

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๔๐๓/๒๕๖๗



๑๘ ๙๙
๖ พค ๖๗
๑๘.๕๕๘

สลค. (eMail)
ส่ง : กวศ.
รับที่ : ๕๕๑๘๐/๖๗
๖ พ.ค. ๒๕๖๗ เวลา ๑๘.๔๒ น



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการชั่วคราวเกี่ยวกับมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาสหกรณ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.)

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒. มาตรการชั่วคราวเกี่ยวกับมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และ มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง มาตรการชั่วคราวเกี่ยวกับมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗
มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าไปที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอ
เรื่องการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้แต่งตั้งนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ กำหนดนโยบาย
เร่งด่วนในการเกษตร โดยการสร้างรายได้ในภาคการเกษตร โดยใช้หลักการตลาดนำ นวัตกรรมเสริม
เพิ่มรายได้ โดยการสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคการเกษตร ตลอดจนการวิจัย พัฒนา
เพื่อเพิ่มผลผลิตและเพิ่มมูลค่าการหาตลาดให้สินค้าเกษตร การปรับเปลี่ยนทางการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๑ สืบเนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้งต้นมันสำปะหลังจึงดึงแป้งในหัวมันที่เก็บสะสมไว้นำไป
เลี้ยงลำต้น ทำให้เชื้อแป้งในหัวมันลดลง ซึ่งปัจจุบันเปอร์เซ็นต์แป้งคงเหลืออยู่ที่ ระหว่าง ๑๐% - ๑๕% และ^{๑๐%}
บางพื้นที่อาจลดลงต่ำกว่า ๑๐% จากเดิมที่เปอร์เซ็นต์เฉลี่ยอยู่ที่ ๒๕% - ๓๐% ทำให้ราคาที่เกษตรกรขายได้
ต่ำลง ไม่คุ้มค่าการเพาะปลูก

๒.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เนื่องจากมาตรการชั่วคราวเกี่ยวกับมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ เพื่อคุ้มครองเกษตรกรให้
ได้รับผลกระทบที่คุ้มค่าต่อการเพาะปลูกโดยการชั่วคราวการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้ผ่านพ้นช่วงแล้ง ให้ได้รับฟอนซึ่ง^{๑๐%}
จะทำให้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นและเปอร์เซ็นต์แป้งสูงขึ้น และช่วยเหลือให้เกษตรกรมีเงินหมุนเวียนเป็นค่าใช้จ่าย^{๑๕%}
ในครัวเรือนระหว่างรอการเก็บเกี่ยว ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ นบมส.
นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาตามระเบียบต่อไป

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการ นบมส. มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๓.๑ รับทราบสถานการณ์การผลิตและการตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗

๓.๑.๑ การผลิต สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (ศศก.) พยากรณ์การผลิตมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ (ณ เดือนมีนาคม ๒๕๖๗) โดยมีผลผลิตทั้งประเทศ ๒๖.๘๘ ล้านตัน ลดลง ๓.๙๔ ล้านตัน (-๑๒%) เมื่อเทียบกับเดือนก่อนลดลงทุกภาคจากผลผลิตต่อไร่ที่ลดลงเนื่องจากขาดแคลนท่อนพันธุ์ สภาวะอากาศร้อน/แห้ง รวมทั้งเสียงต่อการเกิดโรคใบดำ เหลือง/เหลือง และเหลืองแบ่ง โดยผลผลิตจะถูกตัวช่วงมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๗ ปัจจุบันเก็บเกี่ยวแล้ว ๒๓.๕๐ ล้านตัน (-๘%)

๓.๑.๒ ราคainประเทศไทย วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๗ (๑) มันสำปะหลัง เชื้อแบง ๒๕% อยู่ที่ ๓.๖๐ บาท/กก. (๒) มันเส้น อยู่ที่ ๗.๓๓ บาท/กก. (๓) แบงมัน อยู่ที่ ๗.๔๕ บาท/กก. โดยมีแนวโน้มลดลงเนื่องจากเกษตรกรบางส่วนเร่งขุดผลผลิตที่ไม่ครบอายุออกจำหน่าย ประกอบกับสภาวะอากาศร้อนจัดส่งผลให้ผลผลิตต่อไร่ลดลงและมีเบอร์เชื่อแบงต่ำ สำหรับราคางานออก มันเส้น (FOB) อยู่ที่ ๘.๕๐ บาท/กก. และ แบงมัน (FOB) อยู่ที่ ๖๐.๔๕ บาท/กก.

