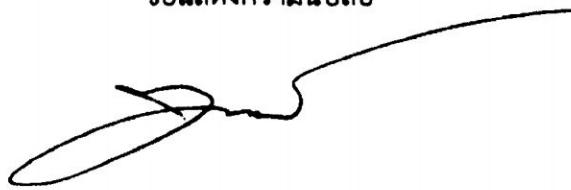
๒) ความซ้ำซ้อนในการดำเนินการ หากผู้ประกอบการมีโอกาสได้รับสิทธิประโยชน์ประเภทเดียวกันจากหลายหน่วยงาน จะเกิดการทำทำงานที่ซ้ำซ้อนกัน ผู้ประกอบการอาจยื่นคำขอรับสิทธิประโยชน์จากหลายหน่วยงาน เพื่อต่อรองให้ได้รับสิทธิประโยชน์สูงสุด ซึ่งอาจนำไปสู่ความล่าช้าในการลงทุน และการให้สิทธิประโยชน์ที่มากเกินความจำเป็น นอกเหนือนี้ แต่ละหน่วยงานยังต้องเส้นเปลืองทรัพยากร ทั้งด้านงบประมาณและบุคลากร เพื่อมาลงทุนพัฒนาระบบทেคโนโลยีสารสนเทศ ระบบปฏิบัติงานและฐานข้อมูลขนาดใหญ่ เพื่อเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารสิทธิประโยชน์แต่ละประเภท เช่น ภาษีเงินได้นิติบุคคล การนำเข้าเครื่องจักรและวัสดุดิน การอุดกัช่าและใบอนุญาตทำงาน เป็นต้น

๓) การสร้างความสับสนให้แก่ผู้ประกอบการ ทั้งด้านการสื่อสารและการติดต่อประสานงานในเรื่องการลงทุน รวมถึงการดำเนินงานในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขอรับและการใช้สิทธิประโยชน์ ซึ่งหากแนวทางปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่างๆ มีความแตกต่างกัน อาจทำให้ผู้ประกอบการเกิดความสับสนในการดำเนินงาน และมีความเสี่ยงที่จะปฏิบัติไม่ถูกต้องตามขั้นตอนและหลักเกณฑ์ของแต่ละหน่วยงานได้

สำนักงานจึงเห็นว่า การให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกอบการมีหลายแบบที่จำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ ทั้งในเชิงนโยบาย หลักเกณฑ์การอนุมัติที่โปร่งใสและเป็นธรรม การบริหารการใช้สิทธิประโยชน์แต่ละประเภท การติดตามและตรวจสอบโครงการลงทุน รวมทั้งความชัดเจนในการสื่อสารกับผู้ประกอบการ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อนโยบายส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศไทยในภาพรวม ดังที่กล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิยม เทอดสุรศักดิ์)

เลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๕๕๓ ๘๔๐๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@boi.go.th