

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๔๙๗



กระทรวงกลาโหม^๑
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ระหว่างศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารกับ Direction Générale de l'Armement สาธารณรัฐฝรั่งเศส

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ระหว่างศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารกับ Direction Générale de l'Armement สาธารณรัฐฝรั่งเศส พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงทางทหาร ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส ลงนามเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗
 ๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๕๐๗/๘๘๒ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงกลาโหมขอเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ระหว่างศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารกับ Direction Générale de l'Armement สาธารณรัฐฝรั่งเศส (Letter of Intent between the Defence Industry and Energy Centre of the Kingdom of Thailand and the Direction Générale de l'Armement of the French Republic on Defence Industry Cooperation) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อคณะกรรมการนโยบาย โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยมีผลผูกพันรัฐบาลไทยและมีการลงนามระหว่างกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะกรรมการให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงกลาโหม โดยผู้อำนวยการศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร มีกำหนดลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ร่วมกับผู้อำนวยการ Direction Générale de l'Armement สาธารณรัฐฝรั่งเศส ในวันที่ ๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส ในทัวร์การเดินทางเยือนสาธารณรัฐฝรั่งเศษของนายกรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด และผู้อำนวยการศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ได้หารือร่วมกับพลเอกฟากอน ฟาร์บีน แมนดอน หัวหน้านายทหารฝ่ายเสนาธิการประจำสำนักงานบดีฝรั่งเศส ด้วยระบบการประชุมทางไกลผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยทั้งสองฝ่ายได้หารือร่วมกันเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ซึ่งรวมถึง

แนวทางในการดำเนินกิจการร่วมค้า (Joint Venture) ที่มีหน่วยงานภาครัฐเป็นผู้อำนวยความสะดวก (Facilitator) สนับสนุนภาคเอกชนในฐานะผู้ดำเนินการ ทั้งนี้ ต่อมาฝ่ายสาธารณรัฐฝรั่งเศสได้เสนอให้จัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศระหว่างกัน และเสนอให้มีการลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวในหัวการเดินทางเยือนสาธารณรัฐฝรั่งเศษของนายกรัฐมนตรี

๓.๒ ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นเอกสารที่แสดงเจตจำนงนี้ร่วมกันในการส่งเสริมความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ดำเนินการภายใต้ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการส่งกำลังบำรุงทางทหารระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฝรั่งเศส ที่ลงนามเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๓ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ บันทึกฐานของความไว้วางใจและผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองประเทศ โดยสอดคล้องกับข้อบังคับและกฎหมายภายใน ตลอดจนพันธกรณีระหว่างประเทศที่ทั้งสองฝ่ายเป็นภาคี ทั้งนี้ มีกรอบความร่วมมือที่สำคัญ ได้แก่ การสำรวจศักยภาพและโอกาสในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการภาคเอกชนของทั้งสองประเทศในด้านต่าง ๆ การสนับสนุนการลงทุนด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่สามารถเป็นไปได้ภายในไทย ซึ่งอาจรวมถึงการจัดตั้งกิจการร่วมทุน ต่อไปในอนาคต

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จะเป็นการยกระดับและส่งเสริมความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐฝรั่งเศสให้มีความแน่นแฟ้นและมีการดำเนินการที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ จากการที่สาธารณรัฐฝรั่งเศสเป็นประเทศที่มีศักยภาพและระดับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในระดับนำของโลก ซึ่งการพัฒนาความร่วมมือภายใต้หนังสือแสดงเจตจำนงฯ จะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของไทยให้มีความก้าวหน้าและสามารถแข่งขันได้ต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๖.๑ ความเห็นในภาพรวม : ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีความสอดคล้องกับแผนการ (Roadmap) สำหรับการดำเนินความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส (ค.ศ. ๒๐๒๒ - ๒๐๒๕) ในด้านการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคง โดยการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาวิชาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ รวมถึงการวิจัยและพัฒนาเชิงความสามารถด้านความมั่นคงและการป้องกันประเทศ ตลอดจนด้านยุทธศาสตร์ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งในการนำไปสู่การยกระดับความสัมพันธ์ไทย - ฝรั่งเศส สู่ความเป็นทันสมัยทางยุทธศาสตร์

๖.๒ ประเด็นสาระต่อไปนี้ : ไม่มีข้อขัดข้องด้านสาระต่อไปนี้ แต่หากตรวจสอบในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระบุข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐฝรั่งเศส รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว อีกทั้งหากยังอยู่ในวิสัยที่สามารถปรับแก้ได้ ขอให้พิจารณาปรับแก้ถ้อยคำในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เพื่อความถูกต้อง เหมาะสม และสอดคล้องกับข้อข้อบังคับยังชั้น ซึ่งกระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ และหารือร่วมกับคู่ภาคีจนได้ข้อข้อตกลงแล้ว

๖.๓ ประเด็นมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ :
ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นระหว่างศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารกับ
Direction Générale de l'Armement สาธารณรัฐฝรั่งเศส มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดวัสดุประสงค์
ในการส่งเสริมความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศในสาขาต่าง ๆ ระหว่างกัน ซึ่งอาจนำไปสู่การดำเนิน
กิจการร่วมค้า (Joint Venture) ร่วมกันต่อไปในอนาคต โดยมีได้มีด้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี
ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๑๙ ของหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ระบุว่า “หนังสือ
แสดงเจตจำนงฯ ฉบับนี้ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางการเงินหรือทางกฎหมายใด ๆ ระหว่างผู้ลงนาม ไม่ว่าภายใต้
กฎหมายภายในหรือกฎหมายระหว่างประเทศ” ดังนั้น ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา
ตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๙ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ได้
โดยที่เนื้อหาของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
กระทรวงกลาโหมในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

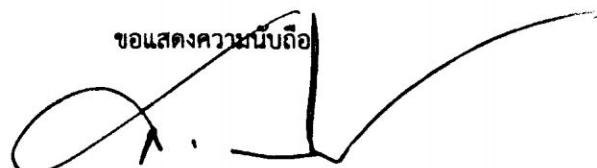
๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

๘.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ด้วยความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ
ระหว่างศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหารกับ Direction Générale de l'Armement
สาธารณรัฐฝรั่งเศส

๘.๒ ให้ผู้อำนวยการศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร หรือผู้แทนที่ได้รับ^{มอบหมาย} เป็นผู้ร่วมลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ

๘.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ
โดยไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาดำเนินการได้
ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป



ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิน คลังแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม
สำนักนโยบายและแผนกลาโหม
โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖
โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