๓.๑.๓ การนำเข้า ปี ๒๕๖๗ ช่วงเดือนมกราคม - มีนาคม มีปริมาณเพิ่มขึ้น ๑๖% เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน สอดคล้องกับผลผลิตในประเทศไทยลดลง การส่งออก ลดลง ๔๖% จากปีก่อน การขาดแคลนวัตถุติดทำให้มีวัตถุติดไปเพียงพอในการนำเข้าไปปรับปรุงเพื่อส่งออก

๓.๒ การรักษาเสถียรภาพราคาหัวมันสด ปี ๒๕๖๖/๖๗

เห็นชอบการรักษาเสถียรภาพราคาหัวมันสด ปี ๒๕๖๖/๖๗ เพื่อให้การกำกับดูแล มันสำปะหลังเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและเกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดยสรุปประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไข ดังนี้

๓.๒.๑ ผลผลิตภายในประเทศลดลงเนื่องจากโรคใบดำ ต่างมันสำปะหลังและสภาวะอากาศร้อน-แห้งสูงกว่าปกติ มองหมายคณะกรรมการบริหารจัดการศัตรูมันสำปะหลัง รับหลักการตามที่ปรึกษา รองนายกรัฐมนตรี (นายยรรยง พวงราช) ในคราวการหารือเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๗ และความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาดำเนินการปรับแผนการขยายท่อนพันธุ์ให้ครอบคลุมพื้นที่ระบาดภายในปี ๒๕๖๙ ทั้งพันธุ์ต้านทานและพันธุ์ทนทาน รวมทั้งการส่งเสริมการเพาะปลูกด้วยระบบน้ำหยดเพื่อเพิ่มผลผลิตและรองรับการขยายท่อนพันธุ์ โดยจัดทำรายละเอียดโครงการ แผนดำเนินการ (Action Plan) ครอบงำเงินงบประมาณและแหล่งเงิน ก่อนเสนอคณะกรรมการ นบมส. ในคราวประชุมครั้งต่อไป

๓.๒.๒ การนำเข้าจากประเทศไทยเพื่อนำเข้า

(๑) มองหมายกรรมศุลกากรกำกับดูแลการนำเข้ามันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์ มันสำปะหลังทั้งการนำเข้าทางด้านถาวรและจุดผ่อนปรน ให้เป็นไปตามระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกด้าน และประสานความร่วมมือหน่วยงานด้านความมั่นคง ป้องกัน ปกติกัน การลักลอบนำเข้าทางช่องทางธรรมชาติ อย่างเข้มงวด

(๒) มองหมายกรรมการค้าต่างประเทศเข้มงวดตรวจสอบมาตรฐานมันสำปะหลัง และผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังที่นำเข้า ทั้งหัวมันสด มันเส้น ทั้งการนำเข้าและส่งออก ให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด (พ.ร.บ. การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และ พ.ร.บ.มาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓) อย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ หากภาครับซื้อหัวมันสำปะหลังในประเทศยังมีแนวโน้มลดลงไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ ให้กรรมการค้าต่างประเทศพิจารณาใช้อำนาจตามความจำเป็นและเหมาะสมภายใต้อำนาจหน้าที่ และกฎหมายที่มีเพื่อยกระดับมาตรการ โดยคำนึงถึงพันธกรณีระหว่างประเทศ

๓.๓ มาตรการช่วยเหลือการเก็บเกี่ยวมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗

เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือการเก็บเกี่ยวมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้ได้รับผลตอบแทนที่คุ้มค่าต่อการเพาะปลูกโดยการช่วยเหลือการเก็บเกี่ยวผลผลิตให้ผ่านพ้นช่วงแห้ง ให้ได้รับสนับสนุนซึ่งจะทำให้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นและเปอร์เซ็นต์เป็นสูงขึ้น และช่วยเหลือให้เกษตรกรมีเงินหมุนเวียนเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือนระหว่างรอการเก็บเกี่ยว ดังนี้

๓.๓.๑ เป้าหมาย เกษตรกรที่เขียนทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตรและยังไม่ได้เก็บเกี่ยวผลผลิตฤดูกาลผลิตปี ๒๕๖๖/๖๗ ในพื้นที่เพาะปลูกทั้งประเทศ ได้รับสินเชื่อไว้ระมัดระวัง ๒,๕๐๐ บาท ไม่เกิน ๒๐ ไร่/ครัวเรือน วงเงินรวมไม่เกินครัวเรือนละ ๕๐,๐๐๐ บาท (คิดเป็นเกษตรกรประมาณ ๖๕,๑๐๐ ครัวเรือน) รวมวงเงินสินเชื่อ ๓,๒๕๕.๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักชำระหนี้เกษตรกรตามนโยบายของรัฐบาล สามารถเข้าร่วมโครงการได้

๓.๓.๒ แนวทางการดำเนินการ เกษตรกรสมัครเข้าร่วมโครงการกับ ร.ก.ส. และ ร.ก.ส. ตรวจสอบพื้นที่เพาะปลูก ประเมินพื้นที่ที่ยังไม่ได้เก็บเกี่ยวและให้สินเชื่อแก่เกษตรกร ครัวเรือนละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท รัฐชดเชยดอกเบี้ยให้ในอัตรา ๓.๕% เกษตรกรสมทบในอัตรา ๑% ระยะเวลาไม่เกิน ๖ เดือน (ร.ก.ส. คิดดอกเบี้ยในอัตราเดียวกับโครงการของรัฐไม่เกิน ๔.๕% ต่อปี) กำหนดชำระคืนแล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน นับแต่วันถัดไป

๓.๓.๓ ระยะเวลาดำเนินการ

- (๑) ระยะเวลาโครงการ : ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๘
- (๒) ระยะเวลาสมัครเข้าร่วมโครงการ : ภายใน ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗
- (๓) ระยะเวลาจ่ายสินเชื่อ : ตั้งแต่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
- (๔) ระยะเวลาชดเชยดอกเบี้ย : เป็นระยะเวลา ๖ เดือน นับแต่วันรับสินเชื่อ แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๘

๓.๓.๔ งบประมาณ ๕๖.๙๖๓ ล้านบาท เป็นเงินชดเชยดอกเบี้ย ๓.๕% ระยะเวลา ๖ เดือน จำนวน ๕๖,๙๖๓,๕๐๐.๐๐ บาท โดยแหล่งเงินกู้ตามโครงการให้เข้าจาก ร.ก.ส. เงินชดเชยดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามกรอบ มาตรา ๒๘ พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๖๗ คืนให้ ร.ก.ส หรือ แหล่งงบประมาณอื่นตามที่สำนักงบประมาณจัดสรร

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประมาณที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อ คณะกรรมการรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประมาณที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่

ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบเขตดุประสึคของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อพื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในภาคเศรษฐกิจและสังคมโลก ชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือพื้นที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐ ที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชอบเช่นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูล มาตรการจะลดการเก็บเกี่ยมมันสำປະหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ รวมทั้งรายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการตัวเองแล้ว

(สิงห์ส่องมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การกำกับดูแลมั่นสำປະหลังเป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและเกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ดูแลเกษตรกรให้ได้รับผลตอบแทนที่คุ้มค่าต่อการเพาะปลูกและช่วยเหลือให้เกษตรกรมีเงินหมุนเวียนเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน จึงขอเสนอคณะกรรมการตัวเอง ดังนี้

๕.๑ รับทราบสถานการณ์การผลิตและการตลาดมั่นสำປະหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗

๕.๒ รับทราบแนวทางการรักษาเสถียรภาพราคาหัวมันสด ปี ๒๕๖๖/๖๗ ตามข้อ ๓.๖

๕.๓ เห็นชอบมาตรการจะลดการเก็บเกี่ยมมันสำປະหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ วงเงินงบประมาณ ๕๖.๙๖๓ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ

นายภูมิธรรม เวชยชัย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์